

Ministry of Interior  
Development Administration



משרד הפנים  
מנהל הפיתוח  
הועדה הגיאוגרפית הגליל העליון והעמקים

מדינת ישראל  
State of Israel

**בחינת המועד המוניציפלי הרצוי למועצה  
האזורית בוסתנו אל מרגי**

**דו"ח ועדת מסכם**

---

МОГІСТРУМУ МІНІСТЕРСТВА ВНІСТРІ

МІНІСТЕРСТВО ВНІСТРІ

ІВРОШЛІМ

АДРЕСА: ІВРОШЛІМ, 2021



מדינת ישראל  
State of Israel

### תוכן העניינים

תקציר מנהליים .....	4
1. כתב מינוי ופירוט הרכב הוועדה .....	9
2. הרקע למינוי הוועדה .....	10
3. המועצה האזורית בוסטן אל מרקי – הצגת הרשות .....	11
3.1 רקע כללי .....	11
3.2 רקע כלכלי .....	13
3.3 מערך שירותים הציבורי במועצה .....	15
3.4 ישובי המועצה .....	17
3.4.1 טולם .....	17
3.4.2 נין .....	19
3.4.3 דחי .....	22
3.4.4 מצר .....	24
4. הצגה משווה – הרשויות במתכונת המנדט .....	27
4.2 ניתוח כללי משווה .....	32
4.2.1 המועצה האזורית עמק יזרעאל .....	32
4.2.2 המועצה האזורית אל בטורף .....	34
4.2.3 המועצה האזורית הגלבוע .....	35
4.2.4 עיריות עפולה – הצגה כללית ומגמות פיתוח .....	37
4.3 ניתוח כלכלי משווה .....	38
4.3.1 רקע ראשוני סוציאו דמוגרפי .....	38
4.3.2 חוסן כלכלי .....	39
4.3.3 נתוני ביצוע שוטף .....	40
4.3.4 ניצול תקציבי הפיתוח מואץ בוסטן אל מרקי .....	41
4.3.5 סקירה השוואתית .....	42
5. הצגת מערך שירותים הציבורי ברשויות המנדט .....	62
5.1 חינוך .....	64
5.2 מערך השירותים במועצה האזורית עמק יזרעאל .....	68
5.3 מערך השירותים במועצה האזורית אל בטורף .....	70
5.4 מערך השירותים במועצה האזורית הגלבוע .....	71
5.5 מערך השירותים בעיר עפולה .....	73



מדינת ישראל  
State of Israel

6. מבנה השלטון הדו-רובי במוסדות האזוריות ותאזר המצב ברשויות המנדט .....	74
6.1 המועצה האזורית בוטנן אל מרג' .....	75
6.2 המועצה האזורית עמק יזרעאל .....	76
6.3 המועצה האזורית הגלבוע .....	76
6.4 המועצה האזורית אל-בטוף .....	76
7. מהלך הבדיקה .....	77
8. עדות הצדדים .....	78
8.1 המועצה האזורית בוטנן אל מרג' .....	78
8.2 ועד מקומי נין .....	79
8.3 ועד מקומי דחי .....	79
8.4 ועד מקומי סולם .....	80
8.5 ועד מקומי מצר .....	80
8.6 המועצה האזורית אל-בטוף .....	80
8.7 עיריית עפולה .....	80
8.8 המועצה האזורית הגלבוע .....	80
8.9 המועצה האזורית עמק יזרעאל .....	81
9. דין ומסקנות .....	82
10. המלצות הוועדה .....	96
10.1 חתימות חברי הוועדה .....	98
11. נספחים .....	99
11.1 נספח 1 - כתב מינוי .....	99
11.2 נספח 2 - רשימת נוכחים בדינונים פומביים ובסירותים .....	102
11.3 נספח 3 - מקורות .....	107



מדינת ישראל  
State of Israel

## תקציר מנהלי

### רקע לתקמת הוועדה

המועצה האזורית בוסטן אל מרג'י מורכbat מאربעה יישובים: טולס, נין, דחי ומצר, המועצה הוקמה כתוצאה מפיירוק המועצה האזורית נוף הגליל בשנת 2001 בעקבות המלצות ועדת החקירה בראשותו של פרופ' יוסי בן ארצי.

בשנת 2007 התגלה כי המועצה האזורית בוסטן אל מרג'י ניהלה במשך שנים את המערכת הכספי שלה שלא בהתאם לחוק ולהנחיות משרד הפנים, בעקבות גילויים אלו ומלצות ועדת החקירה בעניינה החליט שר הפנים על פיזור המועצה ומינוי ועדת תחתית. ניהול המועצה תחת ועדת ממונה אף הוא לא הצליח להביא מזור למצוות הכספי הקשה של המועצה הסובלת ממיעוט תושבים, מהעדר מקורות הכנסה, ניהול לקוי ביכולתו לפתח מקורות הכנסה חדשים ולספק שירות ראוי לתושבים ותושבים אשר משוויכים לאשכול כלכלי חברתי נזוק. לא סייעה גם העבודה מי במהלך חמש השנים בהן פעלה ועדת ממונה הוחלפו חמשה ראשי ועדת ממונה.

בשנת 2014 התקיימו בחירות ומונתה מועצת נבחרת. המועצה מצויה מעל עשור בתכניות הבראה שונות במסגרת כיסת תקציב המדינה חובות עתק, אולם גם שנים בתכניות הבראה לא הצליחו להביא לשינוי שיאפשר תפקוד המועצה עם תקציב מסוון המאפשר רמת שירות סבירת לתושבים. לאחר שנות פעילות הוועדה הממונה ואף לאחריה, עלה הצורך בפיתוח בוחינה יסודית למצוות של המועצה ומיציאת פתרון שיאפשר אספקת שירותים ראויים לתושבי המועצה. כבר בשנת 2014 ועד טרם קיום הבחירות, מינה שר הפנים ועדת לבחינת המעמד המונייציפאלי של המועצה האזורית בוסטן אל מרג'י, הוועדה בראשות מר ארוֹן קרייזלר הגישה את המלצתה בנובמבר 2015. ועדת זו המליצה על העברת היישוב מצר למועצה האזורית עמק יזרעאל ושינוי מוניציפאלי של הרשות למועצה מקומית הכוללת את שלוש הישובים הנutorsים (המלצות לא יושמו).

כל המדדים הכלכליים אוטם מציגות המועצה מעמידים את המועצה האזורית בוסטן אל מרג'י הרחק מאחור מרבית הרשות בישראל. עם גרעון שוטף וגרוען מצטבר בשיעורים גבוהים, עמס מלווה גבוהה, והיקף הוצאות לשירותים נזוק מאוד. יתר על כן, במהלך השנים האחרונות נמנעה המועצה מהגשת דוחות כספיים מבוקרים ומשכך קיימים "חורים שחורים" במידע הכלכלי המעודכן של המועצה.

בשנת 2017 בעקבות סירובה של המועצה להצטרף לתאגיד מים ביקש ממונה מחוז הצפון לבדוק פעם נוספת את מעמדה המונייציפאלי של בוסטן אל מרג'י ולבחוון אפשרות לאחדה עם אחת הרשותות הסמכות.

בחודש יולי 2017 העניק מנכ"ל משרד הפנים מנדט לוועדה לדון בנושא זה סמכויות הוועדה מפורטות במנדט.



מדינת ישראל  
State of Israel

### תמצית עמדות הצדדים

**המועצה האזורית בוסטן אל מרג'** מבקשת להשaira כמועצת אזורית הכוללת את ארבעת ישוביה: מצר, נין, דחי וטולם.

לדבריהם, המועצה החלה תפקידה עם גרעון גבוה ללא ת邏מיכה ולא מקורות הכנסת שאפשרו קיום ונתינת שירותים לתושבים.

בשנת 2002 התקיימו בחירות למועצה האזורית בוסטן אל מרג' ובמאי 2009 החלטת שר הפנים לפזר את המועצה ומינה ועדה קרואה שנייה אותה עד דצמבר 2014.

בדצמבר 2014 התקיימו בחירות חופשיות ומАЗ המועצה עשויה כל שביקולתה כדי להביא לפתרון הביעות הכלכליות מהן היא סובלת במשך שנים.

לאחר הבחירות בשנת 2014 הוחלט להעניק למועצה מענק שנהוג לתת למועצות המוניות ע"י ועדות קרואות. הדבר נמשך שנתיים והופסק.

בבחירה שהתקיימו בסוף אוקטובר 2018 נבחר מר عبد אלכרים זובי לשמש כראש המועצה וייחד עימיו נבחרה הנהלה חדשה אשר קיבלת בירושה מצב כלכלי קשה ביותר. ראש המועצה והנהלת המועצה מתאימים מאד לפתח את ארבעת היישובים אך למורות כל המאמצים זוקקים לעוזרת.

בבחירה האחראוניות נבחרו ועדים מקומיים ואלו חלו למלא את תפקידם למרות דלות האמצעים הכספיים. השארת המצב כפי שהוא אפשר לתושבי ארבעת הכפרים יצוג הולם במליאת המועצה בניגוד למועצה מקומית.

למרות המזוקה הכלכלית והקשירות, המועצה הצליחה בשנים 2013-2018 להקטין את הגירעון מ-42,642 מיליון ל"כ ל-13 מיליון ל"כ. תיק האיחוד שהתנהל ע"ש המועצה נסגר לפני כנעה והמועצה מתנהלת בצורה מכובדת ומקיימת את התחביבותיה כלפי הספקים וננותן שירותים שוטפים לכל התושבים.

המועצה ננתית מסביסוד מערכת החינוך למשל ע"י תקציב הסעות חינוך מיוחד הממומן לפי 85% במועצה אזורית לעומת 50% במועצה מקומית.

קיבלה החלטה בנוגע לחלוקת הכנסות מאז"ת אלאנו תבור תבטל את הצורך לבחון את מעמדה המוניציפלי.

<sup>1</sup> הוועדה מצוינה כי בהתאם לכללים הנוגעים במשרד הפנים, שיעור הסביסוד להסעות ב Bosstn אל מרג' , גם במעמד של מועצה מקומית יהיה .80%



מדינת ישראל  
State of Israel

**עד מקומי נין** מבקש להשאיר את מעמדה המוניציפלי של המועצה האזורית בוסטן אל מרגי כפי שהוא.

קיים רצון למש את זכות התושבים ולהישאר במועצה אזורית עם ארבעה כפרים ולקיים את הזכות הדמוקרטיבית שהכיבור זכה בה.

**עד מקומי דחי** מבקש להשאיר את מעמדה המוניציפלי של המועצה האזורית בוסטן אל מרגי כפי שהוא, כמועצה אזורית הכוללת ארבעה יישובים. כל שינוי במעמדה של הרשות יגרום נזק לאربעת היישובים לעיל ולא יביא כל תועלת.

**עד מקומי סולם** מבקש להשאיר את מעמדה המוניציפלי של המועצה האזורית בוסטן אל מרגי כפי שהוא, כמועצה אזורית הכוללת ארבעה יישובים. כל שינוי במעמדה של הרשות יגרום נזק לאربעת היישובים לעיל ולא יביא כל תועלת.

**עד מקומי מצר** מבקש להותר את הרכב ובניה המועצה האזורית בוסטן אל מרגי כפי שהוא.

המועצה מקדמת בConfigurer מצר פרויקטים ממשמעותיים וכל שינוי במבנה המועצה עלול לגרום לעיכוב להם מעתין הConfigurer מזוהה תקופה ארוכה. כן, שינוי במעמדה המוניציפלי של המועצה יפגע אף בכל ארבעת הConfigurerים ממנה מרכיבת המועצה.

**המועצה האזורית אל בטוף** סבורה שיש להשאיר את המצב על כנו ולא שינוי, להיות ואין תלופות אחרות.

בשל המהלך הגיאוגרפי הגדל בין היישובים והמצב הכלכלי החברתי, הוחלט בעבר בעקבות המלצה הוועדה הגיאוגרפית לפצל את הרשות לשתיים, לדעת הרשות הייתה זו החלטה הנכונה והמתבקשת. על כן, אין מקום לאיחוד מחדש של המועצות אל בטוף ובוסטן אל מרגי.

**עיריות עפולה** הביעה התנגדות נחרצת במהלך במחلك עבודות הוועדה לגבי קליטתה היישוב דחי. בימים אלו, חידד ראש הרשות את התנגדותו לקליטת כל יישוב של המועצה האזורית בוסטן אל מרגי בעפולה.

**המועצה האזורית הגלבוע** ממליצה להשאיר את המועצה האזורית בוסטן אל מרגי כרשות עצמאית ונפרדת מכל רשות אחרת.



מדינת ישראל  
State of Israel

המועצה האזורית עמק יזרעאל אינה שוללת את איחוד המועצה האזורית בוסטן אל מרגי במועצת, אך יחד עם זאת מעלה מספר דגשים וסוגיות:

1. הדברות ובהסכמה רחבה של הצדדים, המנהיגים והתושבים.
2. מתווה מסגרת כללים שאומצו ב"חוק האיחודים" 2003.
3. התחייבות למן את ההצעות הכרוכות באיחוד כגון: העמדת משאבים חד פעמיים, פיתוח והשואת והשלמת תשתיות פיזיות, מבני ציבור וכו', מימן חוכר בשוטף (סיווע בהשוואת ארנונה וכו').
4. הבטחה כי רמת השירות לתושבי יישובי עמק יזרעאל לא תפגע.
5. לאחר קבלת התחייבויות עקרוניות של משרד הפנים, תבוצע עבודה עמוקה שתגדיר באופן מלא את פרטי התחייבות של משרד הפנים והאזור.
7. בימים אלו מתקיימת בחינה לאיחוד רשות מהאזור במועצת, חשוב להבהיר שהמועצה האזורית עמק יזרעאל, תוכל לקלוט ולהתאחד לכל היותר עם רשות מקומית אחת.

#### תמצית המלצות הוועדה

הועדה ממליצה בזעת רוב על שינוי המעד המוניציפלי של המועצה האזורית בוסטן אל מרגי למועצה מקומית.

זאת הייתה והתנהלותו ותפקוד המועצה דומה יותר להתנהלותה של מועצה מקומית ללא ניצול הכלים העומדים לרשות מועצה אזורית.

כמו כן, למועצה האזורית בוסטן אל מרגי אין שטח כללי, הרי שחלק ניכר מתכליות פועלותה כמועצה אזורית אינם מותקים והמועצה עוסקת בכך ורק בתחוםי הוועדים המקומיים ואינה מטפלת/ עוסקת/ מפקחת/ מחזיקה בשטחים השינויים הקיימים במועצת האזוריות האחרות.

שינוי המעד המוניציפלי למועצה מקומית יגדיל את היקף מענק האיזון שתתקבל המועצה ממשרד הפנים.

תכן ושיוי זה יצריך מינוי ועדת ממונה מטעם משרד הפנים עד להכרזה על בחירות מיוחדות הראשונות למועצה מקומית בשל השוני המהותי באופן ייצוג התושבים בין המבנים השונים.



מדינת ישראל  
State of Israel

בנוסף להועדה ממליצה משרד הפנים להקים צוות מלאה כולל שב מלאה אשר יפקח על אופן התנהלות המועצה במבנה החדש למשך תקופה של 4 שנים.

בחירה שלא לצרף את יושבי המועצה האזורית בוסטן אל מרגי למועצה האזורית עמק יזרעאל תאפשר בעתיד בחינת איחוד רשותות אחרות שבמרחב.

**דעת מיעוט** (יouri' הועדה, מר בן אור פרץ)

ممליצ על איחוד מלא של המועצה האזורית בוסטן אל מרגי עם המועצה האזורית עמק יזרעאל. למروת התנגדות המועצה האזורית בוסטן אל מרגי לאייחוד סבור היור' כי למועדיו בוסטן אל מרגי אין יכולת לממן שירותים נאותים וברמה סבירה לתושביה. ניתן להיווכח כי למשך תקופה של יותר מ-15 שנים המועצה האזורית בוסטן אל מרגי אינה מצילהה לעלות על דרך המלך ואני מתחננת באופן הרואוי לזכות קיום בשום צורה שהיא.

המועצה האזורית עמק יזרעאל הסמוכה לרשויות אינה מתנגדת לאיחוד. סביר להניח כי איחוד זה ישפר את איכות השירות אשר קיבלו תושבי המועצה האזורית בוסטן אל מרגי.

בניגוד לדעת הרוב, סבור היור' הועדה כי שינוי המעמד המוניציפלי של המועצה האזורית למועצה מקומית אין בו די כי ליצור שינוי מהותי באופן התנהלות המועצה ורמת השירותים. אף תוספת התקציב הנובעת מהגדלת המענקים, תוכל במקרה הטוב לשמר את רמת השירות הקיימת, ללא יצירתיות גרעון שוטף, ולא יהיה בה כדי לשנות מהותית את היקף ורמת השירות לתושבים מבלי לשנות מהותית את אופן התנהלות המועצה.



מדינת ישראל  
State of Israel

## 1. כתוב מינוי ופירוט הרכב הוועדה

בתאריך 22.06.2017 מינה מנכ"ל משרד הפנים, מר מרדכי כהן, ועדת חקירה קבועה לבחינת מעמד מוניציפלי של רשותות מקומיות, שינוי תחומי שיפוט רשותות מקומיות, הכרזה על אזורי חלוקת הכנסות בין רשותות מקומיות ואיחוד רשותות מקומיות באזור הגליל העליון והעמקים.

בסעיף 12 בכתב המינוי נדרש לבדוק את המעמד המוניציפלי הרצוי למועצה האזורית בוסטן אל מרגי, ובכלל זה בחינת החלופות של איחוד המועצה האזורית אל בטוף, צירוף יישובי המועצה לרשותות המקומיות הסמוכות – עפולה, הגלבוע ועמק יזרעאל או השarter המועצה האזורית בוסטן אל מרגי במעמדו הנוכחי, וכן כל חלופה אחרת הנוגעת למעמד המוניציפלי של המועצה שהוועדה תמצא לנכון, לרבות שינוי גבולות בין הרשותות המקומיות שפורטו לעיל.

כתב המינוי מצורף כנספה 1 לדוח זה.

מפתח הבקשה המאושרת לעבודת הוועדה בה מסומן השיטה האמור – ר' מפה מס' 1.

### לחלוּ רוכב הוועדה:

מר בן-אור פרץ – יו"ר הוועדה

מר סאלח פארס – חבר הוועדה

מר מנחם אורסלון – חבר הוועדה

גב' שלומית יפתח – חברת הוועדה

גב' ליאת אגמון – מנהלת הוועדה

גב' דפנה מגן – טריינין – יועצת תכנונית לוועדה - עדילא

מר רני פינצי – יועץ כלכלי לוועדה - עדילא

מר רומן גרנדור – מיפוי ו-GIS

גב' חביבה דרעי – רכזת אדמיניסטרטיבית



## 2. הרקע למינוי הוועדה

המועצה האזורית בוסטן אל מרגי מורכבת מארבעה יישובים: סולם, נין, דחי ומצר, המועצה הוקמה בתוצאתה מפירוק המועצה האזורית נוף הגליל בשנת 2001 בעקבות המלצות ועדת החקירה בראשותו של פרופ' יוסי בן ארצי. בשנים הראשונות לפועלתה, נזנחה המועצה כרשות המנהלת באופן סביר וושומרת על מסגרת תקציבית, ואך זכתה לקבל פרס על התנהלותה תקינה בשנת 2006. ברם, בשנת 2007 התגלה כי המועצה ניהלה במשך שנים את המערך הכספי שלה שלא בהתאם לחוק ולהנחות משרד הפנים ולמעשה "גילגלה" חובות עתק פוטנציאליות תקינה לשנה. בעקבות גילויים אלו והמלצות ועדת החקירה בעניינה החליט שר הפנים על פיזור המועצה ומינוי ועדה ממונה תחתית. ניהול המועצה תחת ועדה ממונה אף הוא לא הצליח להביא מזור למצוות הכספי הקשה של המועצה הסובלת ממיעוט תושבים, מהעדר מקורות הכנסה, מניהול לקוי שאין יכולו לפתח מקורות הכנסה חדשים ולספק שירות ראוי לתושבים ותושבים אשר משוכנעים לאשכול כלכלי חברתי נזוק. לא סיימה גם העבודה כי במהלך חמישה שנים בהן פעלה ועדה ממונה הוחלפו חמישה ראשי ועדות ממונה. בשנת 2014 התקיימו בחירות ומנתה מועצת נבחרת. המועצה מצויה מעל עשור בתכניות הבראה שונות במסגרתן כיסה תקציב המדינה חובות עתק, אולם גם שנים בתכניות הבראה לא הצליחו להביא לשינוי שיאפשר תפקוד המועצה עם תקציב מאוזן המאפשר רמת שירות סבירת לתושבים. לאחר שנות פעילות הוועדה הממונה ואף לאחריה, עלה הצורך בבחירה יסודית למצוות של המועצה ומיציאת פתרון שיאפשר אספקת שירותים ראויים לתושבי המועצה. כבר בשנת 2014 ועוד טרם קיומם הבחירה, מינה שר הפנים ועדת לבחינת המעדן המוניציפאל של המועצה האזורית בוסטן אל מרגי, הוועדה בראשות מר ארוֹן קרייזלר הגישה את המלצתה בדצמבר 2015. ועדה זו המליצה על העברת היישוב למועצה האזורית עמק יזרעאל ושינויו מוניציפאל של הרשות למועצה מקומית הכוatta את שלוש הישובים הנutorsים (ההמלצות לא יושמו).

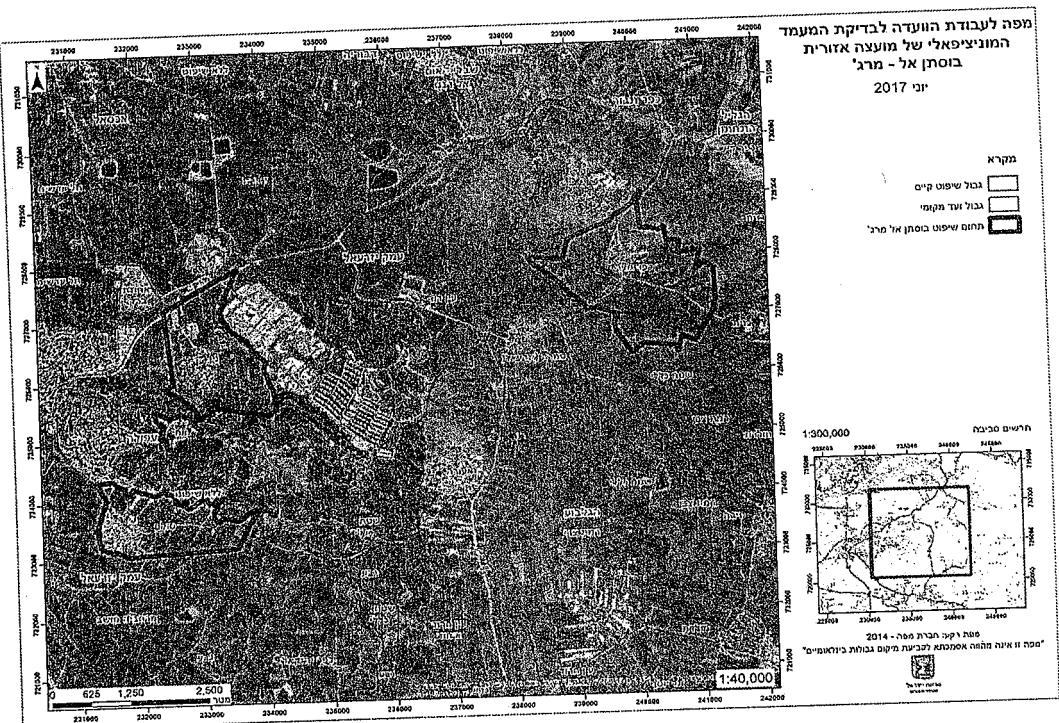
כל המדדים הכלכליים אוטם מציגה המועצה מעמידים את המועצה האזורית בוסטן אל מרגי הרחק מאחור מרבית הרשות בישראל. עם גרעון שוטף וגרעון מצטבר בשיעורים גבוהים, עומס מלאות גבוהה, והיקף הוצאות לשירותים נזוק מאוד. יתר על כן, במהלך השנים האחרונות נמנעה המועצה מהגשת דוחות כספיים מבוקרים ומשכך קיימים "חורים שחורים" במידע הכלכלי המעודכן של המועצה.

בשנת 2017 בעקבות סירובה של המועצה להציג ל>tagיד מים, ביקש הממונה על המחווז לבחון עם נוספת את מעמדה המוניציפאל של בוסטן אל מרגי ולבחוון האפשרות לאחדה עם אחת הרשותות הסמכות. בחודש يول'י 2017 העניק מנכ"ל משרד הפנים מנדט לוועדה לדון בנושא זה כמפורט בסעיף 1.



מדינת ישראל

State of Israel



מפה 1 : מפה לעבודת הוועדה לביקורת המuumד המוניציפלי של המועצה האזורית בוסתן אל מרגי

### 3. המועצה האזורית בוסתן אל מרגי – הצגת הרשות

#### 3.1 רקע כללי

המועצה האזורית בוסתן אל מרגי הוקמה בשנת 2001 עם פירוק המועצה האזורית נוף הגליל (אשר הוקמה בשנת 1993). במועצה 4 יישובים: סולם, נין, דחי ומצרים. סקירה מפורטת אזdot היישובים תוצג בהמשך הפרק.

המועצה מונה כ-8,518 נפש וקצב גידול האוכלוסייה בה נמוך: כמו כן ממוצע החיים לבנייה עומד על ממוצע של כ-30 יחידות דיור חדשות בשנה (בחוםש 2014-2019). הבעלות על הקרקעות ביישובים הינה פרטית, על פי רוב, ומבנה הבעלות בשטחים המצויים בתחום תכניות המtower מנסה על פיתוח היישובים. עם זאת המדינה פועלתקדם תכנון ולשוק מתחמי מגוריים על קרקע המדינה (סולם ונין).

bosstan al margi היא אחת מ-4 המועצות האזוריות בארץ אשר כל תושביהן בני מיועדים, ואשר, בניגוד למועצות אזוריות אחרות, אין שטח שירוי בין יושבי המועצה (שטח כללי). בעדר שטחים כליליים למועצה אין הכנסות ממערכות מתקני תשתיות כגון מאגרי מים, מתקני חשמל,



מדינת ישראל  
State of Israel

בסיסי צבא וכדומה אשר בדרך כלל מצויים בשטחים אלו, וכן מיעוט הזדמנויות לפתח שטחים מניבים במקומות אטרקטיביים.

המועצה האזורית בוסטן אל מרגי היא מועצה אזורית, אך כפי שצג בהמשך, המועצה האזורית בוסטן אל מרגי אינה ממשת את המבנה הדו רובי אשר מאפיין ניהול של מועצה אזורית. עד לא זמן לא פועלו ועדי ישובים, וגם עתה, לאחר שנבחרו והופעלו הוועדים, עדין לא הוצלו להם סמכויות מהמועצה וכן הם אינם גובים מיסי ועד מקומי.

המועצה גובלת במועצות האזוריות עמק יזרעאל והגלבוע כאשר היישוב כפר מצר קרוב לשטחי המועצה האזורית הגליל התיכון. היישוב דחי הינו מובלעת בתחום השיפוט של עפולה.

למועצה האזורית בוסטן אל מרגי אין ועדת תכנון מקומית משלה והוא משוויכת לוועדת התכנון המרחבית הגליל המזרחי.

#### סקירה חברתית כלכלית

bosstn.al.margi מונה 8,518 תושבים (ינואר 2020) כאשר מחודש ינואר ועד אוקטובר 2020 נוספו לה 78 תושבים, גידול אוכלוסייה של פחות מ 1%. הגידול השנתי הממוצע בחמש השנים האחרונות (2014-2019) עומד על 1.4% כולל נישן על ריבוי טבעי העומד על כ-17 נפשות בקרב 1,000 תושבים (ריבוי טבעי נמוך ביחס למגזר הערבי). בחמש השנים האחרונות היה שלילי אך הסתכם בפחות מ-20 אנשים.

בחינת התפלגות הגילאים מלבד כי כ-36% מתושבי הרשות הינם ילדים ונער עד גיל 18, נתון גבוה מה ממוצע בכל ישראל, בני גיל הזהב מוחווים 4% מהתושבים. נתוני משרד החינוך מלמדים כי כ-60% מבוגרי י"ב זכאים לברגות (נתוני 2018), שיפור של 13 נקודות האחיזה בחום (עליה מ-47% ל-60%), אך יותר ממחציתם הינם בעלי תעוזת בגרות שאינה העומדת בתנאי הסף לכינסה למוסדות להשכלה גבוהה.

#### מגמות פיתוח

למועצה האזורית בוסטן אל מרגי אין תכנית מתאר כוללת לתמונה.

עפ"י תוכניות המתאר ליישובים וכן תוכניות למתחמי בניה חדשים קיובלות ייחודת הדירות ביישובי המועצה עומדת על כ-5,700 יח'.

פוטנציאלי גידול האוכלוסייה במועצה נגור מהקיibilitה התכנונית של יישובי המועצה. סך ייחודת הדירות המאושרות ביישובי המועצה, כולל בינוי הינו כ-5,700 בchnerה שגודל המשפחה הממוצע



מדינת ישראל  
State of Israel

הנוכחי בזאת משקלל את ריבוי הדורות המאפיין את המועצה, צפוי האוכלוסייה במימוש מלא של קיבולת הבניה הינו כ-27,000 יוטר מפי 3 ביחס למספר התושבים הנוכחיים. עם זאת חשוב לציין כי מימוש הקיבולת צפוי בטוחה הארוך בלבד וזאת מאחר ובמgor הערבי לא תמיד יש מימוש חלקי או מלא של זכויות הבניה במורים בשל מבנה הבעלות על הקרקע. בהנחה מימוש של 50% מקיבולת ייחירות הדירות שבמאתר הערכת קיבולת היישובים הריאלית הינה כ-14,000 תושבים, כמעט כפלה ביחס לנצח הנוכחי. גודל משק הבית המוצע ביישובי המועצה (עפ"י נתוני 2016 נموך ביחס לנתחי המגור ערבו ועל כן הונה כי בעתיד לא יהיה שינוי משמעותי בגודל משק הבית אשר ישפייע על סך קיבולת היישובים.

קצב הבניה ביישובים נמוך וכן קצב שיווק הקרקע, בין השאר לאור ריכוז גדול של קרקעות בעלות פרטית (או בעלות מעורבת). בשנים 2019-2015 שווקו על ידי רמי"י 73 יח"ד בכל היישובים (למעט טולם). כן ניתנו בשנים אלו 117 היתרי בניה ליחידות חדשות.

לאור מאפייני גידול האוכלוסייה הנשען בעיקר על ריבוי טבעי צפוי האוכלוסייה לשנת 2030 הינו 10,500 תושבים בתרחיש המשך מגמות קיימות, והוא אומר גידול של 2,000 תושבים המהווה תוספת של 25% על הקיימים ומימוש של 400-500 יח"ד מותך המלא התכנוני.

ליישובי המועצה אין עדות גולדות לשטחים מניבים, כאשר עיקר הפטנטציאל טמון בפיתוח שטחי מסחר בקומנות הקרקע של בנייני המגורים הקיימים והעתידיים. עסקים אלו נשענים על כח הקניה והvikosh המקומי לשירותים השונים מאחר ואינם נמצאים על הדרכים הראשיות ואינם משמשים אוכלוסייה עverbת. עם זאת בתחום היישוב נין שבמועצה כ-120 דונם הוגבלים בכביש 65 והמהווים עדודה לפיתוח אזור התעשייה-alone תבור מהוותם כלולים בתחום השטח לפיתוח אזור תעשייה בתמ"ם. העתודה נמצאת בעלות המדינה ברובה, וחלקים ממנו בעלות מעורבת. אחו זנich ממנה הינו בעלות פרטית. המועצה האזורית בוסתן אל מרגי טרט קידמה ותיכנון על עדודה זו למאות שנים רבות עולה הצורך בקידום תכנית. כמו כן המועצה האזורית בוסtan אל מרגי נמצאת במנדט נוסף של הוועדה הגיאוגרפיה העוסק בחלוקת הכנסות מאזור התעשייה-alone תבור.

### 3.2 רקע כלכלי<sup>2</sup>

המועצה האזורית בוסtan אל מרגי הוקמה כתוצאה מפרק מוא"ז נוף הגליל בשנת 1993. בשנת 2007 התגללה כי המועצה ניהלה במשך שנים את המערך הכספי שלה שלא בהתאם לחוק ולהנחיות משרד הפנים ולמעשה "גילגלה" חובות עתק משנה לשנה. ניהול המועצה תחת ועדת ממונה אף הוא לא הצליח להביא מזור למצבה הכספי הקשה של המועצה הסובלת ממיעוט תושבים, המשווים לאשכול כלכלי חברתי נמוך. מהעדר מקורות הכנסה, ניהול לקוי שאינו יכולתו לפתח מקורות

<sup>2</sup> ראה פירוט בפרק 2 לדוח זה



מדינת ישראל

State of Israel

הכנסה חדשים ולטפק שירות ראוי לתושבים. המועצה מצויה מעל עשור בתוכניות הבראה שונות במסגרתן כיסת תקציב המדינה חבות עתק, אולם גם 14 שנים בתוכניות הבראה לא הצליחו להביא לשינוי שיאפשר תפקוד המועצה עם תקציב:animated המאפשר רמת שירות סבירה לתושבים.

כל המדדים הכלכליים המוצגים בפרק זה מעמידים את המועצה האזוריית בוסטן אל מרגי הרחק מהחור מרבית הרשויות בישראל. עם גרעון שוטף וגרעון מctrבר בשיעורים גבוהים, עומס מלאות גבוהה, והיקף החוצאות לשירותים נמוך מאד.

#### תכניות הבראה בוסטן אל מרגי

המועצה האזורית בוסטן אל מרגי מצויה במערכת תכניות הבראה עוד משנת 2004. במהלך השנים 2004-2018 העביר משרד הפנים למועצה תקציבים מיוחדים בהיקף של כ-37 מיליון ש"ח כוללן<sup>3</sup>:

שנה	מענק מיעודי	מענקים נרערו	לכיסוי	מלווות לאייזון	מענקים מיעודים
2004	300	250			
2005	1,030	309			
2006	1,525				
2007	2,091	250			
2008					
2009		300		170	
2010	2,261	420		170	
2011	40	1,880			
2012	1,782	712			
2013	לא הוגש דוח כספי				
2014	לא הוגש דוח כספי				
2015	894	6,249			
2016				12,978	
2017	לא הוגש דוח כספי				
2018	977	2,027			
<b>סה"כ</b>	<b>10,900</b>	<b>12,991</b>		<b>12,978</b>	<b>340</b>

טבלה מס' 1

<sup>3</sup> הנתונים לקוחים מחדוחות הכספיים המבוקרים של המועצה לשנים אלו והם באלפי ש"ח. יסויג כי בשנים 2013, 2014, 2017 לא הגישה המועצה דוחות כספיים ומשכך הנתונים אינם מלאים.



מדינת ישראל  
State of Israel

למרות הסיווג הכללי בהיקף של כ-37 מיליון₪ (בין השנים 2004-2018) – נותרה המועצה המקומית בוצתן אל מרוג' עם גרעון שוטף בשיעור של 4.4% מהכנסותיה לשנת 2018, גרעון מצטבר בשיעור של כ-18.7% ועומס מלווות בשיעור של כ-52% מתקציביה השנתי לשנת 2018.

כל שהדברים נראהים, אין כל התכונות לשיפור מצבה של המועצה **בתוכנות הנוכחות** (כל עוז לא מבוצע **שינוי דרמטי**). העדר המנהיגות המקומית ברובדי הועדים המקומיים והמועצה אחד, חלון כלכלי מותםך המתבטא בסיסי גבייה ארנונה נמוך, ובשיעור הנקודות מפליגים גם ביחס לרשויות אחרות באשלול הכלכלי היהודי, בחוסר יכולת ניהולו וביצועית לפתח מקורות הכנסה חדשים (קיום אוצר תעשייה) – כל אלו לא אפשרים וכך לא ניתן בעתיד הנראה לעין לרשות לפ███ שרות הולם ורואי לתושבה. בנוסף, גודל הרשות (רשות קטנה) מהווה חסרון אשר יקשה על אפשרות לשיפור.

### 3.3 מערך השירות הציבורי במועצה

בנין המועצה נמצא בישוב דחי ובישוב נין נמצא המרכז הלוגיסטי וכן מרכז הספורט של המועצה. המרחקים בין היישובים לבין מרכז המועצה יproxeto להלן בסקירה המפורטת אוזות היישובים. בנין המועצה נמצא במרחק נסיעה מישובי המועצה כללה:

- מהישוב דחי: 0 ק"מ.
- מהישוב נין: כ-7 ק"מ.
- מהישוב סולם כ-9 ק"מ.
- מהישוב כפר מצר: כ-20 ק"מ.

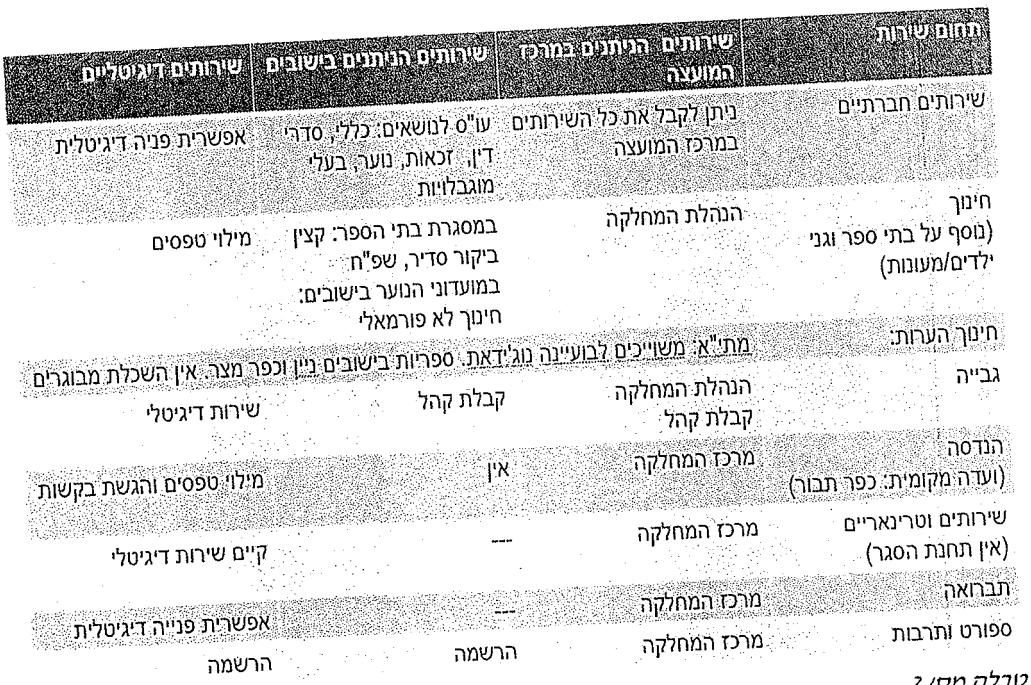
עפ"י פירוט שנטקל מהתוקף במענה לפניות הוועדה הג"ג (24.9.2020) השירותים ניתנים הן בבניין המועצה והן בשלוחות הנמצאות ביישובים. בכל יישוב בניין רב תכלייתי הכולם מועדון נוער וחדרים שהוקצו לוועדים המקומיים. משמעות הדבר היא כי עפ"י רוב לא נדרש הגעה בפועל אל בגין המועצה.



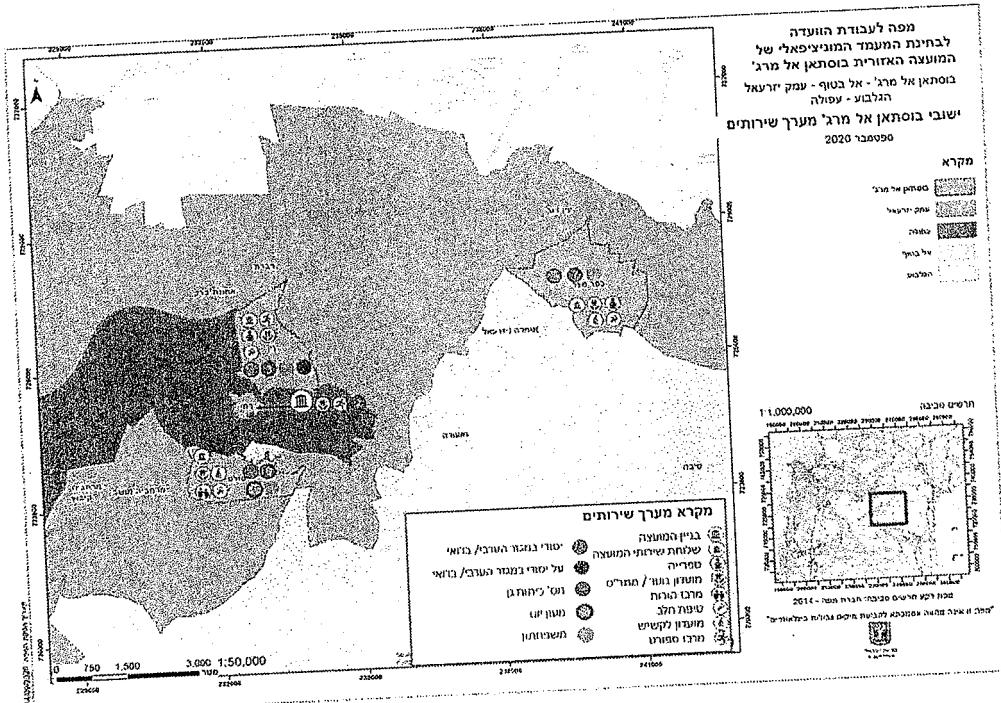
מִזְרָחֵי יִשְׂרָאֵל

## State of Israel

להלן פירוט השירותים עפ"י מיקום מתן השירות:



טבלה מס' 2



**מפה 2 : יישובי בוסתן אל מרגן פריסת מערך שירותי הציבור**



מדינת ישראל  
State of Israel

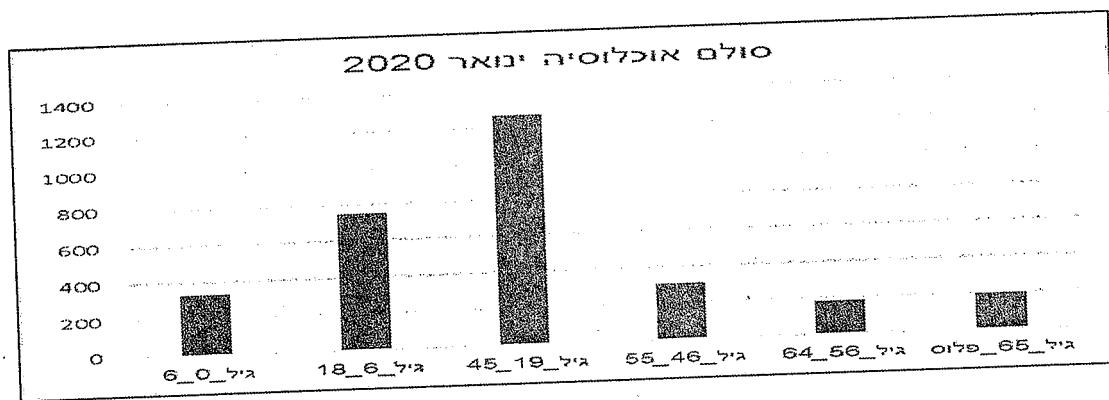
#### 3.4 יישובי המועצה

##### 3.4.1 סולט

- כפר ערבי מוסלמי.
- שטח תחום הוועד המקומי: 2,085 דונם.
- רשויות וישובים סמוכים: עפולה, מוא"ז עמק יזרעאל (מרחבה), מוא"ז הגלבוע.
- תושבים: 3,028.
- תוספת תושבים החל משנת 2016: 540.
- ילדים ונוער (0-18): 36%.
- אוכלוסיות גיל הזזה: 6%.

##### מבנה ציבורי ביישוב:

- ביחס ישודי 12 כיתות + 1 חינוך מיוחד.
- ממוצע תלמידים בכיתה: 22.
- כיתות גן 7 + 1 חינוך מיוחד.
- מועדון נוער ומרכז חוגים.
- תחנה לביריאות המשפחה.
- מגרש כדורגל.
- מסגד.
- ספרייה.
- מעון יום.
- מרכז שירותים של המועצה.



תרשימים מס' 1

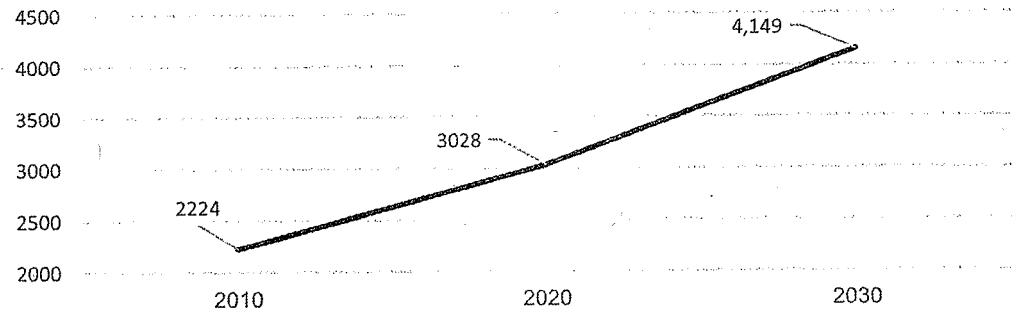


מדינת ישראל  
State of Israel

**המסגרת התכנונית:**

- תמי"א 1/35 : מרכם כפרי צמוד דופן למרקם עירוני עפולה.
- תמי"מ 2/9 : יישוב כפרי ללא מגבלות גודל.
- מתאר :
- ג/1 15881/2017 מאושרת 2017 : 1,870 יח"ד + 11,000 מ"ר מסחר משולב מגורים. (הערכה : התכנית נמצאת גם בשטח מוא"ז עמק יזרעאל).
- 69-251-0254649 (חופקדה ביולי 2020) : 80 מגרשים ל-500 יח"ד כולל מסחר בקומת הקרקע.
- מרכזי רמי"י לשיווק מגורים : לא אוטרו.
- היתרי בניה 2019-2015 : 31 יח"ד.
- התחלות בניה 2015-2019 : 7,500 מ"ר מגורים. שזה כ-45-40 יחידות<sup>4</sup>.
- צפי אוכלוסייה 2030 (המשך מגמות קיימות) : 4,150 תושבים.
- מרחק מבניין המועצה : כ-10 ק"מ. מרחק מהמרכז הלוגיסטי של המועצה : כ-10 ק"מ.

**סולם צפוי גידול אוכלוסייה 2030**

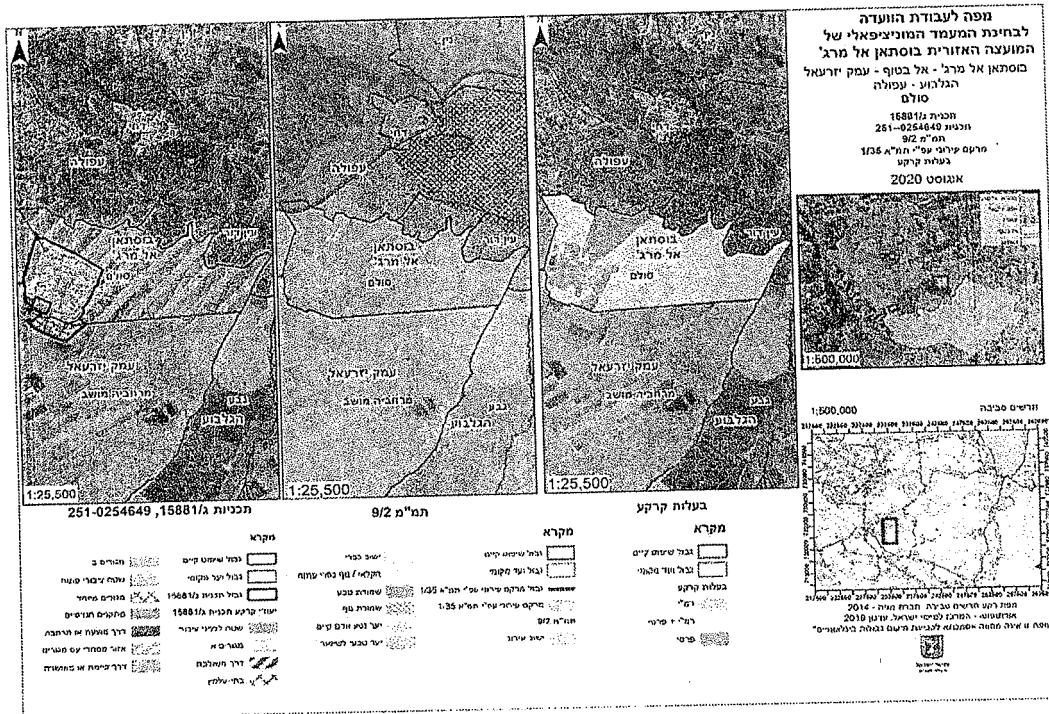


תרשים מס' 2

<sup>4</sup> הערכה המtabסת על גודל יחיד ממוצע של כ-180 מ"ר



חולין יהי' ישראל  
State of Israel



מפה 3 : סולם - רקע טכני : בעלויות בקרקע, תמיימ, תכניות מתארא עיקריות

### 3.4.2 ני

- כפר ערבי מוסלמי.
- שטח תחומי הוועד המקומי: 2,595 דונם.
- רשותות וישובים סמוכים: עפולה, מואץ עמק יזרעאל (דברת, אחוות ברק).
- תושבים: 1,967.
- תופעת תושבים החל משנת 2016: 192.
- ילדים ונוער (0-18): 24%.
- אוכלוסיות גיל הזזה: 7%.

#### מבני ציבור בישוב:

- בייס יסודי 12 כיתות + 1 חינוך מיוחד.
- ממוצע תלמידים בכיתה: 22.
- תיכון מקיף אורט: 32 כיתות + 2 חינוך מיוחד.
- ממוצע תלמידים בכיתה: 30.



מדינת ישראל  
State of Israel

משרד הפנים  
מנהל הפיתוח  
הועדה היגיינודתית בגליל העליון ועמקים

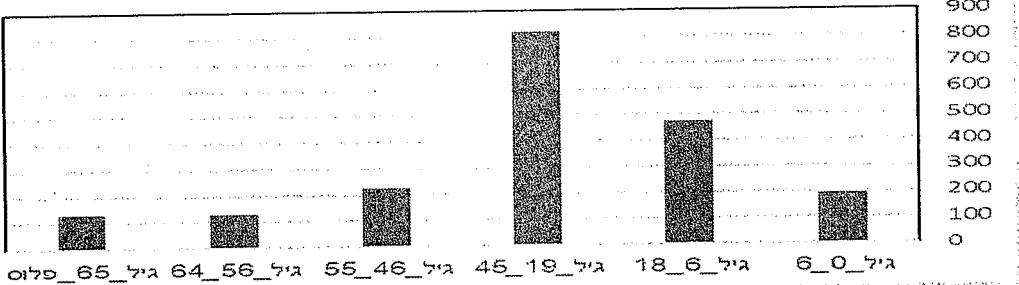
**כיתות גן : 3.**

- מרכז ספורט וחוגים.
- תחנה לביראות המשפחה.
- מסגד.
- ספרייה.
- מרכז שירותים של המועצה.

**ה msecgorot haTbcnogiyot:**

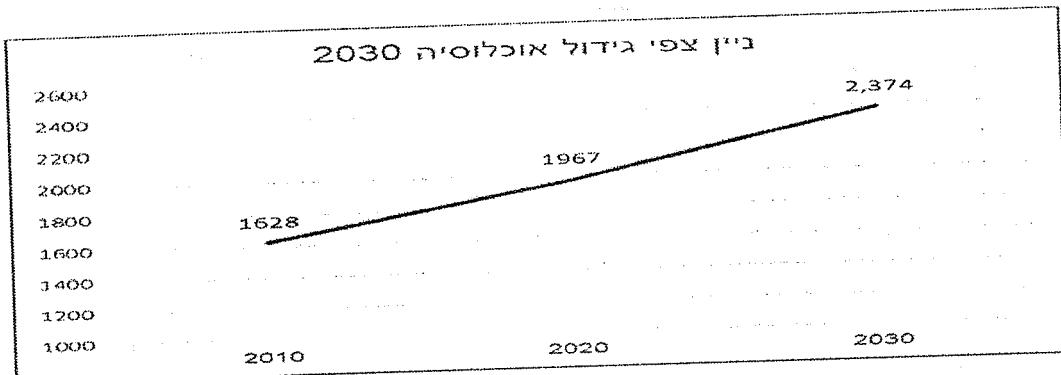
- תמ"א 1/35 : מרכם עירוני עפולה.
- תמ"מ 2/9 : יישוב כפרי ללא מגבלת גודל, שטח לאזרע תעסוקה מרחביה.
- מותאר :
- ג/א 13119 מאושרת 2005 : 933 יח"ד + מסחר בקומת הקרקע.
- מכורי רמי"י לשיווק מגורים : 41 מגרשים.
- היתריה בניה 2019-2015 : 58 יח"ד.
- התחלות בניה 2015-2019 : 12,500 מ"ר מגורים, 1,700 מ"ר אחר.
- שטח לפיתוח אזור תעשייה בתמ"מ 9/2 : כ-130 דונם.
- מימוש השטח מהייב להנחת תכנית מפורטת – טרם החלו בהכנות התכנית
- צמוד דופן לאזה"ת אלון תבור ולכביש הראשי (נמצא במנדט הוועדה הגיג שינוי גבולות וחלוקת הכנסות אלון תבור).
- צפי אוכלוסייה 2030 (המשך מגמות קיימות) : 2,370 תושבים.
- מרחק מבניין המועצה : כ-7 ק"מ. מרחק מהמרכז הלוגיסטי של המועצה : כ-0 ק"מ.

**כין התפלגות גילאים ינואר 2020**

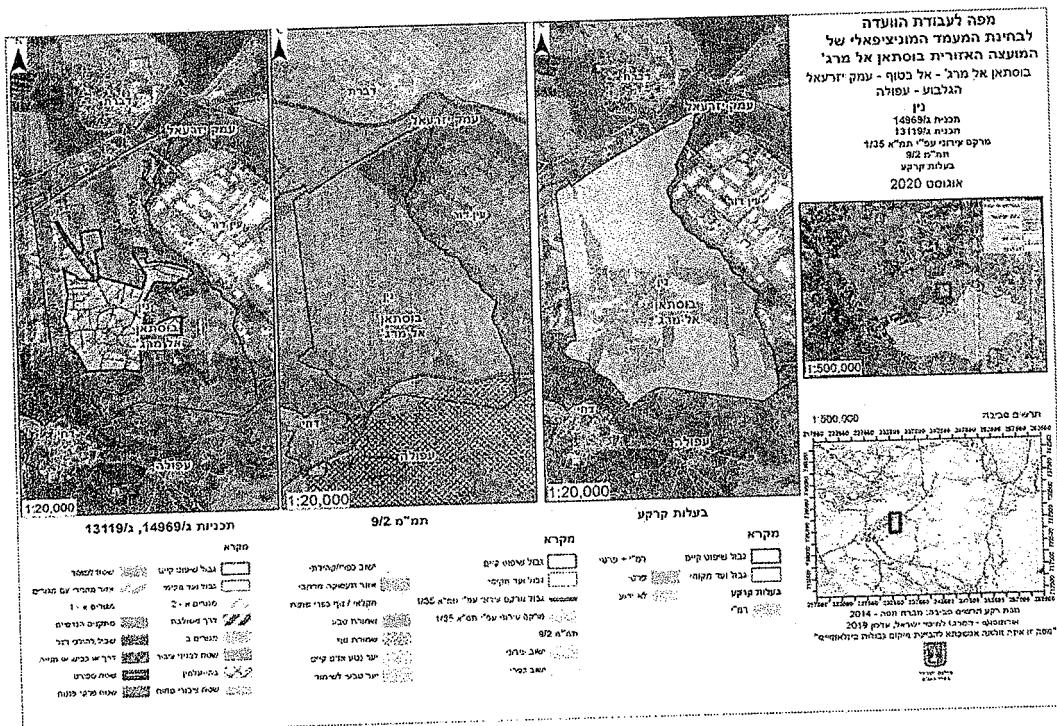




מדינת ישראל  
State of Israel



תרשימים מס' 4



**מפה 4: נין – רקע תכני: בעוליות בקרקע, תמיימ', תכניות מתאר עיקריות**



מדינת ישראל  
State of Israel

### 3.4.3 דחי

- כפר ערבי מוסלמי.
- שטח תחום הוועד המקומי: 276 דונם.
- רשויות וישובים סמוכים: עפולה.
- תושבים: 722.
- תוספת תושבים החל משנת 2016: 47.
- ילדים ונוער (0-18): 34%.
- אוכלוסיית גיל הזוחב: 7%.

#### מבנה ציבור בישוב:

- בניין המועצה.
- כיתות גן – 2.
- מסגד.
- מגרש כדורגל.
- מועדון נוער ומרכז חוגים.

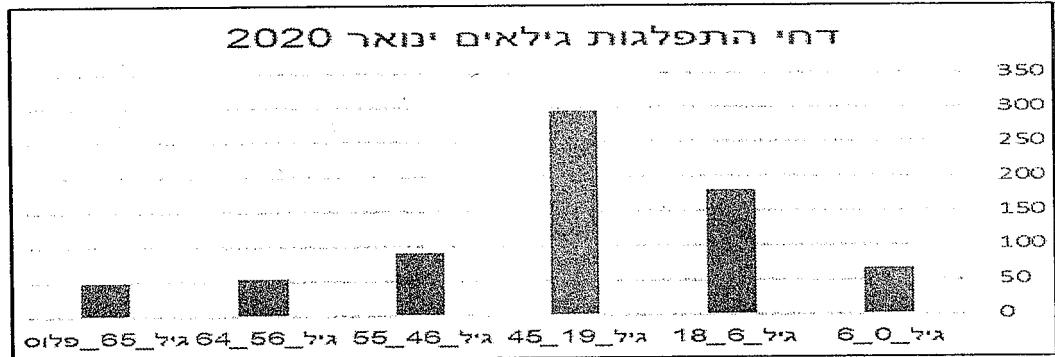
#### המסגרת התכנונית:

- תמי"א 1/35: מפרק עירוני עפולה.
- תמי"מ 2/9: יישוב כפרי ללא מגבלת גודל.
- מתאר: ג/18 15418 מאושרת 2008: 694 יח"ד + מסחר ומלאה משלבים במגורים.
- מרכז רמי'י לשיווק מגורים: 17 מגרשים.
- היתרי בניה 2015-2019: 8 יח"ד.
- התרומות בניה 2015-2019: 1,500 מ"ר מגורים.
- צפי אוכלוסייה 2030 (המשך מגמות קיימות): 815 תושבים.
- מרחק מבניין המועצה: כ-0 ק"מ.
- מרחק מהמרכז הלוגיסטי של המועצה: כ-7 ק"מ.

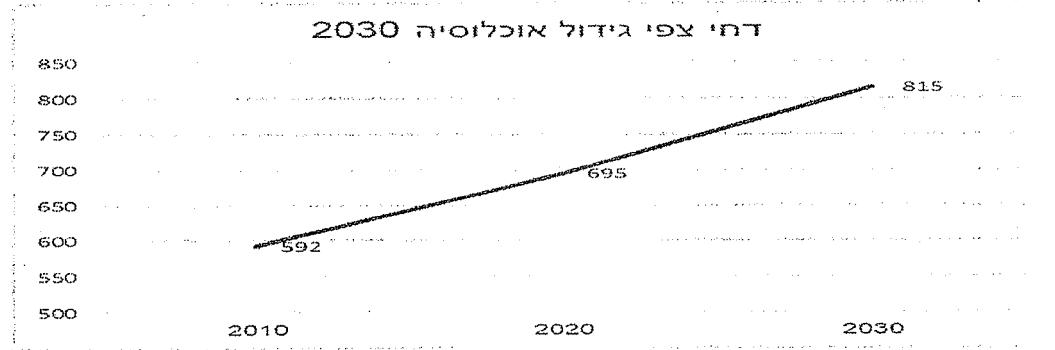


מדינת ישראל

State of Israel



תרשים מס' 5

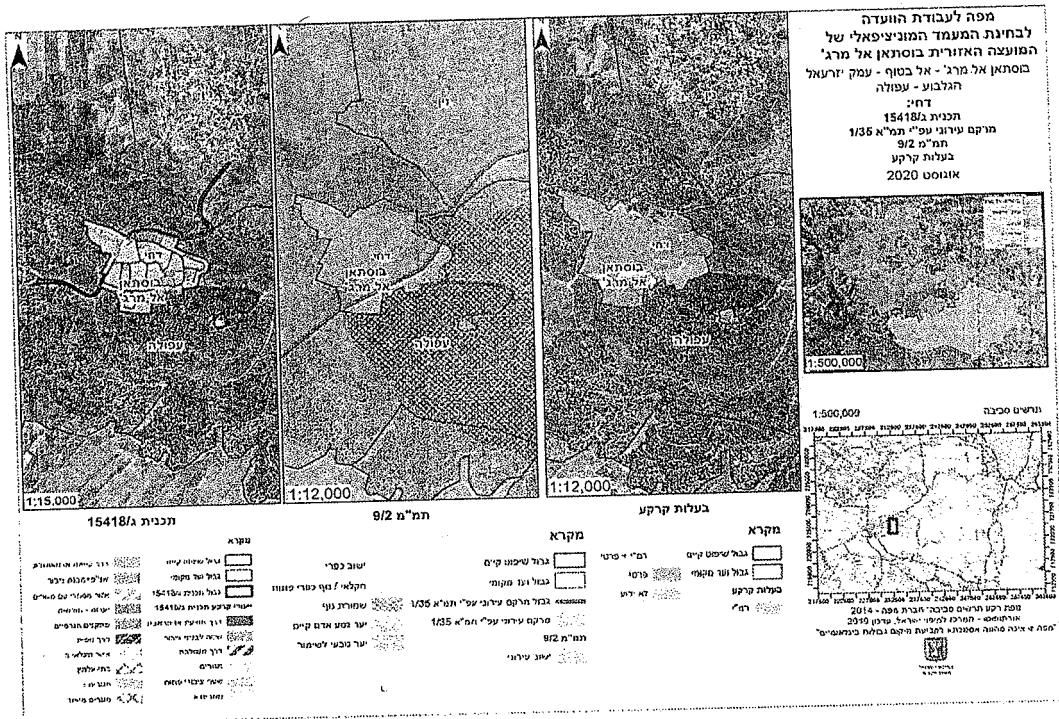


תרשים מס' 6



מוציאות ישראל

State of Israel



**מפה 5: דמיון - רקע תכני: בעלות בקרקע, תמי"מ, תכניות מתאר עיקריות**

מוצר 3.4.4

- כפר ערבי מוסלמי.
  - שטח תחום הוועד המקומי: 4,034 דונם.
  - רשויות וישובים סמוכים: מוא"ז עמק יזרעאל (عين دور, גזית), מוא"ז הגליל התיכון (כפר קיש).
  - תושבים: 2,761.
  - תופסת תושבים החל משנת 2016: 155.
  - ILDIM ונווער (0-18): 38%.
  - אוכלוסייה גיל הזוחב: 4%.

מבני ציבור בישוב:

- ב'יס יסודי - 11 כיתות + 1 חינוך מיוחד.
  - מוצע תלמידים בכיתה : 27.

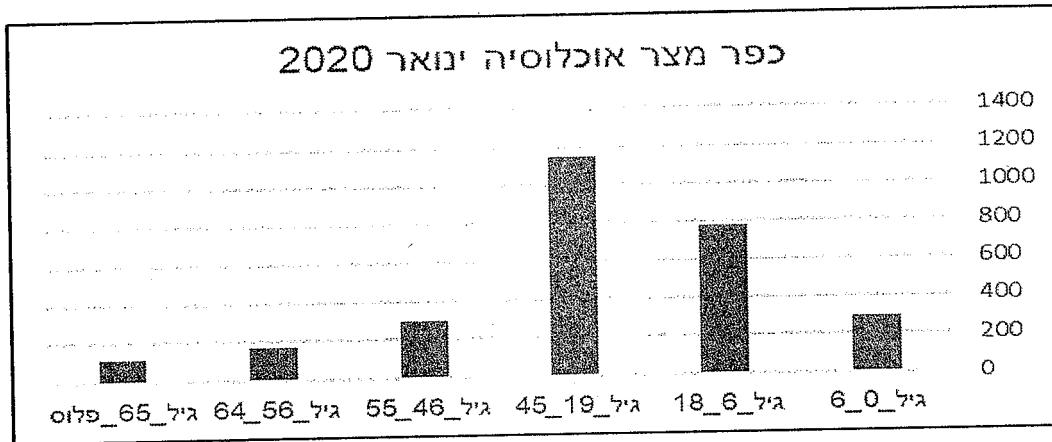


מדינת ישראל  
State of Israel

- כיתות גן – 4.
- תחנה לביריאות המשפחה.
- מסגד.
- מועדון נוער ומרכז חוגים.

**המסגרת התכנונית:**

- תמי"א 1/35 : מרכם שמור משולב.
- תמי"מ 9/2 : יישוב כפרי ללא מגבלת גודל.
- מותאר : ג/0 15880 מאושרת 2016 : 1,650 י"ח"ד + 25,000 מ"ר מסחר משולב במגורים.
- מרכז רמי' לשיווק מגורים : 15 מגרשים.
- היתרי בניה 2015-2019 : 20 י"ח"ד.
- התחלוות בניה 2019-2015 : 4,700 מ"ר מגורים, 1,900 מ"ר מבנים חקלאיים.
- צפי אוכלוסייה 2030 (המשך מגמות קיימות) : 3,170 תושבים.
- מרחק מבניין המועצה : כ-20 ק"מ.
- מרחק מהמרכז הלוגיסטי של המועצה : כ-14 ק"מ.



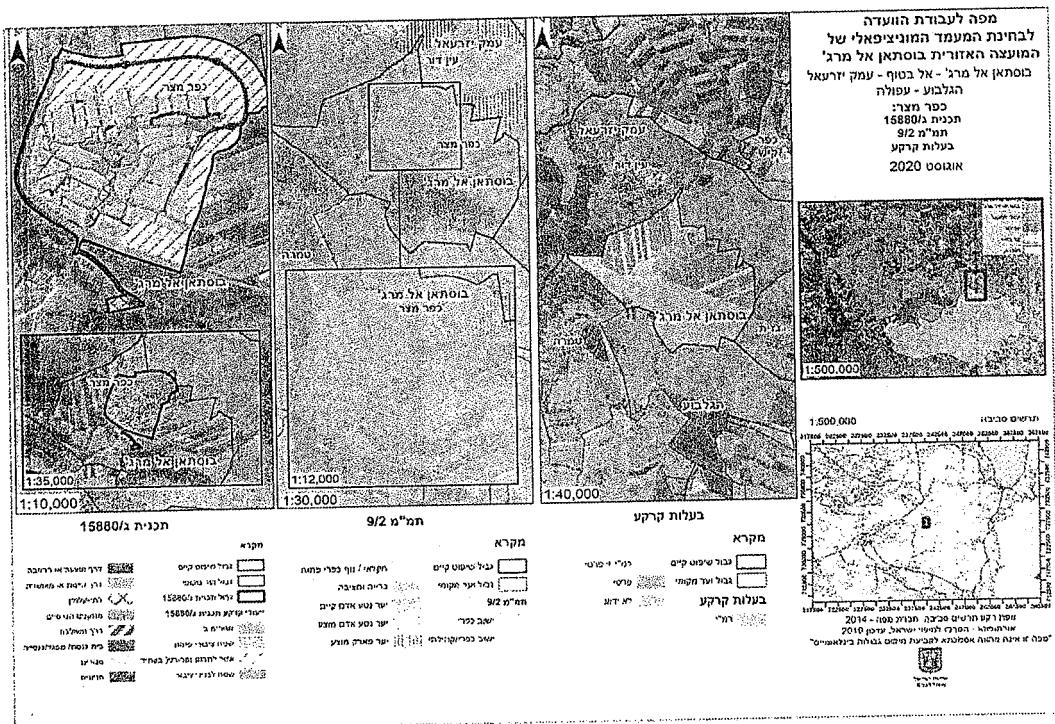


מִלְגָד יִשְׂרָאֵל

## State of Israel



תרשימים מס' 8



**מפה מס' 9 : כפר מצר - רקע תכנוני : בעלות בקרקע, תמי'ם, תכניות מתארא עיקריות**



מדינת ישראל  
State of Israel

#### 4. הצגה משווה – הרשוויות בכתב המנדט<sup>5</sup>

בכתב המינוי נדרשה הוועדה לבחון את המעמד המוניציפלי הרצוי למועצה האזורית בוסטן אל מרג'י, ובכלל זה בחינת החלופות של אחיזה המועצה עם המועצה האזורית אל בטוף, צירוף יישובי המועצה לרשות המקומית הסמכות – עפולה, הגלבוע ועמק יזרעאל או השארת המועצה האזורית בוסטן אל מרג'י במעמדה הנוכחי, וכן כל חלופה אחרת הנוגעת למעמד המוניציפלי של המועצה שהועודה תמצא לנכון, לרבות שינוי גבולות בין הרשוויות המקומיות שפורטו לעיל.

כאמור, כתב המנדט כולל 5 רשוויות מתוכן עירייה אחת ו-4 מועצות אזוריות. בהן 2 רשוויות קטנות בעלות אוכלוסייה הומוגנית ערבית (מוא"ז אל בטוף ומוא"ז בוסטן אל מרג'י), 2 רשוויות בחן אוכלוסייה מעורבת יהודית וערבית (מוא"ז עמק יזרעאל ומוא"ז הגלבוע), ורשות הומוגנית אחת יהודית (עיריית עפולה).

מבחינה חברתית כלכלית קיימת שונות בין רשוויות המנדט כאשר תושבי מוא"ז עמק יזרעאל מדורגים בין העשירונים העליונים ואילו תושבי מוא"ז אל בטוף וbosstn אל מרג'י בין העשירונים התיכוניים. מוא"ז הגלבוע ועיריית עפולה מדורגות באופן זהה (אשכול 5).

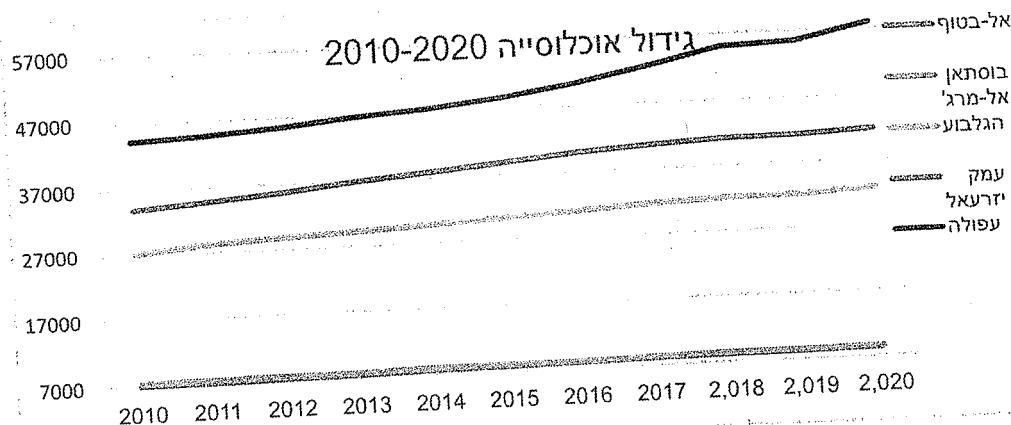
עיריית עפולה היא הרשות הגדולה בין יישובי המנדט ובבעל קצב הגידול הגבוה שמקורתו גידול טבעי וקליטה ואילו מוא"ז אל בטוף וbosstn אל מרג'י הן הקטנות ובהן גם קצב גידול האוכלוסייה נמוך ומתבסס על גידול טבעי בלבד. למורות שונות זו היקף שכבת הילדים והנוער ושכבות בני גיל הזוחב דומים (למעט עפולה). שכבות גיל אלו מצריכות השקעת משאבים ייעודיים.

עיריית עפולה היא הרשות הגדולה בין יישובי המנדט ובבעל קצב הגידול הגבוה שמקורתו גידול טבעי וקליטה ואילו מוא"ז אל בטוף וbosstn אל מרג'י הן הקטנות ובהן גם קצב גידול האוכלוסייה נמוך ומתבסס על גידול טבעי בלבד. למורות שונות זו היקף שכבת הילדים והנוער ושכבות בני גיל הזוחב דומים (למעט עפולה). שכבות גיל אלו מצריכות השקעת משאבים ייעודיים מתכזבי הרשוויות. הרשוויות מציגות תכונות שונות של הישגים התלמידים בוגריות כאשר המועצה האזורית עמק יזרעאל מובילת ואחריה מוא"ז הגלבוע. הישגי שאר הרשוויות דומים כאשר השגוי תלמידי בוסטן אל מרג'י הם הנמוכים מבין הרשוויות אך יצוין כי רשות זו הציגה את השיפור הגבוה ביותר ביחס לנתוני 2013). במקביל, לרשוות אלו אין מסגרות תומכות למידה ומניעת נשירה.

<sup>5</sup> מקורות הנתונים בפרק: למאי 2018, נתוני רשות האוכלוסין וההגירה ינואר 2020, ינואר 2016



מדינת ישראל  
State of Israel



תרשים מס' 6

להלן טבלה המציגת את עיקר הנתונים החברתיים כלכליים לרשותות המנדט:

עפולה	הגלבוע	אל בטוֹף	עמק יזרעאל	בוסתן אל מרג'י	הנושא/הרשوت
עירייה	מועצה אזורית	מועצה אזורית	מועצה אזורית	מועצה אזורית	מעמד מוניציפלי
29,170	251,924	3,850	332,319	9,003	תחום שיפוט דונם (2020)
ל.ג.	33 (5)	4 (4)	39 (2)	4 (4)	מספר יישובים (יישובים מייעוטיים)
烏	מקומית עפולה	מקומית הגלבוע	מרחבית הגליל המזרחי	מרחבית יזרעאלים	מרכז תכנון
5	5	2	8	2	אשכול חברתי כלכלי



מדינת ישראל

State of Israel

עפולה	הגלווע	אל בטוף	עמק יזרעאל	bosston אל מרג'ן	חושא/הרשות
יהודים 99%	יהודים 61% אחרים 37% ערבים 2%	ערבים מוסלמים 99%	יהודים 96% ערבים מוסלמים 4%	ערבים מוסלמים 100%	התפלגות-לפי- מגור
57.84	32.75	8.37	40.58	8.51	אלפי תושבים 2020
3.0%	2.1%	1.9%	2.3%	1.4%	גידול-שנתי ממוצע - 2010 - 2020
14.6	13.8	20.5	10.5	17.1	ריבוי טבעי ל- 1,000 תושבים 2018 - 2014
1,732	47	-53	217	-15	מאזן הגירה שנתית 2018
1,035	67	-23	458	-5	מאזן הגירה ممוצע לשנה 2014-2018
הגירה וריבוי טבעי	הגירה וריבוי טבעי	ריבוי טבעי	הגירה וריבוי טבעי	ריבוי טבעי	מקורות גידול אוכלוסייה
18,252	8,508	1,287	11,181	6,1650	משקי בית 2018

<sup>6</sup> נתונים 2016. לא נמצאו נתונים מעודכנים יותר

Ministry of Interior  
Development Administration



משרד הפנים  
מנהל הפיתוח  
הוועדה הגיאוגרפיה הגליל העליון והעמקים

מדינת ישראל

State of Israel

הנושא/הרשות	בositן אל מרג'	עמק ירושאל	אל בטוף	הגבוע	עפולה
גודל משק בית נפש 2018	4.74	3.68	6.37	3.77	3.01
משפחות מקבלות קצבת ילדים 2018	1,134	4,455	1,209	4,237	5,800
אחוז תושבים 2018 0-17	35.4%	34.2%	38.4%	34.8%	28.6%
יחס תלות 2018	820	918	886	919	832
אחוז זכאים ל汰עדות בגרות 2018	59.9%	84.5%	62.7%	72.0%	66.4%
SHIPOR משנת 2013 בנק' האחוז	13.5	6.9	8.4	8.7	-1.7
אחוז זכאים ל汰עדות בגרות שעמיזו בתנאי ס' לאונ' 2018	42.9%	69.2%	31.3%	47.7%	49.3%
SHIPOR משנת - 2013 בנק' האחוז	13.8	10.4	22.2	7.2	2.1
מספר היתרים בניה למגורים יח"ד 2015-2019	145	930	177	835	4,106

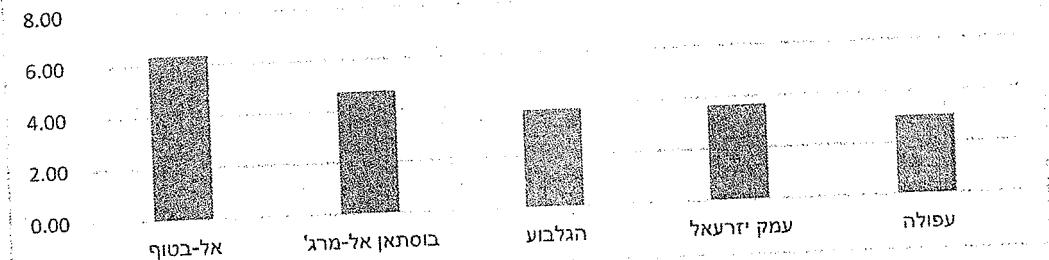


מדינת ישראל  
State of Israel

עפולה	הgalbou	אל בטוף	עמק יזרעאל	bosstan al-mrag'	הנושא/הרשות
591,000	407,900	4,100	1,037,300	6,700	חייב ארנונה שטחים מניבים מ'יר 2018
מקבלת 1 איז'ית	אין	אין	מחלקת 2 איז'ית	אין	חלוקת הבנסות

טבלה מס' 3

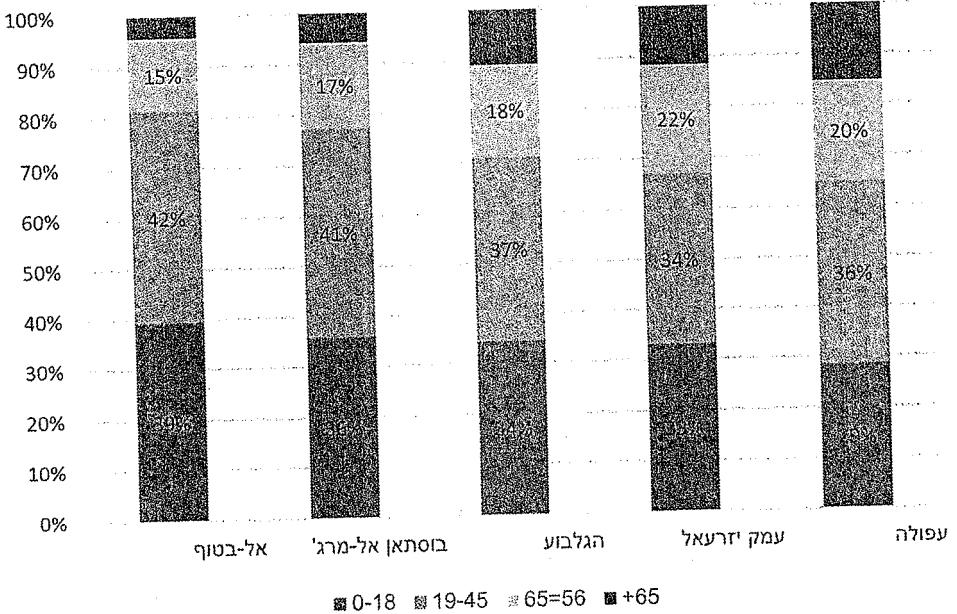
### גודל משק בית ממוצע 2018



תרשים מס' 10



### התפלגות גילאים 2020



תרשים מס' 11

## 4. ניוטה כללית משווה

### 4.2.1 המועצה האזורית עמק יזרעאל

המועצה האזורית עמק יזרעאל הוקמה בשנת 1941, כאשר בשנת 1980 היא אוחדה עם המועצה האזורית קישון. במועצה 39 יישובים וביניהם קיבוצים (15) מושבים (14) יישובים כהילתיים (7) כפריים (2) ושיכון צבאי (מחנה יהודית). בישובי המועצה האזורית עמק יזרעאל מתגוררים כ-41,800 תושבים (רשויות האוכלוסין וההגירה, ינואר 2020).

שטח השיפוט של המועצה האזורית עמק יזרעאל הינו 332,300 דונם והוא בין הרשויות הגדולות בשטחן בישראל. המרחק בין נקודות היישוב המרוחקות ביותר במועצה עומד על כ-32 ק"מ בכוון אופייני. המרחק בין קצוות המועצה למרצ'ה המנהלית של המועצה עומד על 10-18 ק"מ בכוון אופייני. ישבי בוסתן אל מרג' נמצאים בקצת המזרחי של המועצה האזורית בסמוך ליישובים מרחביה (קיבוץ ומושב), גוית ועין דור. במערב תחומי המועצה מצויים 2 יישובים של תושבי המגזר הערבי מנשייה זבדה וסואעד חמירה. המועצה האזורית כוללת בוועדה המרחכית לתכנון ובניה יזרעאלים.



מדינת ישראל  
State of Israel

המועצה גובלת במחוזות האזוריות זבולון, מגידו, משגב, הגליל התיכון, אל-בטוף, בוסתן אל מרגי והגלבוע וכן ב-16 רשויות מקומיות (ערים ו.מ.) בכללו עפולה ואזוריים גליליים. 3 מתחומי הרשות הגולובלות הן איים מוניציפליים של מועצות מקומיות בתחום מוא"ז עמק יזרעאל: זוריר, רמת ישע וכעביה טבаш חגיגרה. להבדיל מרשויות אלו, יושבי מוא"ז בוסtan אל מרגי גובלים-묘ומיים בשולי מוא"ז עמק יזרעאל ולא כאיים.

פוטנציאל גידול האוכלוסייה במועצה נגור מתאר ארכיטטוני מס' 35 תיקו מס' 1 המגבילה את היקף הייחדות הבינויים ביישובים הקרים. סך הייחדות המאושרת עפ"י התכנית הינו כ-8,000 י"ד, כאשר בתנאים מסוימים ניתן יהיה להרחיב את היישובים החקלאתיים. משמעות הדבר כי תמי"א 1/35 הגדירה סף עליון לפוטנציאל הגידול בחלוקת (זאת בהתאם למדייניות התכנית) שקבעה בה אשר כוללת את הפניות עומס הפיתוח לערים). בהנחה שגודל המשפחה המוצע הנוכחי בחלוקת משקלל את ריבוי הדירות המאפיין את המועצה צפוי האוכלוסייה במימוש מלא של קיבולת הבניה הינו כ-62,000 תושבים.

בעמק יזרעאל מספר אזורי תעשייה קיימים ומתקנים וכן פוטנציאל שטחים מניבים ביישובים. על פי המאון המבוקר 2018 חיובי ארנונה נרככים עברו כ-1,100,000 מ"ר, מותוכם כ-887,000 מ"ר בשימוש תעשייה ומלאכה והשאר משרדים שירותים ומסחר.

**פוטנציאל הזכויות והחכונות הינו כלהלן:**

- באזוריים הקיימים הרכבת זכויות למימוש מתוקף תכניות מאושרות של כ-400,000 מ"ר.
- באזוריים הקיימים עתודות זכויות מתקנות בהכנה או מאושרות 1,200,000 מ"ר.
- מתחומי אזוריים אלו נמצאים על שולחן הוועדה הגיאוגרפית הגליל העליון והעמקים אזה"ת אלון תבור, אזה"ת שגיא 2000 במנדריטים לחלוקת הכנסות.
- עפ"י החלטות רשות מקרא עיר ישראל ביישובי עמק יזרעאל פוטנציאל של למעלה מ-4,000 דונם שנדרן לפתח בהם שימושי תעשייה, יזמות או מתקנים פוטו-וולטאיים. מימוש הזכויות מחייב מאכמי התארגנות פיתוח ושיווק ע"י האגודות ו/או בעלי הנחלות.
- האזוריים המניבים בעמק יזרעאל כוללים גם בסיסי צבא ומתקנים ממשלתיים, תשתיות, מחצבות ומטמנות, מתקני אנרגיה וצדומה.
- מתחומי הבסיסים נמצאים בדינוי הוועדה הגיאוגרפית מנדט לחלוקת הכנסות מבסיס מרמת דוד ובבסיס מעולן.
- המועצה האזורית עמק יזרעאל פועלת בשיתוף עם רשויות סמכות לקידום אזורי תעשייה חדשים צמודי דופן ליישובים קיימים.
- מאזוריים אלו, אזורי תעסוקה אשר נמצאים ביישובים זוריר, אכטאל וכן זכויות בתמ"ל 1056 (משותף לעפולה ועמק יזרעאל) היו בדינוי הוועדה הגיאוגרפית הגליל העליון והעמקים. באזוריים אלו ישנים בשלב של טרום פיתוח 860,000 מ"ר. המלצות הוועדה



מדינת ישראל  
State of Israel

להעברת השטח הצמוד לאכסאל לתחום שיפוט אכסאל ללא חלוקת הכנסות (כ-90,000 מ"ר) נחתמו בצו ע"י שר (אוגוסט 2020). המלצות הוועדה להעברת השטח הצמוד לזרזיר לתחום שיפוט זרזיר ללא חלוקת הכנסות (כ-39,000 מ"ר) לא אושרו בחלוקת השר (ספטמבר 2020) אולם הוועדה קבלה כתוב מינוי חדש בנושא חלוקת הכנסות משטח זה. המלצת הוועדה לגבי תמי"ל 1056 הועברה בדוח נפרד.

#### אוכלוסייה ערבית במוא"ז עמק יזרעאל

כאמור לעיל במועצת האזורית עמק יזרעאל שני יישובים מוכרים של אוכלוסייה בדו-אית: מנשייה זבדה וסואעד חמירה, כמו כן בתחום המועצה האזורית מכבץ מגורים לא מסודר של שבט חוואלד. יישובים אלו נמצאים במערב המועצה ומרוחקים מישובי בוסתן אל מרג' (לדווי' מרחק הנסעה בין נין שבו תיקון למנשייה זבדה הינו כ- 26 ק"מ).

#### 4.2.2 המועצה האזורית אל בטוף

המועצה האזורית אל בטוף הוקמה בשנת 2000 לאחר שפורקה המועצה האזורית נוף הגליל (אשר כללה גם את יישובי בוסתן אל מרג'). במועצה 4 יישובים כאשר 3 מהם מצויים ברכף גיאוגרפי זה עם זה והרבייעי, ואדי אל חמאם מנותק מהגוש המרכזי ומרוחק ממנו כ-18 ק"מ (בקו אוויר). במועצה מתגוררים כ-8,400 תושבים מהם כ-6,700 בגוש המרכזי.

שטח השיפוט של המועצה האזורית אל בטוף הינו כ-3,850 דונם כאשר תחומי השיפוט אינם כוללים שטחים כליליים (שטחים שנמצאים בתחום שיפוט המועצה ובאים חלק מתהום ועד היישוב) אלא את תחומי היישובים, כאמור לא רצף מוניציפלי לוادي אל חמאם.

המועצה על שני גושים ההתיישבות שלה, גובלת במועצות האזוריות עמק יזרעאל עמק הירדן והגליל התיכון, המועצות המקומיות משיח ומגדל, עיריית נוף הגליל ובשטחים הגליליים בקעת בית נטופה. המועצה משוויכת לועדה המרחיבת הגליל המזרחי.

פוטנציאלי גידול האוכלוסייה במועצה נגור מהקיבולת התכנונית של יישובי המועצה. סך ייחידות הדירות המאושרות ביישובי המועצה, כולל בינוי הינו כ-7,100 בהנחה שגודל המשפחה הממוצע הנוכחי במועצה משקלל את ריבוי הדירות המאפיין את המועצה, צפוי האוכלוסייה במימוש מלא של קיבולת הבניה הינו כ-45,000 תושבים פי כמה וכמה ביחס למספר התושבים הנוכחי. עם זאת חשוב לציין כי מימוש הקיבולת צפוי בטוחה הארוך בלבד וזאת מאחר ובמגרז הערבי לא תמיד יש מימוש חלקי או מלא של זכויות הבניה בmgrשים בשל מבנה הבעלות על הקרקע. בהנחה מימוש של 50% מקיבולת ייחידות הדירות שבסמאנר הערכת קיבולת היישובים הריאלית הינה כ-23,000 תושבים, כמעט פי 3 ביחס למצב הנוכחי. מתוך קיבולת זו היישוב ואדי אל חמאם מהווה כ-20%



מדינת ישראל  
State of Israel

(300, ייח'ד בקיבולת מלאה). כמו כן, התוכנה מגמות של ירידת בשיעור הילודה אשר יביאו להקטנתה של משקי הבית. גם מוגמה זו עשויה להשפיע על פוטנציאל הגידול בישראל המועצה.

בתוך המועצה האזורית אל בטוף אין אזור תעשייה ומלאכה וכ-3,700 מ"ר ביעוד תעשייה ומלאכה. בנוסף בתוכום תוכנית המתאר של רותם אל הייב זכויות לכ-29,000 מ"ר ביעוד תעשייה מלאכה ומרכז אזרחי. חלק מזכויות אלו נמצאות בתחום השיפוט של עמק יזרעאל והומלכו להעברה לתוכום אל בטוף בספטמבר 2020. בנוסף הומלץ על העברת שטח תחנת דלק קיימת ושטח לפיתוח משרדים ובهم זכויות בהיקף כולל של כ-200,5 מ"ר. המלצות אלו נתקבלו ואומנו על ידי שר הפנים בדצמבר 2020.

#### 4.2.3 המועצה האזורית הגלבוע

המועצה האזורית הגלבוע הוקמה בשנת 1949 ומהווה מסגרת מוניציפלית ליישובים שהוקמו החל משנת 1921 בעמק חרוד ליישובי חבל התענך שהוקמו לאחר קום המדינה ולישובים ערביים. במועצה 33 יישובים : 14 מושבים, 8 קיבוצים, 6 יישובים קהילתיים ו-5 יישובים ערביים. במועצה מתגוררים כ-32,750 תושבים (רשויות האוכלוסין וההגירה, ינואר 2020).

שטח השיפוט של המועצה האזורית גלבוע הינו 251,900 דונם. המרחק בין נקודות היישוב המרוחקות ביותר במועצה עומד על כ-28 ק"מ בקו אוויר. המרחק בין קצוות המועצה למרכו המנהלי של המועצה עומד על 10-14 ק"מ בקו אוויר. יישובי בוסתן אל מרג' נמצאים בקצת הצפוני של המועצה כאשר בתחום השיפוט של המועצה גובל ביישובים טולם וכפר מצר ואילו היישובים נין וڌי מנוטקים מהמועצה ומרוחקים מגבולותיה כ-3 ק"מ בקו אוויר וכ-15.5-7 ק"מ בהתאם על גבי כבישים). למועצה האזורית ועדה המקומית לתכנון ובניה "גלבוע".

בתוך המועצה האזורית הגלבוע 5 יישובי המזרע הערבי שני מקבצים : המקבץ הצפוני קרוב יחסית ליישובי בוסתן אל מרג' וככל את היישובים טייה בעמק, טמרה יזרעאל ונערה. המקבץ הדרומי כולל את היישובים מוקיבילה וסנדלה.

המועצה גובלת עיריית עופלה ובמועצות האזוריות עמק יזרעאל, מג'יד, ועמק המעיינות. גבולות הדרומי של המועצה הוא קו הפסקת האש (1967) וגבול המועצה האזורית שומרון כאשר בנקודות ספורות גובלות המועצה גם בשטחי B (בהתאם להסכם אוסלו).

פוטנציאל גידול האוכלוסייה במועצה נוצר מכסטת ייחדות הדיזור בישוביה כפי שהוגדרו בתוכנית מתאר ארצית מס' 35 תיקון מס' 1 ו/או בתמ"ם 9/2 (לרבות בתיקונית) ו/או בתוכניות מתאר מפורטות, מכסטת ייחדות הדיזור לשובי מהמועצה האזורית הגלבוע הינה כ-25,900 וזהו הסף העליון לפוטנציאל הגידול במועצה. בהנחה שגודל המשפחה הממוצעת הנוכחית במועצה משקלת את ריבוי הדורות המאפיין את המועצה, כפי האוכלוסייה במימוש מלא של קיבולת הבניה הינו כ-97,000.



מדינת ישראל  
State of Israel

תושבים משמע עד כדי גידול של פי 3 ביחס למספר התושבים הנוכחי. אם זאת חשוב לציין כי מימוש הקיבולת צפוי בטוחה הארוך בלבד וזאת מאחר וכמחצית ממכסת יחידות הדיור במועד היקן בישובי המגורר הערבי. יישובים אלו על פי רוב הגידול מושפע ממוגמות הריבוי הטבעי בלבד וכמו כן לא תמיד יש מימוש חלקי או מלא של זכויות הבניה במרקשים בשל מבנה הבעלות על הקרקע. בהנחה מימוש של 50% מקובלות יחידות הדיור בישובים הערביים וכן 80% מימוש של יחידות הדיור שבתוכנאות המאוישות בשאר היישובים, ניתן להניח כי בטוחה הבינוי-ארכט צפואה אוכלוסייה המועצה לגודל עד כדי 54,000 תושבים, פי 1.6 ביחס למספר התושבים הנוכחי.

במועד האזורית הגלבוע 2 מרכז תעשייה אזוריים, לחבר ומפעלים אזוריים במרכז המועצה מול עין חרוד. בנוסף פזרים בישובי המועצה השונים עוד 13 מוקדי תעשייה שימושתיים (בשתח של 20 דונם ומעלה). סך זכויות הבניה במרכזי התעסוקה ברוחבי המועצה הינו 1.3 מיליון מ"ר ברוטו. על פי המאוזן המבוקר 2018, נקיים מתוכם כ- 32% בלבד, כאשר המועצה מחיבת כ 350,000 מ"ר ביעוד תעשייה ומלאכה וכ- 52,000 ביעוד מסחר ומשרדים. המועצה פועלת להרחבת אזור התעשייה לחבר (תכנית הוגשה לוועדה המחזית ונמצאת בשלב תסקير ההשפעה על הסביבה) ולתכנון אזורי תעשייה חדשים בסנדלה ובנעורה (טרם קודמו תכנונית). זכויות הבניה באזוריים אלו שעשוות להגעה עד ל 0.5 מיליון מ"ר. אישור התוכניות איננו ודאי ותלויה בהתאם למסמך מדיניות אזורי תעסוקה של הוועדה המחזית צפון. המועצה האזוריית הגלבוע אינה שותפה בחלוקת הכנסות מתעסוקה כלל. בנוסף קיימים בשטחי המועצה 3 מחצבות, אתרי אנרגיה קיימים ותומכניים, מתקנים הנדסיים, מתקנים מניביים ארנונה ממשלתית ושטחים מניביים נוספים בתחום היישובים, לרבות תכניות מאושזרות לפלי"ח (פעילות לא חוקאית) בנחלות. כן מקודמות תכניות למתקנים פוטו-וולטאים.

#### אוכלוסייה ערבית במוא"ז גלבוע

כאמור לעיל במועצה האזורית הגלבוע 5 יישובים של המגורר הערבי בשני מקבצים. סך תושבי המועצה מהמגורר הערבי הינו כ-100,12 מתוכם בישובי המקבץ הצפוני הסוכרים ליישובי בוסתן אל מרגי כ-6,000 תושבים כshedol hiyoshim b'makabi zeh hino 2,400-1,600 תושבים.

בגוש הצפוני נמצאים היישובים הבאים:

- נוערה במרקח נסיעה של 18-8 ק"מ מישובי בוסתן אל מרגי.
- טيبة במרקח נסיעה של 23-16 ק"מ מישובי בוסתן אל מרגי.
- טמרה יזרעאל במרקח נסיעה של 15-6 ק"מ מישובי בוסתן אל מרגי.



מדינת ישראל  
State of Israel

#### 4.2.4 עירייה עפולה – הצגה כללית ומכמות פיתוח

העיר עפולה הינה העיר המרכזית בעמק יזרעאל ומהווה מרכז שירותים ליישובי האזור, לרבות בית חולים הנוטן מענה גם לגוש יישובי נצרת הסמוך ולשאר היישובים העירוניים והכפריים הסובבים את העיר.

עפולה קיבלה את מעמדה כעיר בשנת 1972 ושטחה עומד על 100,100 דונם. העיר מדורגת באשכול חברותי כלכלי מס' 5 ובאשכול פריפריאליות מס' 5.

העיר כוללת שני מוקדי פיתוח מרכזיים - אזור העיר ואזור גבעת המורה וגובלת במועצת האזורית הגלבוע, מגידו, עמק יזרעאל ובסותן אל מרגן. כמו כן היישוב דחי - ועד מקומי במועצה האזורית בסותן אל מרגן נמצא כמובלעת בתוך שטח העיר (bijoud Krakau עיר) (כאשר קיימים רצף מוניציפלי לאורך דרך עפר בין דחי לנין – ישוב נוסף במועצה האזורית בסותן אל מרגן).

עלפולה ועדה מקומית לתכנון ובניה.

כפי שהוצג בטבלה 3 לעיל, עפ"י רישומי הלמ"ס (2018) בעיר עפולה אין תושבים מהמזרע היהודי.

תבנית המתאר של עפולה ג/ה 12567 אישרה בשנת 2005. וחלח על כל תחומי השיפוט, כאשר 42% משטחה (כ- 12,500 דונם) הינו בידי יער שמורprt טבעי ושטחים חקלאיים.

התכנית נועדה לאפשר את צמיחת העיר עד ל- 100,000 תושבים, וכן לחבר בין שני חלקי העיר. צפי גידול האוכלוסייה לעיר לשנת 2030 עומד על 94,000-67 בתואם לתרחישים שונים של ביקוש לעיר ועמידה בהסתכם הגג לבניית 10,500 יח"ד עליו חתמה העירייה בשנת 2016.

לעיר נערכות ביום תכנית מתאר חדש הנמצאת בשלבי הכנה. אין בתכנית התקיימות לאפשרות הרחבות עתידית של היישוב דחי או לבבש גישה נוספת בין דחי לנין (בשתי עפולה).

בתחומי עפולה שני אזורי תעשייה פעילים וכן עתודות Krakau רבות לעשייה אשר פוטנציאלי הזכוויות המקסימלי לפיתוח בשטחים הפנויים עומד על כ- 2,650,000 מ"ר בשימושי מסחר משרדים ושרותים (יעוד תעסוקה).



מדינת ישראל

State of Israel

### 4.3 ניתוח כלכלי משווה

#### 4.3.1 רקע ראשוני סוציו דמוגרפי<sup>7</sup>

להלן נתונים בסיסיים ראשוניים על הרשויות המופיעות בכתב המנדט

סיווג מצב הרשota	אשכול פריפריאלית	דרוג חברתי כלכלי	מספר תושבים (אלפי תושבים)	מעמד מוניציפלי	רשות
הרברה	4	48 (אשכול - 2)	8.5	מועצת אזורית (מספר יישובים - 4)	בוסתן אל-מרגי
הרברה	3	17 (אשכול - 2)	8.4	מועצת אזורית (מספר יישובים - 4)	אל-בטו'
יציבה	4	216 (אשכול - 8)	41.8	מועצת אזורית (מספר יישובים - 38)	עמק יזרעאל
הרברה	3	126 (אשכול - 5)	32.8	מועצת אזורית (מספר יישובים - 32)	הgalבוע
יציבה	5	122 (אשכול - 5)	58.1	עירייה	עפולה

טבלה מס' 4

כאמור, מנדט זה עוסק בחמש רשויות מקומיות, ארבע מהן מועצות אזוריות ועירייה אחת. ניתן לחלק את הרשויות הראשית על פי גודל – המועצות האזוריות בוסטן אל מרגי, ומועצת האזורית אל בטוף, שבעבר היו מועצת אזורית אחת – הן רשויות קטנות עם כ-8,500 תושבים כל אחת,

<sup>7</sup> נתונים סוציו דמוגרפיים 2018 ונתוני התושבים מבוסטים על מרשם אוכלוסין ינואר 2020.



מדינת ישראל  
State of Israel

וארבעה ויעדים מקומיים בלבד בכל אחת מהן. שתי המועצות משויות לאשכול כלכלי חברתי נמו<sup>ך</sup>  
- 2. ומסוגות על ידי משרד הפנים כרשוויות בחבראה.

לעומתן שלוש הרשוויות האחרות בכתב המנדט הן רשוויות בגיןויות נגדן המונאות בין 33 אלף תושבים (הגבוה) עד 38 אלף תושבים במוא"ז עמק יזרעאל. רשוויות אלו ממוקמות אף באשכול כלכליים חברתיים גבוהים יותר – 5 (עפולה והגלבוע) ו-8 (עמק יזרעאל). המועצה האזורית עמק יזרעאל ועיריית עפולה מסוגות כרשוויות יציבות בעוד שהמועצה האזורית הגלבוע מסוגת כרשות בחבראה.

#### 4.3.2 חסן כלכל

רשות	ציון הרשוות במדד האיתנות הכספי (דירוג (1-255)	מענק איזון – מענק מודל 2020 לトンשך	על ביון ההוצאה לתושב בפועל- ביחס לנורמטטיבית מתחשיב מענק האיזון 2018
בoston אל-מרגו'	55	1,376	-37%
אל-בטוו	39	1,377	-15%
עמק יזרעאל	216	-693	15%
הגלבוע	127	1,035	-28%
עפולה	190	-212	41%
חציוון מועצות אזוריות יציבות	185	255	27%
חציוון עיריות ומועצות מקומיות יציבות	176	-29	43%

טבלה מס' 5

ניתוח האיתנות הכספי של הרשוויות ממשיך להציג על ההבדל בין שתי קבוצות הרשוויות שבמנדט. בעוד שהמועצות האזוריות בoston אל מרגו' ואל בטוו ממוקמות בתחום דרג האיתנות הכספי (מקום 55 ומקום 39 בהתאם) הרי שהמועצה האזורית עמק יזרעאל ועיריית עפולה ממוקמות בחלק העליון של טבלת הדרג במקומות 216 ו-190 בהתאם ואילו המועצה האזורית



מדינת ישראל  
State of Israel

הגלווע ממוקמת במרכז הטבלה במקום 127. המשמעות היא **שהמוחצת האזוריית בוסטן אל מרגי' יחד עם מועצת אזוריות אל בטוף** ממוקמת בתחום טבלת הרשויות האיתנות.

מענק מודל לשנת 2020 מציבע על כך של עירייה עפולה ולמוחצת האזוריית עמק יזרעאל מענק שלילי לתושב בעוד של מועצות האזוריות בוסטן אל מרגי' ואל בטוף מענק מודל חיובי דומה בהיקף של כ-1,376 נס לתושב, למועצת האזוריית הגלווע מענק מודל חיובי נמוך יותר בהיקף של כ-1,035 נס לתושב.

ניתוח ההפוך שבין הוצאות בפועל לתושב לבין הוצאות הנורמטיביות המוחשבות במענק האיזון מראה על כך שהמוחצת האזוריית בוסטן אל מרגי' מוציאה כ-37% פחות מהסכום המוחשב כהוצאות נורמטיביות לתושב בנוסחת מענק האיזון. זאת לעומת עיריית עפולה המוציאה כ-41% מעבר להוצאה הנורמטיבית המוחשבת לתושב. **הוצאה בשיעור נמוך ממהוצאה הנורמטיבית המוחשבת מציבעה על רמת שירות נמוכה מאד המספקת על ידי המועצת האזוריית בוסטן אל מרגי' לתושביה.**

#### 4.3.3 נתוני ביצוע שוטף

רשות	סה"כ תקציב הבנסות 2018 אלש"ח	שיעור הכנסות מסך התקציב הכספיות 2018 אלש"ח	שיעור הכנסות עצמאיות מסך התקציב הכספיות 2018 אלש"ח	שיעור האיזון מסך התקציב הכספיות 2018 אלש"ח	מענק האיזון מסך התקציב הכספיות 2018 אלש"ח	سد קרו צמצום פערים 2020 אלש"ח	שיעור גבייה ארנונה למגורים נטו 2018
bosstn.al-margi'	45,430	41%	19.2%	382	19.2%	95%	bosstn.al-margi'
אל-בטוף	58,416	24%	17.3%	320	17.3%	83%	אל-בטוף
עמק יזרעאל	352,880	62%	0%	0	0%	98%	עמק יזרעאל
הגלווע	261,026	48%	7.9%	693	7.9%	78%	הגלווע
עפולה	345,005	73%	0.03%	2.265	0.03%	92%	עפולה
חציון מועצות אזוריות יציבות	159,911	56%	4%	0%	4%	99%	חציון מועצות אזוריות יציבות
מקומיות יציבות	147,736	63%	3%	0%	3%	98%	מקומיות יציבות

טבלה מס' 6



רשות	הכנסות הרשות 2018	שיעור הרשות מסקן הכנסות הגליל 2018	שיעור הרשות מסקן הוצאה בתקציב הרגיל מתוך סה"כ הוצאה בתקציב הרגיל 2018	עומס-מלוות באחוות מהכנסות הרשות 2018	עדף / גרעון מצטבר כאחיזה מהכנסות הרשות 2018
בוסתן אל-מרג'	-4.4%	-18.7%	18.3%	44.2%	
אל-בטוו'	-2.5%	-4.1%	7.4%	22.1%	
עמק יזרעאל	0.1%	-3.1%	15.7%	24.8%	
הגולבע	-7.4%	-14.5%	49.2%	70.7%	
עפולה	0.2%	-3.5%	45.5%	25.9%	

טבלה מס' 7

\* הכנסות הרשות בניכוי הנחות ארנונה, מלאות לאיזון ומענקים לכיסוי גרעון מצטבר.

המוסצת האזוריית בוסתן אל מרגי אינה מאוזנת בתקציבה השוטף, ובשנת 2018 יצרה גרעון בשיעור 4.4% מהכנסותיה השוטפת, גרעונה הנוכחי של המוסצת הינו בשיעור של כ-18.7% מתקציבתה השוטף ובנוסף עומס המלווה נטל בשיעור של 44.2% מתקציבתה השנתית של המוסצת. מודיעים אלו מצביעים על חולשה כלכלית גדולה מאד במוסצת האזוריית בוסtan אל מרגי.

#### 4.3.4 ניצול תקציבי הפיתוח מוא"ז בוסtan אל מרגי

בחינת צבר התב"ירים הלא מנוצלים של המוסצת האזוריית בוסtan אל מרגי מעלה את התמונה הבאה: מאז אוקטובר 2014 ועד يولי 2020 אישר משרד הפנים למוסצת כ-108 TAB'רים פרויקטי פיתוח בהיקף כולל של כ-34.8 מיליון ש"ח. מתוכם רק 12 בוצעו בהיקף העולה על 80% ניצול. יתרת התב"רים הבלתי מנוצלים במוסצת עומד על כ-18.5 מיליון ש"ח. המשמעות הינה כי המוסצת האזוריית בוסtan אל מרגי אינה מנצלת ביעילות תקציבים העומדים לרשותה ואינה מפתחת שירותים ותשתיות חייניות לטבות תושביה.



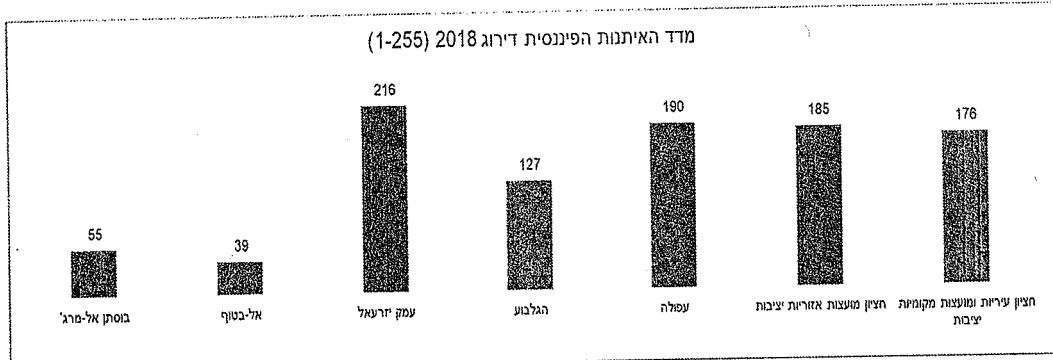
מדינת ישראל  
State of Israel

#### 4.3.5 סקירה השוואתית

פרק זה עוסק בהשואת הנתונים הפיננסיים הכלולים של כל הרשות במדינת זה. הנתונים המשוימים מtabססים ברובם המוחלט על הדוחות הכספיים המבוקרים האחרונים שפורסמו לשנת 2018. בנוסף, נתוני הרשות המקומיות יושו גם לנתוני הרשות החזיונית היציבה הרלוונטית (מועצה אזורית או עירייה).

#### מדד האיתנות הפיננסית

מדד האיתנות הינומדד הבוחן את חוסנה הכלכלי של הרשות על בסיס הנתונים: הכנסות מארנונה למגורים לתושב (לאחר ניכוי הנחות), הכנסות מארנונה שלא למגורים לתושב, יתר הכנסות עצמאיות לתושב, הכנסות מהיטלי השבחה לתושב (ממוחע של שלוש השנים האחרונות), מענק איזון (מודול לנפש והוצאות תשלומי הפנסיה. להלן דירוג הרשות לפי מדד האיתנות הפיננסית לרשותות מקומיות, כאשר 255 – האיתנה ביותר (מתוך 255 רשות בישראל בהן מתגוררים תושבים ובהשמטה שתי המועצות התעשייתיות מהמדד).



תרשים מס' 12

ניתן לראות כי המועצה האזורית אל-בטוף והמועצה האזורית בוסתן אל מרגי מצויות בתחום סולם דירוג הרשות האיתנות בישראל. בעוד שעיריית עפולה, והמועצה האזורית עמק יזרעאל מצויות בחלקו העליון של סולם דרגו זה. המועצה האזורית הגלבוע נמצאת במרכז הסולם ובמקום 129 בו.

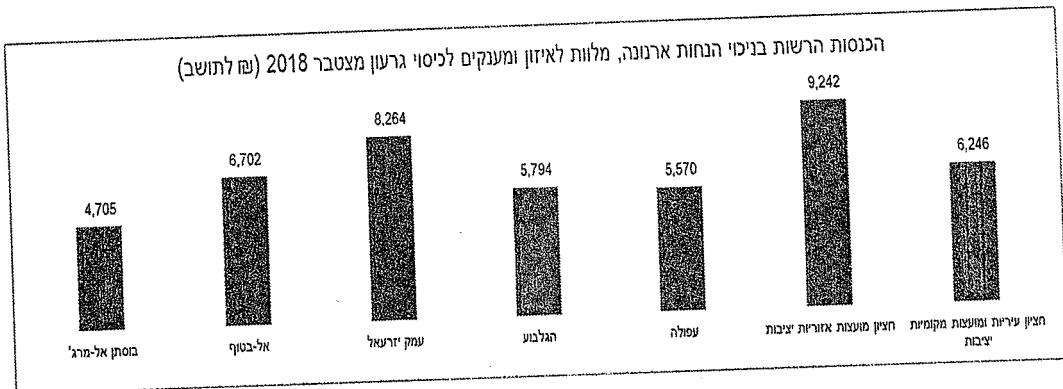
השוואה לרשותות האיתנות החזיוניות מעלה שעיריית עפולה והמועצה האזורית עמק יזרעאל מצויות בדרוג גבוה יותר מהרשות החזיונית הרלוונטית.



מדינת ישראל  
State of Israel

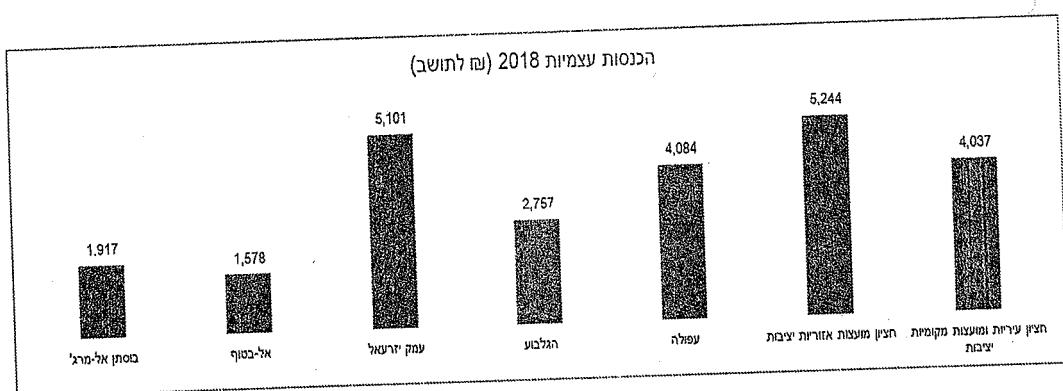
#### הכנסות הרשות

בחינת כל הכנסות הרשות במנדט פר תושב בניכוי הנחות ארנונה, מלאות לאיזון ומענקים לכיסוי גרען מצטבר מעלה שהכנסות המועצה האזורית בוסתן אל מרגי נמוכות בכ- 50% מהכנסות לתושב במועצה האזורית החיצונית היציבה ( 4,705 ל' לעומת 9,242 ל' בהתאם) בנוסך ניתן לראות כי הכנסות **כל הרשות** הכלולות במנדט זה נמוכות מהכנסה לנפש ברשות היציבות החיצונית הרכזונית.



תרשים מס' 13

בחינה מדעית יותר מתקנת מסקירת היקף הכנסות העצמיות לתושב בכל אחת מרשות המנדט. הנתון מלמד מה היקף ההכנסה אותה מייצרת הרשות המקומית לעצמה בעיקר מגביית ארנונה. זאת להבדיל מהתרשים הקודם הכול גם הקצבות ותמיقات לרשות עיקר ממשדי הממשלה השונים ובכללם מענק לאיזון, תמיقات לחינוך ולרווחה ועוד. ההנחה הנה כי ככל שההכנסה העצמית של הרשות המקומית לתושב גבוהה יותר – מעמדה הפיננסי של הרשות אכן יותר.

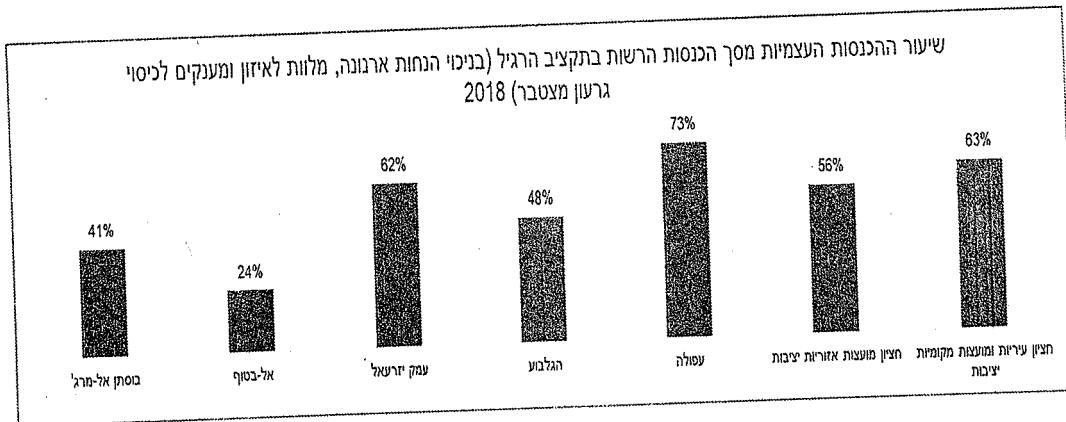


תרשים מס' 14



מדינת ישראל  
State of Israel

בחינת הכנסות העצמיות לתושב מעלה כי המוצעות האזוריות מבוסתן על מרגד' ואל בטוף **מכnisot** פחות מ 2,000 ₪ לתושב בשנת 2018 סכום מהו זה שליש מההכנסה העצמית לנפש במועצה האזורית החסינונית. בעוד שבמועצה האזורית עמק יזרעאל - היקף ההכנסה העצמית לתושב דומה לזה שבמועצה האזורית החסינונית הייציבה. גם בעיריות עפולה עומדת ההכנסה העצמית לתושב בגובה של כ 4,083 ₪ סכום הגבוה במעט מזה של העירייה החסינונית הייציבה. מועצת האזורית הגלבוע מצויה במתוך הביניים עם הכנסה עצמית לתושב בהיקף של כ 2,757 ₪ מהו זה 55% מההכנסה במועאי' החסינונית הייציבה.



תרשים מס' 15

שיעור ההכנסה העצמית מסך התקציב אף הוא מעיד על אי-תונות הרשות המקומית וחוסר תלויה בתקציבים משלטניים חיצוניים, לכארה ככל ששיעור הכנסה העצמית ברשות גבוהה יותר ניתן להניח שהרשויות עצמאיות ואי-תונה יותר. אולם יחד עם זאת, ניתן כי נזון זה עשוי להטעות שכן, במידה והיקף ההכנסה בתקציב הרגול נמוך מאד – כמו במקרה של מועצת האזורית בוסתן אל מרגד' – כי אז, למורת שכארה ששיעור הכנסה העצמית מסך התקציב גבוהה יחסית ועומד על כ- 41% הרי שבסטטוסים מוחלטים היקף ההכנסה נמוך הרשות אינה עצמאית ואי-תונה וכיולה לספק שירותים הולמים לתושביה מזערית.

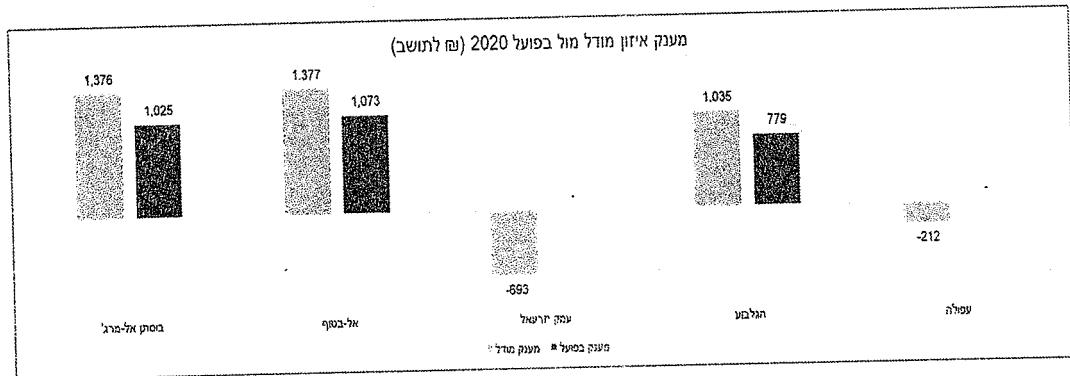
ניתן ללמוד מנתונים אלו ששיעור הכנסה העצמית בעיריות עפולה גבוהה ועומד על כ- 73% – שיעור הגבוה יותר מהעירייה החסינונית הייציבה. כך גם מועצת האזורית עמק יזרעאל בה עומד שיעור ההכנסה העצמית על כ- 62% – הגבוה מהתוון המקביל במועצה האזורית החסינונית הייציבה בה עומד שיעור זה על 56%.



מדינת ישראל  
State of Israel

### מעnek aiyon

מודל מעnek האיזון מבטא את הפרע שבן ההכנסה הפוטנציאלית של הרשות המקומית להוצאה הנורמטיבית המחושבת לה, המענק מוחשב פר נפש. המענק בפועל הינו נגורת מהמודול ומושפע מהיקף התקציב השנתי וגבלו. משרד הפנים פועל על מנת לשמור על שיעור מימוש דומה ממעnek המודול לכל הרשויות הזוכאות.



תרשים מס' 16

ניתן לראות כי היקף מעnek המודול לתושב במועצות האזוריות אל בטוף ובוסתן אל מרג' זהה ועומד על כ- 1,377 ₪ והענק בפועל לתושב בשתי רשוות אלו דומה ועומד על 1,073 ₪ ו- 1,025 ₪ לתושב בהתאם. במועצה האזורית הגלבוע עומד גובה מעnek המודול לתושב על 1,035 ₪ והענק בפועל על 779 ₪. עיריות עפולה ומועצת האזורית עמק יזרעאל אין זכויות למעnek aiyon שכן מעnek המודול של שתיהן שלילי – קרי – ההכנסה הפוטנציאלית בכל אחת מרשוות אלו עולה על ההוצאה הנורמטיבית המחושבת לה.

### הכנסות ארכוננה

תשולומי הארכוננה הינם מקור ההכנסה העצמית העיקרי המצויה בידי הרשויות המקומיות. ההכנסה מארכוננה מושפעת מהתעריף הארכוננה – בהתאם לטיוגים השונים, השטח המחויב, היקף ההוצאות הנינטנות לתושבים (בעיקר בסיווג המגורים) ושיעור גביות הארכוננה. ככל שרשות מקומית ממצאה את הכנסות הארכוננה מתחומה, מעדכנת התעריפים ומקפידה על שיעורי גביה נורמטיביים – מצבי הדבר על יעילות הרשות המקומית למצות את מקורות ההכנסה העומדים לרשותה ויחד עם מעnek האיזון מאפשר לרשות לספק שירותים לתושבים.



מדינת ישראל  
State of Israel

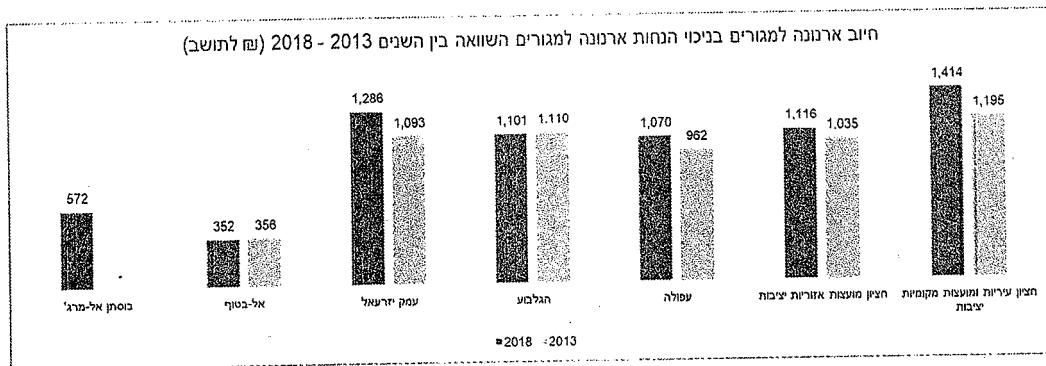
### ארנונה למגורים

מנתוני חיוב הארנונה למגורים של הרשויות במנדט בשנים 2013 ו-2018 ניתן ללמידה הדברים הבאים:

חיוב הארנונה במועצה האזורית אל בטוף הוא הנמוך ביותר מ בין רשותות המנדט והוא עומד על 352₪ לתושב. זהה ירידה נominלית בהיקף החיוב לתושב לעומת שנות 2013 ו-2018 משמעות הדבר הינה כי בהינתן שיעור העדכון השנתי האוטומטי בתעריפי הארנונה לשנים אלו (9.8%) מתכוון אל מול הגידול האוכלוסייה (9.79%) כי אז במהלך השנים 2013 - 2018 לא התווסף ولو מ"ר אחד למגורים בתחום המועצה האזורית אל בטוף. לחופין סביר יותר להניח כי נתוני החיוב לא עודכנו לשנים אלו.

המועצה האזורית בוסתן אל מרג'י לא הפקה בשנת 2013 דוח כספי מבוקר ובשנת 2014 לא העבירה את מכלול הנתונים – לא ניתן להציג הנתון המקביל, ברם בשנים 2017, 2018 שיטת הארנונה למגורים במועצה זהה.

במוא"ז עמק יזרעאל ובעיריות עפולה נראה גידול בהיקף החיוב הארנונה למגורים לנפש ובמועצה האזורית הגלבוע – היקף החיוב נותר דומה בין השנים 2018-2013.



תרשים מס' 17

במקביל ניתן לציין כי הן במועצה האזורית אל בטוף והן במועצה האזורית בוסתן אל מרג'י היקף חיוב הארנונה למגורים לנפש נמוך מאוד ומהווה 1/3 עד מחצית מהיחסן החזויוני במוא"ז החזויונית הייצה ו- 1/4 עד 1/3 מהיקף החיוב לנפש במועצה האזורית עמק יזרעאל.

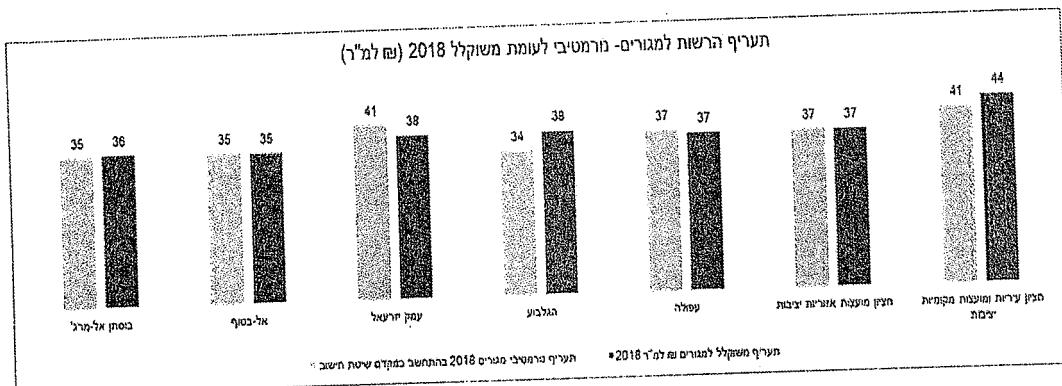
חיווב נמוך שכזה יכול לנבוע מן מתעריפים נמוכים וחן מהיחסן בחסר לעמודת הקיום.



מדינת ישראל  
State of Israel

### תעריף ארכוננה למגורים

בחינת תעריפי הארכוננה למגורים ברשות הנקבות מנדט מעלה שהתעריף הנוהג בן דומה ועומד על כ-38-35 ל"מ/ר. במועדצה האזורית אל בטוף ובבוסתן אל מרגי, כמו גם בעיריית עפולה התעריף בפועל זהה לתעריף הנורמטיבי. במועדצה האזורית עמק יזרעאל התעריף בפועל נמוך מהתעריף הנורמטיבי ברם יש לקחת בחשבון כי בנוסף לתעריף זה מושתת על התושבים ארכוננה ועד מקומי בשיעור של כ-30% נוספים. במאו"ז הגלבוע התעריף בפועל גבוה מהנורמטיבי.



תרשים מס' 18

### חייב שטח לנפש – מגורים

הטבלה הבאה בוחנת את התקף שטח המחויב לנפש בשנת 2018. בהתאם לנ נתונים אלו ניתן לראות כי השטח לתושב במועדצה האזורית עמק יזרעאל ועיריית עפולה גדול פי 2 מהשטח המחויב לנפש במועדצה האזורית אל בטוף וגדל ב-30% מהשטח המחויב במועדצה האזורית בוסתן אל מרגי.

הຮשות	שטח מחויב לנפש (מ'ר)	אוכלוסייה 2018	שטח מחויב למגורים (מ'ר) שנות 2018	שטח מחויב למגורים
bosstan al mragi	31	7,817	242,000	
al batuf	21	7,860	165,300	
umek yizre'el	42	38,628	1,612,700	
halabou	39	30,069	1,168,800	
ufola	42	51,737	2,176,700	

טבלה מס' 8



מדינת ישראל  
State of Israel

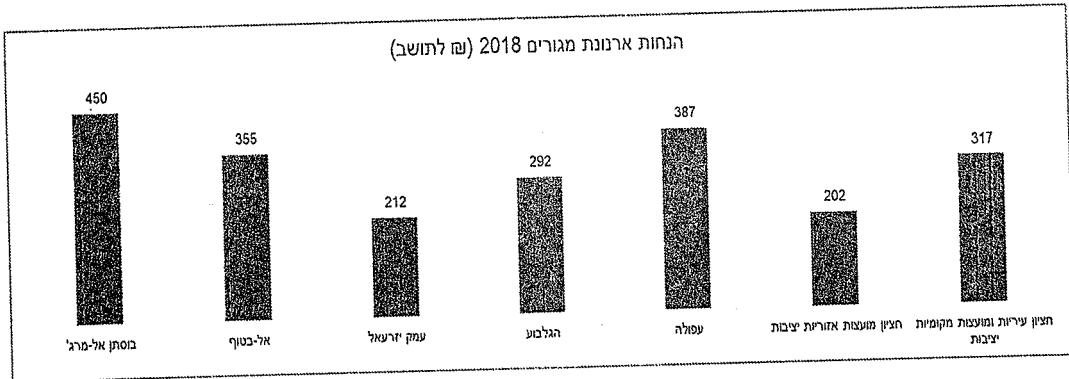
תערifi הארכוננה למגורים ברשויות המנדט דומים, קיים שוני מוחשי בהיקף השטח המחויב פר תושב, החל מ-21 מ"ר לתושב במועצה האזורית אל בטור ו-31 מ"ר לתושב במועצה האזורית בוסתן אל מרוג' וכלה ב-42 מ"ר לתושב במועצה האזורית עמק יזרעאל ובעיריות עפולה. שוני מוחשי זה יכול להסביר במידה רבה את הפרעים בהכנסות העצמיות של הרשויות במנדט. עפ"י המידע שבידי הוועדה – סקר הנכסים האחרון שבוצע במועצה האזורית בוסתן אל מרוג' נעשה בשנת 2013 – ולא הוטמעו מרבית פרטיו (hogשו 1,100,U ררים מתוך כ-1,700,U מבנים קיימים. לפי מיטב ידיעתנו העיריים לא הוטמעו) כך גם במואין אל בטוף בה לא נערך סקר נכסים לפחות בעשר השנים האחרונות, נתון זה יש בו כדי להצביע על השטח הקטן המחויב בארכוננה פר נפש ברשויות אלו וכן על אי מיצוי פוטנציאל להכנסות.

**הנחות בארכוננה למגורים**

הפער בין חיוב הארכוננה לבין הכנסות הרשות בפועל נובע משני גורמים. הראשון הוא היקף ההנחות בארכוננה לתושב והשני הוא פחות גביה – חומר יכולת של הרשות לגבות את כל חוב הארכוננה מהתושבים.

התרשימים הבא מבטאים את היקף ההנחות בארכוננה הנintelות לתושבים ברשויות הנקובות במנדט. ניתן לראות כי היקף ההנחות הגובה ביותר ניתן במועצה האזורית בוסתן אל מרוג' ועומד על 450<sup>8</sup> מ"ר לתושב. – ממשמעות הדבר הינה כי ההנחה הממוצעת לתושב בארכוננה למגורים עומדת על 42% מהחייב.

במועדצה האזורית אל בטוף בה ההנחה הממוצעת לתושב עומדת על 355<sup>8</sup> ש"מ המשמעות הינה כי ההנחה הינה בשיעור של כ-50% מהחייב למגורים.



תרשימים מס' 19

<sup>8</sup> ההנחה בהיקף של 450 ש"מ לתושב שווה רק לחיוב בגין 13 מ"ר (לפי תעריף ממוצע של 35 ש"מ למ"ר). 13 מ"ר מהווים 42% משטח השטח למגורים לתושב העומד על 31 מ"ר.



מדינת ישראל  
State of Israel

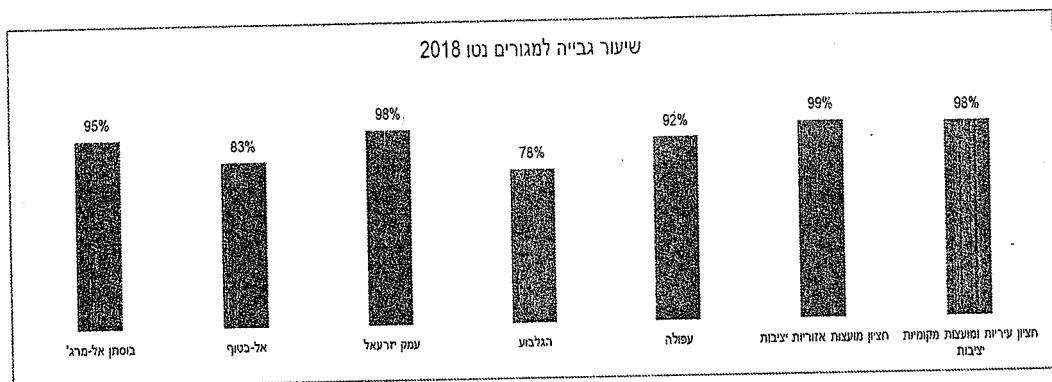
עירייה עפולה אף היא מעניקה הנחות לתושבים בהיקף של כ-387 נס לתושב המהוים הנחת מומוצעת של כ-25% מחייב הארכונה. המועצה האזורית עמק יזרעאל מעניקה הנחות הקטנות ביותר בארכונה למגורים המסתמכות בכ-212 נס לתושב ובשיעור של כ-13% מחייב.

#### שיעור גבייה ארכונה למגורים

נוהג לבחון את שיעורי גבייה הארכונה בשני אופנים – נטו וברוטו.

שיעור גבייה ארכונה נטו הינו שיעור הגביה מתוך החיוב לאחר ניכוי הנחות בארכונה. מدد זה מבטא את פחת הגביה שנוצר מסרבנות תשלום של תושבים או מהעדר פעולות אכיפה נאותות מצד הרשות המקומית.

בהתאם לנוני גבייה הארכונה למגורים בשנת 2018 גבייה הארכונה נטו ברשותה הנקבות במנדט הוועדה מוערך מוא"ז הגלבוע – גובה מ 80% יחד עם זאת כל רשותות המנדט נופלות בשיעורי גבייה הארכונה למגורים נטו משיעורי הגביה ברשות החזוןנית היציבה הרלוונטי.



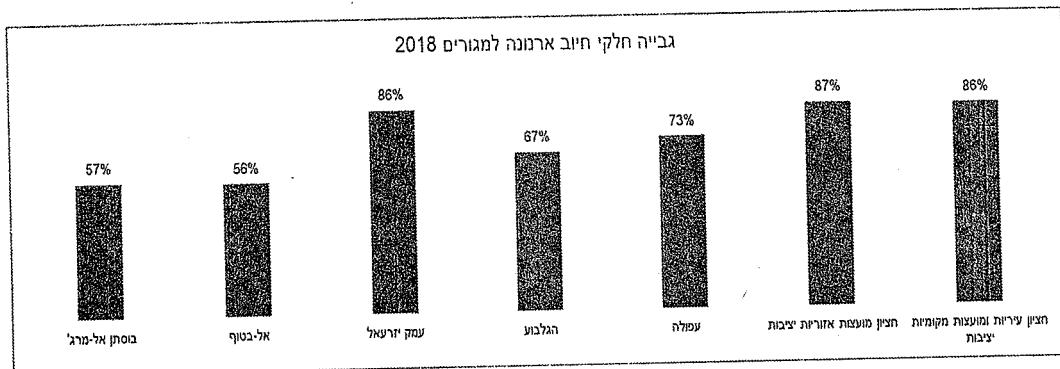
תרשים מס' 20

שיעור גבייה הארכונה ברוטו מוחשב על ידי חלוקת סכום הגביה בחיוב הארכונה. מدد זה מאפשר לבחון את הפרער שבין החיוב לגביה בפועל, ולהציג את פחת הגביה מהනחות ומהעדר גביה ייחודי.

נתוני גבייה הארכונה ברוטו מעלים כי במועצה האזורית עמק יזרעאל היקף הגביה בפועל מஹוה כ-86% מחייב הארכונה למגורים – ככלומר המועצה מצאה את הכנסתוגיה, עיליה בגביה וממעטת במתן הנחות. לעומת זאת במועצות האזוריות בסותן אל מרג' ואל בטוף עומד שיעור הגביה ברוטו על 56%- 57% בהתאם.



מדינת ישראל  
State of Israel



תרשים מס' 21

#### ארנונה לא למגורים

מקור האיתנות הפיננסית העיקרי לרשויות המקומיות נובע מהיקף הכנסותיהן מארנונה שאינה למגורים.

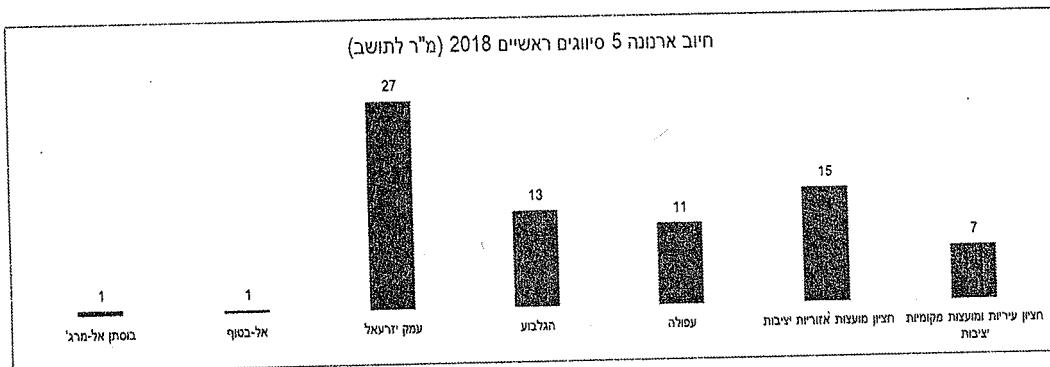
#### שטח מחויב ארנונה שלא למגורים

תרשים שלහן מציג את שטח חיוב הארנונה שלא למגורים בכל אחת מרשותות הנקובות במנדט. ניתן לראות שהמוסצות האזוריות אל בטוף ובוסתן אל מרגד' מחייבות כ-1 מ'ר לתושב, בעוד שהמוסצת האזורית עמק יזרעאל מחייבת כ-27 מ'ר ארנונה שלא למגורים לתושב.

נתוני ההשוואה מציגים כי המוסצת האזורית היציבה החצינית מחייבת ארנונה שלא למגורים בשטח הגובה פי 15 מהשטח המחויב בבוסתן אל מרגד' ובאל בטוף. פער עצום זה מסביר את החולשה הכלכלית של המוסצות וחוסר יכולתן לספק שירותים הולמים לתושביהן. המוסצת האזורית הגלבוע מחייבת שטח של כ-13 מ'ר ארנונה שלא למגורים לתושב והיקף זה נמוך בכ-13% מהשטח המחויב במוסצת האזורית החצינית היציבה. עיריות עפולה והמוסצת האזורית עמק יזרעאל מחייבות שטחים רחבים יותר מהשטח המחויב ברשות החצינית היציבה הרלוונטי (עמק יזרעאל פי 1.8 ועפולה פי 1.6).



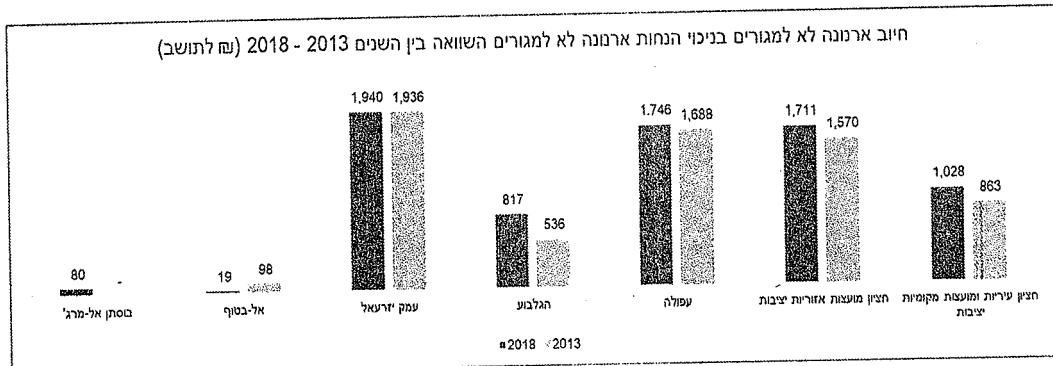
רפובליקת ישראל  
State of Israel



תרשים מס' 22

בחינת התפתחות חוב הארנונה שלא למגורים בין השנים 2013 ל-2018 מעלה שבמו"ז עמק יזרעאל, במו"ז הgalbu ובעירייה עפולה גדול שטח החוב במהלך השנים – כמו גם ברשות היציבות הרלוונטיות. יחד עם זאת במו"ז אל בטוף היקף השטח המחויב פחת בשיעור ניכר מ-98% בשנת 2013 ל-19% בשנת 2018. בהתייחס להנחה שישור הגידול הטבעי בשנים אלו מתכוון אל מול התיקיות הארנונה, הרי שיש כאן ירידת ריאלית לחוב של כ-5/1 מה חוב שהיה בשנת 2013.

מהאר והמועצת האזורית בוסתן אל מרגי לא הגיעו דוחות כספיים לשנת 2013 ונמנימים חסרים לשנת 2014 הרי שלא ניתן לבחון את מגמת השינוי בחוב ארנונה שלא למגורים בשנים הרלוונטיות. יחד עם זאת בחינת נתוני החוב בשנים 2015 ואילך מראה שלא היה כל שינוי בהיקף השטח המחויב.



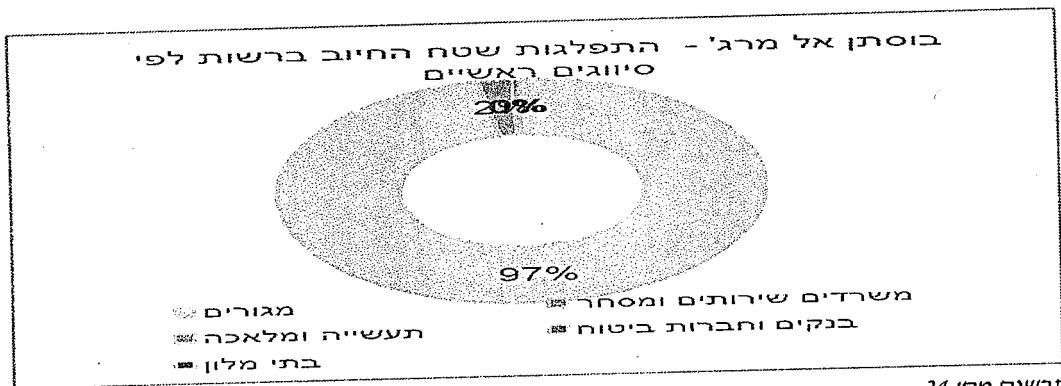
תרשים מס' 23



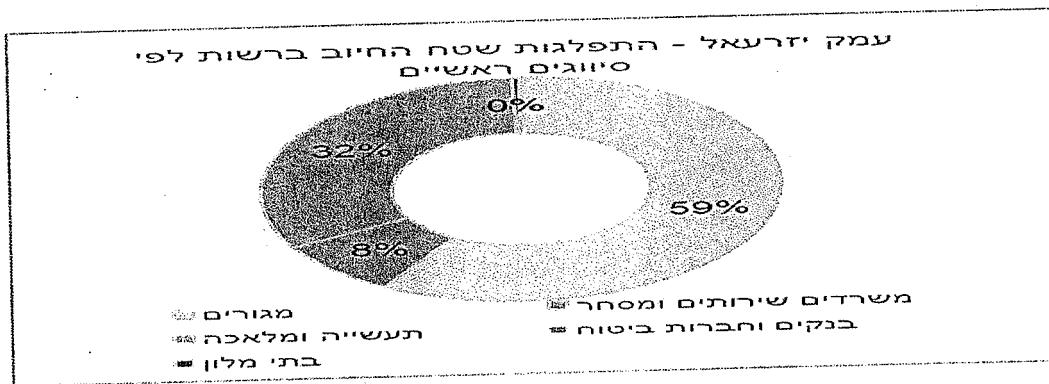
מדינת ישראל  
State of Israel

### פיתוח חיובי שטחי הארץ נחלה לפי סיוגים

התרשימים הבאים מציגים את פיתוח חיובי שטחי הארץ נחלה בשנת 2018 בהתאם לסיוגים השונים. כפי שניתן לראות בבירור חלק הארי בחוב שטחי הארץ נחלה בכלל הרשות הינו סיוג למגורים, יחד עם זאת, במזא"ז Boschet Al Margi' באל בטוף שיורם של הטיווגים האחרים אפסי ועומד על 2%-3% הרי שברשות האחירות הנΚובות במנדט זה חלקה של הארץ שלא למגורים גדול הרבה יותר.



תרשים מס' 24



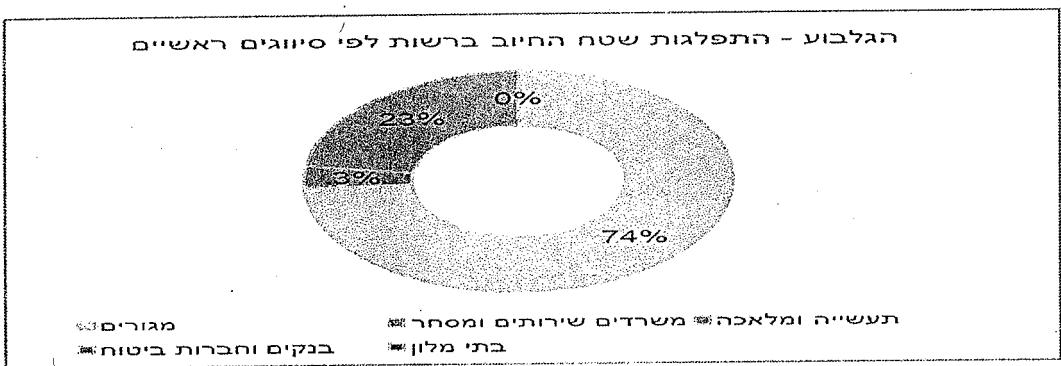
תרשים מס' 25



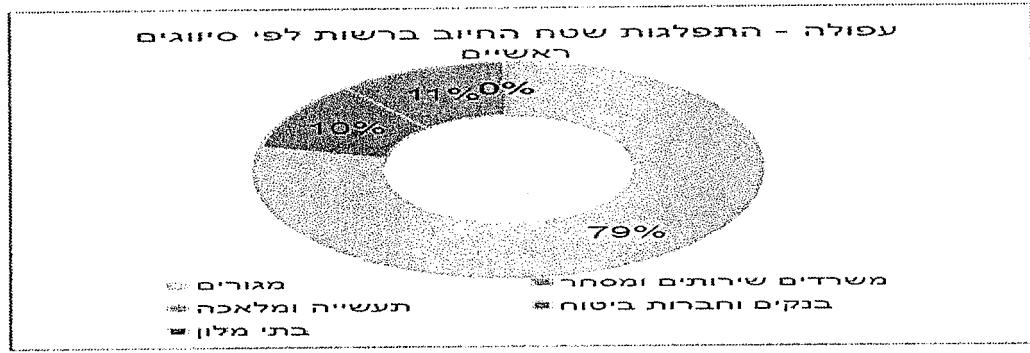
מדינת ישראל  
State of Israel



תרשים מס' 26



תרשים מס' 27



תרשים מס' 28



מדינת ישראל  
State of Israel

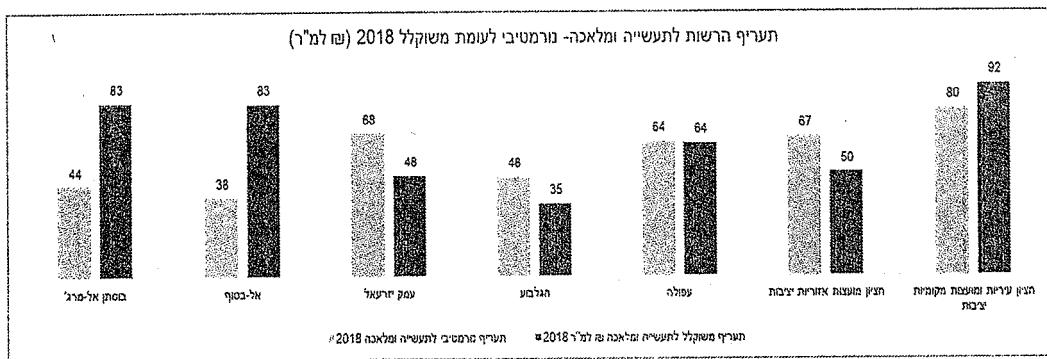
### תעריף ארגונה שלם למוגרים

בחינת תעריף הארגונה שלם למוגרים המשוקלים ברשותה הנΚוות במנדט זה מעלה כי התעריף הנΚו במשרדים שרותים ולמשרדים בМО"ז אל בטוף ובoston אל מרגי גובה מהתעריף נוגג בМО"ז עמק יזרעאל וМО"ז הגלבוע ונמוך ביותר מהתעריף הנΚו בגובה עפולה. בМО"ז Boston אל מרגי עמק יזרעאל והגלבוע – התעריף המשוקל בפועל נמוך מאשר התעריף הנורומיטיי הרלוונטי בכל רשות. לעומת זאת בМО"ז אל בטוף ובעיריות עפולה התעריף בפועל גובה מהתעריף הנורומיטיי.



תרשים מס' 29

בסיוג לתעשייה ולמלאכה נמצא שהתעריף הנΚו בBoston אל מרגי ובאל בטוף גובה יותר מפי 2 מאשר התעריף הנורומיטיי לשינויים אלו, ברם, יש לזכור כי השיטה המחויב בסיווג זה בשתי המועצות דן – היינו אפסי. בשלוש הרשותות האחראיות התעריף בפועל למלאכה ותשתייה נמוך יותר ואך נמוך מהתעריף הנורומיטיי – בעיריות עפולה התעריף בפועל זהה לתעריף הנורומיטיי.



תרשים מס' 30

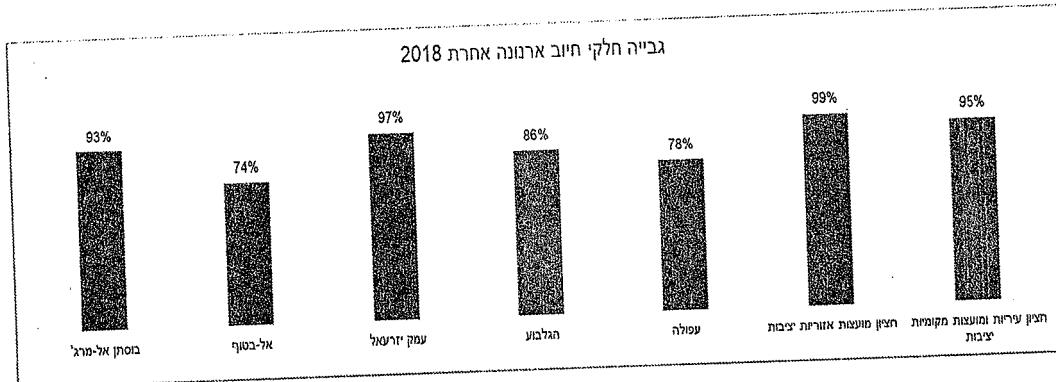


מדינת ישראל  
State of Israel

### גבייה ארכונגה שלא למגורים

מאחר ופוטנציאל היקף הנחות החוקיות בארכונגה שלא למגורים נמור מאד (קיים ממצאים מוגבלים בהם ניתן להעניק הנחה מרינונה שלא למגורים), נכון לבחון את שיעור גבייה הארכונגה ברוטו – קרי גביה חלקי החזיב.

שיעור גבייה הארכונגה שלא למגורים גבוהה יחסית בכל הארץ וברשותה הנקבות במנדט זה. שיעור הגביה במוא"ז אל בטוף הוא הנמור ביותר מבין רשותות המנדט והוא עומד על כ- 74% בעוד שמו"ז עמק יזרעאל גובה את השיעור הגבוה ביותר ב- 97% – שיעור הנמור בכ- 2% משיעור הגביה ברוטו מנכסים שאינם למגורים במעטה האזרחות החזינית הייציבה.



תרשים מס' 13

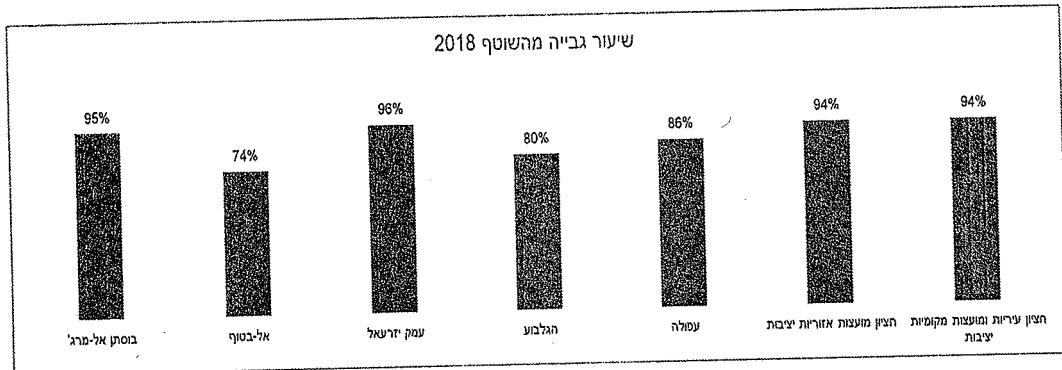
### מדדדים פיננסיים

פרק זה מציג את המדדים הפיננסיים ברשותות המנדט.

שיעור הגביה הכלול של הרשותות בניכוי הנחות ארכונגה מציג את פחות הגביה של הרשותות – קרי- מהו היקף החוב לאחר הנחותו אותו לא מצליח הרשותות המקומית לגבות. המדד מבטא בעיקר את היכולת ניהולית וההגנה לוגית של הרשות המקומית למצות את הכנסתות הפוטנציאליות. שיעור הגביה נטו ברשותות היזמות בישראל עומד על כ- 94% גבוה. ניתן לראות כי מוא"ז בוסטון אל מרג' ומו"ז עמק יזרעאל עומדות ברף הרשות היזמות היציבה, בעוד מוא"ז הגלבוע ועיריית עפולה אינם עומדות ברף זה. חורגת לרעה מוא"ז אל בטוף שבה שיעור הגביה נטו נמור מאד והוא עומד על 74% בלבד.



מדינת ישראל  
State of Israel



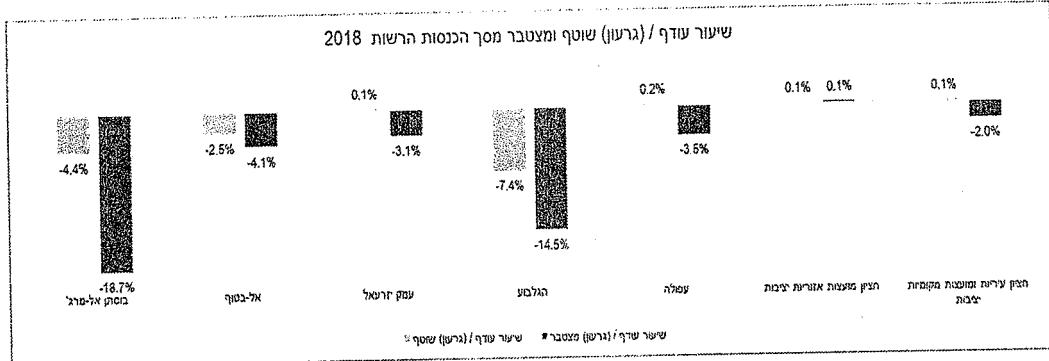
תרשים מס' 32

### גרעון שוטף ומצטבר

שיעור הגרעון השוטף מבטאת את אחוזיות הרשות המקומית בניהול תקציביה, התאמת הוצאה הלא כחכמתית. הגרעון המצטבר מציג את העבר ההתנהלותי של הרשות המקומית – האט החရיגה בחוצאות הינה מתמשכת או אירוע חד פעמי.

המוחצת האזוריית בוסתן אל מרגי סיימה את שנת 2018 עם גרעון מצטבר בשיעור ל-4.4% מתקציב הכנסותיה לאוthonה שנה. גרעון זה הצטרך לגירעונות שנים קודמות והצטבר עד לשיעור של כ 19% מהכנסותיה השנתיות. זהו שיעור גרעון גבוה ומעורר דאגה באשר ליכולתה של המועצה לנחל את ענייניה הכספיים באופן אחראי ומושכל.

נתוני הימים הקודמות מעלים כי בשנת 2015 היה הגרעון השוטף של המועצה האזוריית בוסתן אל מרגי 10% בשנת 2016 היה 7.1% ובשנת 2017 10% מתקציב הכנסות השנתי.



תרשים מס' 33

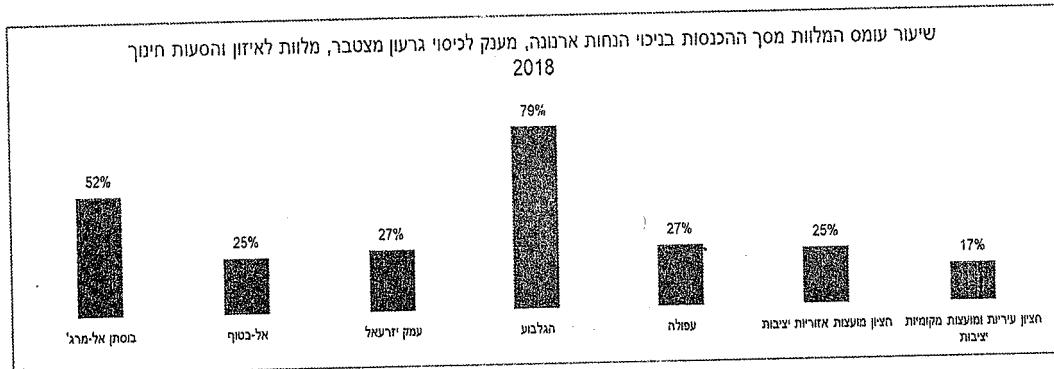


מדינת ישראל  
State of Israel

### עומס מלאות

עומס המלונות מבטא את שיעור המלונות בשנת הדיווח יחסית להיקף תקציב ההכנסות השנתי המונוכה הנחות ארנונה, מעnek לכיסוי גרעון מצטבר, מלות לאיזון ותקציב להסעות חינוך. ככל ששיעור עומס המלונות גבוה יותר- הרि שתפהות יכולתה לגייס מלות נוספים בהתאם לשיקול דעת המוסדות הפיננסיים, כמו כן שיעור עומס מלות גבוהה מקטין את גמישות הקצתה המקורית של הרשות המקומית בשנים הבאות שכן תאלץ להקצות נתח גדול יותר מתקציביה בשנים הבאות להחזיר מלות אלו.

בהתאם לנתונים הכספיים לשנת 2018 המועצה האזורית הגלבוע נושאת חוב מלות בשיעור של 79% מתקציביה השנתי לשנת 2018 (72% בשנת 2015), המועצה האזורית בוסתן אל מרגי מונופת בשיעור של 52% מתקציביה השנתי – זהו שיעור כפול משיעור עומס המלונות במואיז אל בטוף, מואיז עמק יזרעאל ועיריית עופלה.



תרשים מס' 34

### הוצאות הרשוויות

פרק זה בוחן את הפרע בין ההוצאה הנורמטטיבית המוחשבת בנוסחת מעnek האיזון לכל רשות בהתאם לנטוריה, לבין ההוצאה בפועל בשנת 2018 פר תושב. ההוצאה בפועל מנוכה גרעון שוטף, תקbowי מים, תשלום פנסיה ופירעון מלות.

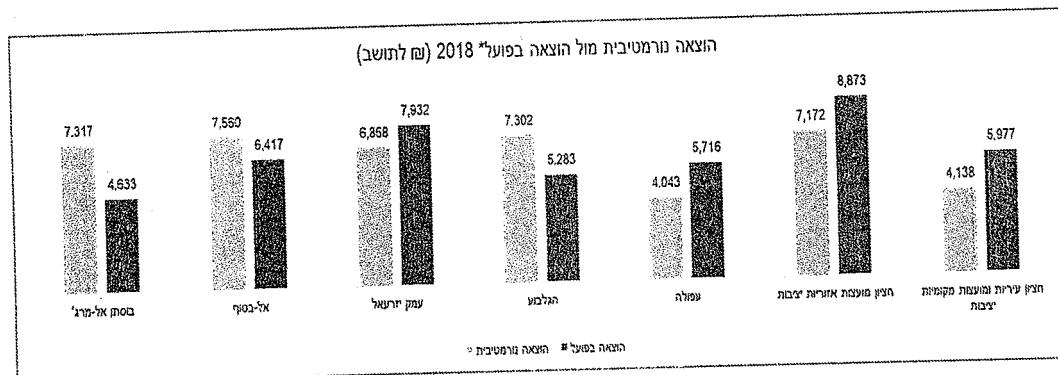
בחינת הנתונים מעלה שבມוצעות האזוריות בוסtan אל מרגי, אל בטוף והגלבוע היקף החוצאה בפועל לתושב נמוכה מההוצאות הנורמטטיבית המוחשבת לכל רשות.



מדינת ישראל  
State of Israel

הPUR הגדל ביוטר נמצא במחוז האזרית בסוטן אל מרגי בה החוצה בפועל הינה בשיעור של 63% בלבד מהחוצה הנורמטיבית המוחשבת לה.

המשמעות הינה שתושבי המועצה האזרית בסוטן אל מרגי נפגעים ברמת השירות אותה הם מקבלים מהמועצה ולכארה החוצה לנפש מהוות רק 63% מהיקף החוצה המצופה והמוחשב פר תושב.



תרשים מס' 35

במועצות האזריות אל בטוף והגלבוע מהוות החוצה בפועל 85%- 72% מהיקף החוצה הנורמטיבית בהתאם.

במועצה האזרית עמק יזרעאל ובעיריית עפולה המצב ההפוך ושם היקף החוצה בפועל גבוה מהחוצה הנורמטיבית המוחשבת – המצב בשתי רשויות אלו דומה למצב ברשויות החזיניות הרלוונטיות הייציבה.

#### הוצאות פירעון מלאות

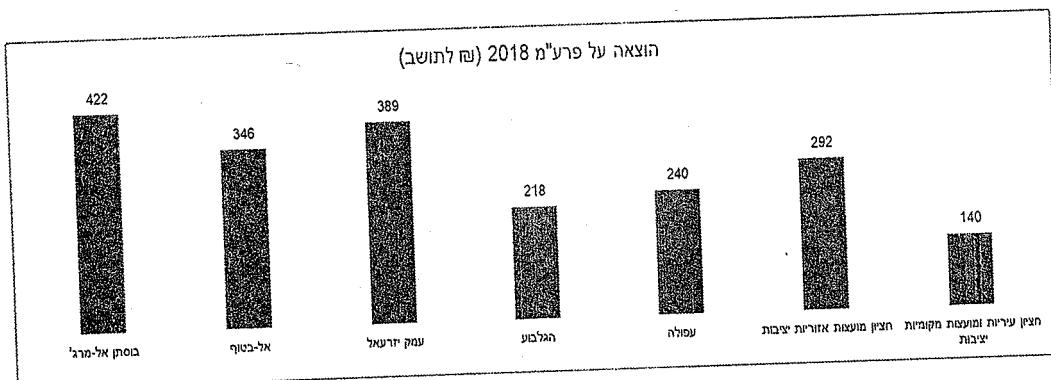
בחינת החוצה לפירעון מלאות לנפש מציגה את היקף החוצה המשמש לכיסוי החזאת העבר של הרשות המקומית ולמעשה נגרעת מהיקף החוצה לשירותים שוטפים.

הנתונים מלמדים כי היקף החוצה גבוהה ביותר לנפש על פירעון מלאות הינו במוא"ז בסוטן אל מרגי. נתנו זה מctrarף לעובדה כי היקף התקציב החוצה לנפש במוא"ז בסוטן אל מרגי נמוך יחסית לשאר רשויות הנקודות במנדט, ומכאן ניתן להבין כי היקף התקציב הפנוי לאספקת שירותים לתושבי המועצה נמוך מזה של הרשות האחראית במנדט.



מדינת ישראל  
State of Israel

במקביל ניתן לראות כי בモאי'ז בגלבוע, ששיעור עומס המلوות שלת הגבוה ביותר מbyn הרשותי הנקובות במנדט – פירעון המלוות לתושב הוא הנמוך יותר ואך נמוך ב 25% מהפרע"ם במואי'ז החזירונית היציבה. משמעות העניין כי מואי'ז בגלבוע השגגה תנאי מימון נוחים יותר ופרסה את חובה לתקופה ארוכה יותר ובכך חרב העובדה שעומס המלוות בה גבוה במיוחד הרי שהפגיעה ביכולתה לספק שירותים לתושביה – נמוכה מאד.



תרשים מס' 36

### הוצאות חינוך

הוצאה על חינוך הינה בין ההוצאות העיקריות של הרשותות המקומיות בישראל. את מרבית הוצאה מממן משרד החינוך ואילו הרשות המקומית משלימה את חלקה. ההשתתפות הממוצעת של הרשותות בהוצאות החינוך עומדת על 25%.



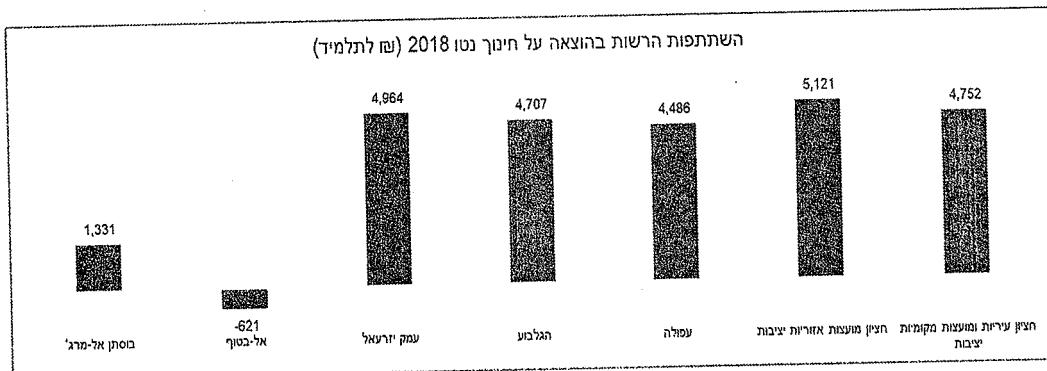
תרשים מס' 37



מדינת ישראל  
State of Israel

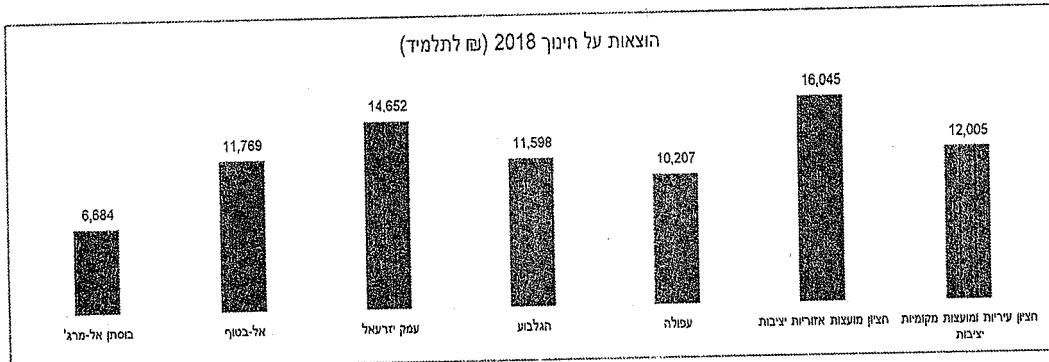
מנוטנים דלעיל ניתן לראות כי המועצה האזורית אל בטוֹף לא רק שאינה משתתפת במימון הוצאות החינוך אלא אף צורכת כ 4% מהיקף הקצבת משרד החינוך לצרכים אחרים. גם המועצה האזורית בוסתן אל מרגי משתתפת בהוצאות החינוך בשיעור של 16% הנמוך ממוצע הארץ ופחות ממחצית משיעור ההשתתפות של המועצה האזורית החזיונית הייצה.

שלוש הרשויות האחרות משתתפות בשיעור של 36%-35% שיעור הגבווה מהממוצע ודומה לשיעור ההשתתפות ברשויות החזיונית הייצה.



תרשים מס' 38

בערכים מוחלטים ניתן לראות שההוצאה לתלמיד במו"ז בוסתן אל מרגי היא הנמוכה ביותר ועומדת על 6,584 ₪ לתלמיד. כמחצית מההוצאה באל בטוֹף, ובמו"ז הלבנון, כשליש מההוצאה במו"ז המועצה האזורית החזיונית הייצה.



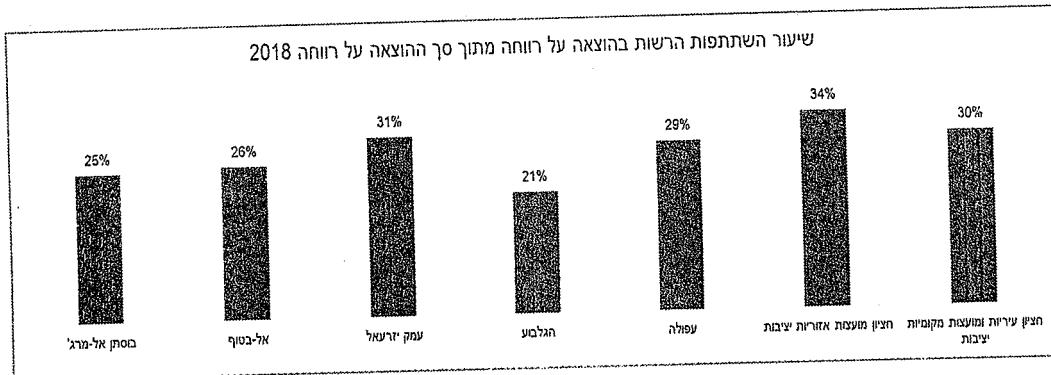
תרשים מס' 39



מדינת ישראל  
State of Israel

## רווחה

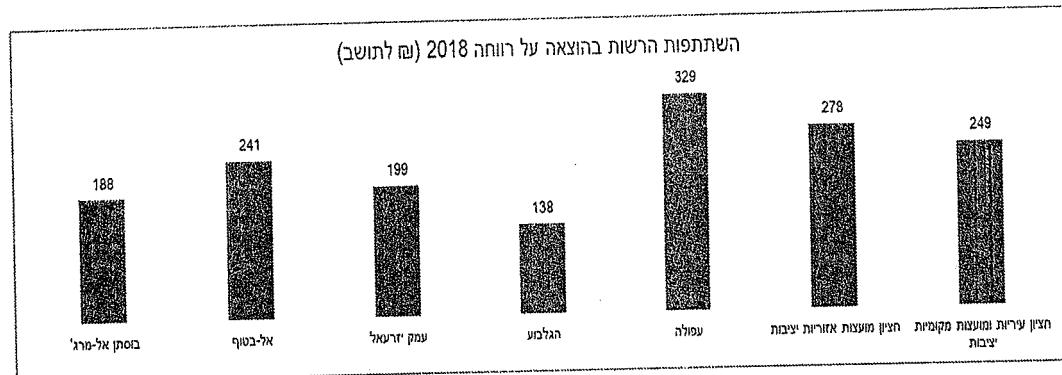
הוצאות הרווחה נחלקות בהתאם לתקנות משרד הרווחה בין הרשות המקומית למשרד הרווחה באשר הרשות המקומית צריכה להשתף בשיעור של 25% מהיקף ההוצאה הכלולת. משרד הרווחה אף גרע מרשותות לעתים תקציבים לשירותים לזכאים ככל שהרשויות אינה מצליחה להעמיד את חלקה. יחד עם זאת ברשותות יציבות נמצאה כי הרשות מקצת לשירותי הרווחה תקציבים עודפים אף מעבר למינימום הנדרש על ידי המשרד. כך במועצת האזרחות החזיונית היציבה השתתפות הרשות היא בשיעור של 34% ואילו בעירייה החזיונית היציבה שיעור ההוצאה עומד על 30%.



תרשים מס' 40

ניתן לראות כי מוא"ז בוסתן אל מרג' ומו"ז אל בטוף משתתפות במימון הוצאות הרווחה בשיעור של 25%, לעומת מוא"ז עמק יזרעאל ועיריית עפולה משתתפות בשיעורים גבוהים יותר - 31% ו- 34% בהתאם. מוא"ז הגלבוע משתתפת בשיעור הנמוך מהנדרש בתקנות בסך של 21% בלבד.

היקף השתתפות של כל המועצות האזרחיות הנקובות במנדט נמוך מהתוצאה במוא"ז היציבה החזיונית. לעומת זאת התוצאה על שירותי רווחה בעיריות עפולה עומדת על 329 לעומת תושב סכום הגובה פי 2.5 מסכום השתתפות מוא"ז הגלבוע פר תושב.



תרשים מס' 41



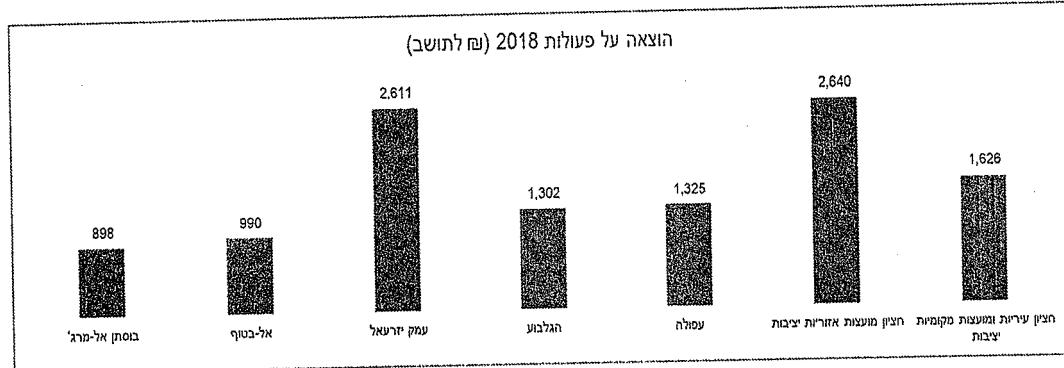
מדינת ישראל  
State of Israel

### פעולות

הווצה על פעולות מבטאת את היקף ההוצאה של הרשות לפעולות כליליות לתושב וmbטאת את היקף הכספי של החזאות לשירותים לא ייעודיים (כדוגמת חינוך רוחה ניהול כללי לתושב).

ברור שרשויות בעלות הכנסות גבוהות לתושב תוצנה הוצאות לפעולות בהיקף גדול יותר מאשר רשויות מעוטות הכנסה.

ניתן לראות באופן מובהק שהמוסדות האזרחיים בוסטן אל מרגי ומוא"ז אל בטוף מוציאות סכומים נמוכים לפעולות. המועצה האזרית עמוק יזרעאל מוציאים סכום כפלי לפעולות לתושב מאשר מוא"ז הגלבוע ועיריית עפולה וסכום הגדל פי שלושה מזה המוצא בוסטן אל מרגי ובאל בטוף.



תרשים מס' 42

### 5. הצגת מערך השירות הציבורי ברשויות המנדט

לימוד מערך השירות הציבורי ברשויות שבכתב המנדט הינו בסיס לחלק מהשיקולים באשר להמלצת לגבי עתידה המוניציפאל של המועצה האזרית בוסטן אל מרגי. בחינת מערך השירותים באזורי מאפשר להעריך את רמת השירות היחסית שניתנת לתושבי המועצה האזרית בוסטן אל מרגי כמו גם לזרות הזדמנויות ליצור אפשרות להעלאת רמת השירותים לתושבים ע"י שינוי שיווק מוניציפאל של המועצה.

לשלא מtower רשותות המנדט גבולות מסווגים או סמכים עם ישובי בוסטן אל מרגי: עפולה, עמק יזרעאל והgalבּוע. לעומת זאת ישובי המוא"ז אל בטוף מנוקדים ומרוחקים מישובי בוסטן אל מרגי. ליישובי בוסטן אל מרגי גם קרבה יחסית למרconi השירות של galבּוע ועמק יזרעאל וכן למערך השירותים העשיר של העיר עפולה אך הם מנוקדים ממוקד האוכלוסייה הערבית של עמק יזרעאל, בהם ניתנים שירותים מסווגים בשפה הערבית. יצוין כי ביישובים הקרובים, יחסית, ליישובי בוסטן אל מרגי – טמרה, נורה וטייבה – אשר שייכים למועצה האזרית galבּוע, המועצה מפעילה מערכ



מדינת ישראל  
State of Israel

שירותים בשפה הערבית הכלול מועדון לאזרחים ותיקים ומשפחותניים (מחלקת הרוחה), כמו כן בשלושת היישובים הללו קיימים מרכזי למידה ופעילותות נוער.

ככל, כל הרשותות כוללות מערך שירותים רחב יותר מאשר השירות החובה. השירותות נבדלות זו מזו בצורת מתן השירותים ובמגון הנגור מספי כניסה ברשותה בשל גודל הרשות או גוש יישובים המהווה אן שירותים. מהצד האחד מצויה המועצה האזורית עמק יזרעאל מאפשרת למრבית היישובים ניהול עצמי של היישובים ומערך שירותים ומגוון נובעים מגודל המועצה ומהיכולת הכלכלית של תושביה, מהצד الآخر נמצאת המועצה האזורית בוסטן אל מרג' אשר מפעילה שלוחות שירותים בתוך היישובים ובכך מגישה שירותים רבים לתושבים. בכל הרשותות מערך שירותים דיגיטלי אשר מוצמצם את הצורך של התושב בהגעה פיזית לבית המועצה. עם זאת, ועל אף שני יישובים של בוסטן אל מרג' רוחקים ממרכז המועצה (כפר מצר, סולם), עדין מרכזי המועצות האחרות (בית המועצה) רחוקים אף יותר מכל ישבוי בוסטן אל מרג'.

בהעדך "סל שירותי" מחייב קיים קושי לכמת את איקות השירותים הניתנים לתושבים. עם זאת סיור בחלק מרשותות המנדט, לרבות ביישובי המגזר הערבי במוא"ז הגלבוע, הלו פערים גדולים בתשתיות ביישובים השונים וכן ברמת התחזקה וחניון השוטף. איחודה בין הרשותות יצריך, איפוא, מאיץ של הרשות המקבלת להשוות התשתיות ורמת השירותים בין ישבוי בוסטן אל מרג' וישובי המועצה המותאחדת. משמעו הדבר צורך בחקצת תקציבים יהודים ועדיין תכניות העבודה הרבה שנתיות תוך שינוי סדרי העדיפויות ומנתן קידימות לטיפול ביישובים אלו, והגדלת מערך כח האדם הנדרש לשם כך.

שירותי חינוך בשפה הערבית ניתנים ביישובי המועצה האזורית הגלבוע הסמכים לישבוי בוסטן אל מרג'. בჩינה של פריסת בתיה הספר וגודלה הנסיבות הממווצע מעלה כי גם בתרחיש של איחודה מועצות אזוריות אלו (bosstn אל מרג' וגלבוע) ישארו מרבית התלמידים במוסדות החינוך המקוריים ואין באיחודה שכזה יתרון תפעולי. עם זאת ומאהר שירותי הסעות לבית הספר מופעלים גם כיום, התאפשר התמחות מסוימת של בתיה הספר על יסודותיהם והגדלת מגוון אפשרויות הלימוד לטובות התלמידים מהגזר הערבי.

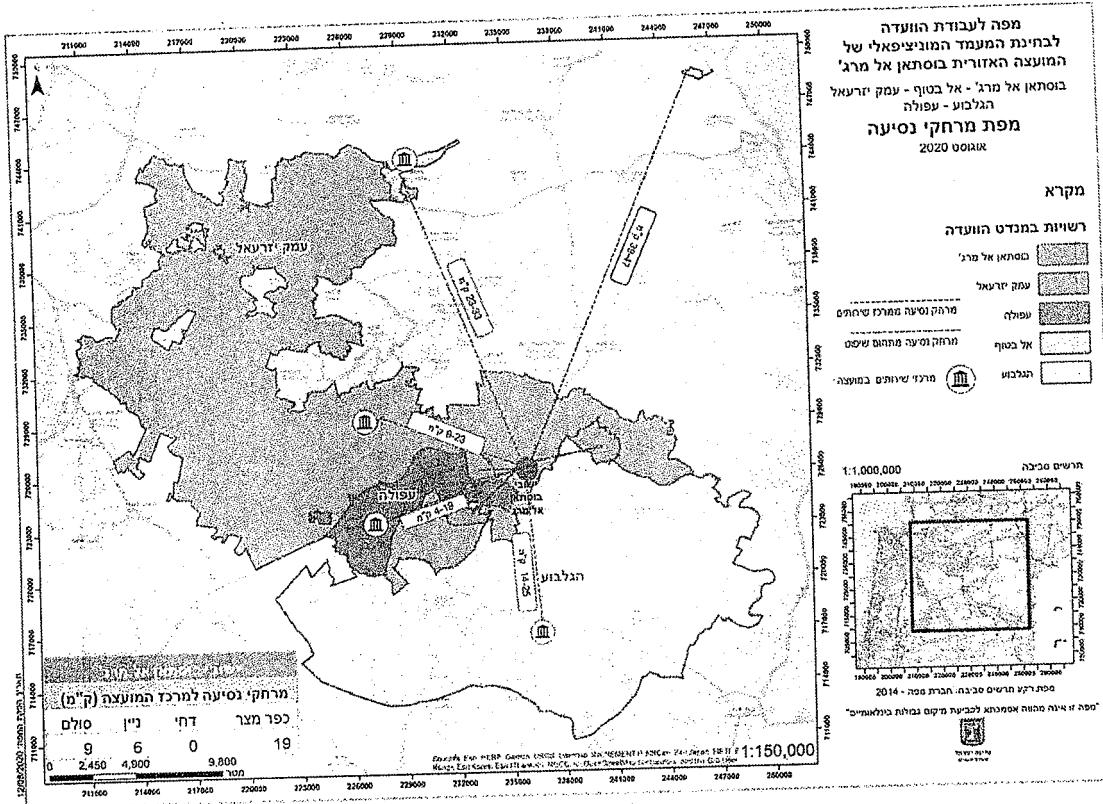
כאמור לעיל, איקות השירותים נוצרת מספי הכנסה ומהיכולת הכלכלית של התושבים וכן מיכולת הנהילו של הרשות. כך למשל ביישובים השונים ברשותה יש מגוון גדול של פעילותות ואיירומים, חלקם בהפעלה עצמית של היישובים ובתשולם. לצד זאת ניתן לציין את שירותי מרכז התמיכה בלמידה ומערך המשפחתיים וכן תנומות הנוער המופעלים על ידי המועצה האזורית הגלבוע ביישובי גוש נעורה, טمرة וטيبة.

עוד עולה מן הנתונים כי בכל הרשות, למעט עפולה, מערך שירותי המוצע לאוכלוסייה הערבית, ומכאן כי חלופת שיקום מוניציפלי של ישבוי בוסטן אל מרג' תצריך הרחבת של מערך השירותים הניטן ביום בלבד, ולא הקמת תשתיות חדשות.



מדינת ישראל  
State of Israel

פרק זה מוגדר סקירה כללית של מערכת השירותים שברשותו הנוספות שככנת המנדט.



صفה 7: ישובי מוא"ז בוטtan אל מרג'יו ומרחקים ממרכז הרשות שבסכתב המנדט (מועד חננת המפה אוגוסט 2020).

## 5.1 חינוך

להלן לוח המציג מדדים עיקריים באשר לשירותי חינוך ברשות המנדט וכן מפות המרכזות את הקשר האזורי של בוסתן אל מרגי' ביחס לרשויות שככוב המנדט ולמערך השירותים שבתחום.

בוחנת מערכת החינוך המוצג בלוח מלמד כי יחס גני הילדיים לשובים במוסדות האזוריות מבוסתן אל מרgi ואל בטוף גבואה פי 2 ו יותר ביחס לרשויות האחרות, כאשר מדובר על יחס מוסדות ל-1,000 ילדים (בגלאי 6-0) המספר הוא הנכון ביותר. יצוין כי נדרשת קרובה של גני ילדים למגוריו הילדיים ועל כן החתמיילות מוגבלת. יחס מספר בתים הספר ל 1,000 ילדים (בגלאי 18-6) במוואיז עמק יזרעאל ואל בטוף הוא הגבוה מבין רשותות המנדט, ביחס למספר היישובים היחס הגבוה ביותר הוא במוואיז אל בטוף ובוסתן אל מרוג'. קיימות שונות בתמונות המצב של בתיה הספר הייסודיים והעל יסודים. עם זאת ממוצע התלמידים בכיתה דומה בין כל רשותות המנדט כמעט ללא קשר למגזר



מדינת ישראל

State of Israel

התלמידים. מאחר ומדובר במועצות אזוריות ובתי ספר אזוריים תיתכן התייעלות מסוימת של בתים הספר תנוק העלה צפיפות התלמידים בכיתות, עם זאת מספר התלמידים בכיתות תואם את יעדיו תדריך הקצאות הקרקע לתוכנו מוסדות ציבור שאושר במשלה (2016).

מפתח פרישת בתים הספר בישובי המנדט ניתן ללמידה כי מערך שרותי בתים ספר בשפה העברית בקרבת ישובי בוסטון אל מרג' ניתן ע"י המועצה האזורית הגלבוע בלבד וככל בתים ספר יסודים ועל יסודים. במאיז הגלבוע אף פעילים מרכזים למדיה לדברי ערבית בשעות אחר הצהרים. כמו כןicity החינוך המיוחד משולבota בתים הספר, כולל במגזר הערבי, אולם לא ניתן מידע מפורט לגבי מקומות המוסדות. מצד שני בכל יישובי המועצה האזורית בוסטון אל מרג' יש גני ילדים וቤת ספר יסודי וቤת ספר תיכון נמצא נמצאים ביישוב נין שבתחומי המועצה.

הנושא	bosston אל מרג	ירעאל	אל בטן	הgalbou	עפולה
מעמד מוניציפלי,	מוסצת אזורית	מוסצת אזורית	מוסצת אזורית	מוסצת אזורית	עירייה
מס' גני ילדים (מיועדים)	17	(3)	(17)	(22)	104 (ל.ר)
יחס מוסדות גן- 0,000 ילדים (6)	19.5	22	15.7	19.4	15.9
מושבים	4.25	2.23	4.25	2	6.7
מס' בתים ספר יסודים (מיועדים)	3	(1)	(4)	10 (5)	17 (ל.ר)
יחס מוסדות יסודי- 1,000 ילדים (6-18)	1.38	1.52	1.8	1.28	1.7 (ל.ר)
מושבים	0.75	0.38	1	0.3	



מדינת ישראל  
State of Israel

עפולה	הגלבוע	אל בטן	עמך זרעאל	בוסתן אל מרג	הנושא
6 (ל.ר.)	4 (2)	1 (1)	6 (0)	1 (1)	מס' בתים ספר על יסודיי (מיועטיהם)
0.6 ל.ר.	0.51 0.3	0.47 0.25	0.61 0.15	יחס מושזות על יסודי ל-000,1-18 ילדיים (6-18 ליישובים	
25.6 (ל.ר.)	27.6 (27.1)	26.2 (26.2)	28.7 (24.8)	27.6 (27.6)	ממוצע תלמידים לכיתה א-יב' (מיועטיהם)
18	3	0	7	0	מסגרות תומכות למידה ומניעת נשירה <sup>10</sup>
8	4	0	6	1	מוסדות ספורט
7	1	0	2	1	מוסדות תרבות

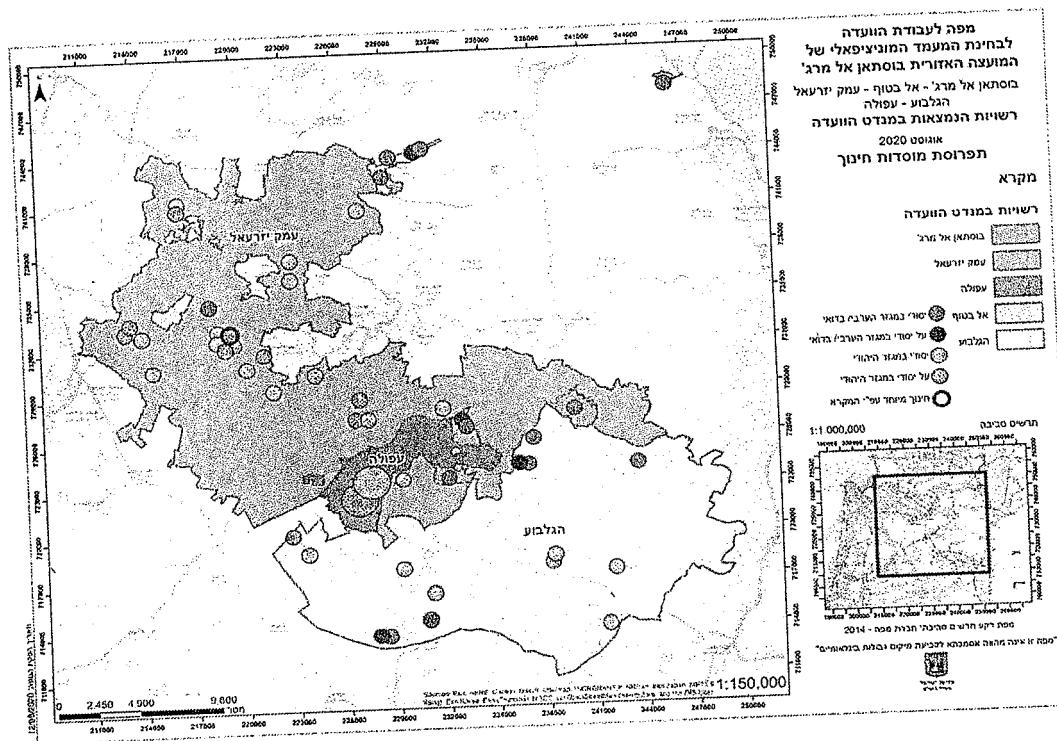
טבלה מס' 9

<sup>9</sup> בעפולה ובגלבוע הנתונים כוללים 1 חטיבת בייניות בכל רשות

<sup>10</sup> כולל מסגרות הייליה למניעת נשירה, מסגרות להשלמת השכלה תיכונית ובריאות ומרכז העשרה



מדינת ישראל  
State of Israel





מדינת ישראל  
State of Israel

## 5.2 מערך השירותים במועצה האזורית עמק יזרעאל

מרכז המועצה האזורית של מוא"ז עמק יזרעאל נמצא בסמוך לקיבוץ מזורע. מבין יישובי בוסתן אל מרג' כפר הוא המרוחק ביותר מהמרכז המנהלי של המועצה האזורית עמק יזרעאל כ-23 ק"מ במדידה על גבי מערכת הדריכים. שאר היישובים מרוחקים 11-9 ק"מ. ביחס לרובים מיושבי המועצה האזורית עמק יזרעאל קיימת קרבהיחסית של יישובי בוסtanן אל מרג' למרכז השירותים שבמזורע.

ישובי מוא"ז עמק יזרעאל הסמכיים ליישובי מוא"ז בוסטן אל מרג' הינם:

- קיבוץ מרחביה ומושב מרחביה במרחב נסיעה של 2-5.1.5 ק"מ מסולם.
- קיבוץ דברת וישוב קהילתי אחוזות ברק במרחב נסיעה של 2-3 ק"מ מנין.
- קיבוץ עין דור וקיבוץ גזית במרחב נסיעה של 1.5-2.6 ק"מ מכפר מצר.

במרכז המועצה ליד קיבוץ מזורע ניתנים השירותים המנהליים כאשר קיימת פלטפורמה דיגיטלית לרובם. כמו כן ממוקמים שם מרכזי המחלקות.

מערך השירותים המוצעים ביישובי מוא"ז עמק יזרעאל הסמכיים ליישובי מוא"ז בוסטן אל מרג' כולל בתים ספר יסודיים בשפה העברית שלוחות המועצה (בחקמה) ופעילותות תרבות וספורט.



מדינות ישראל

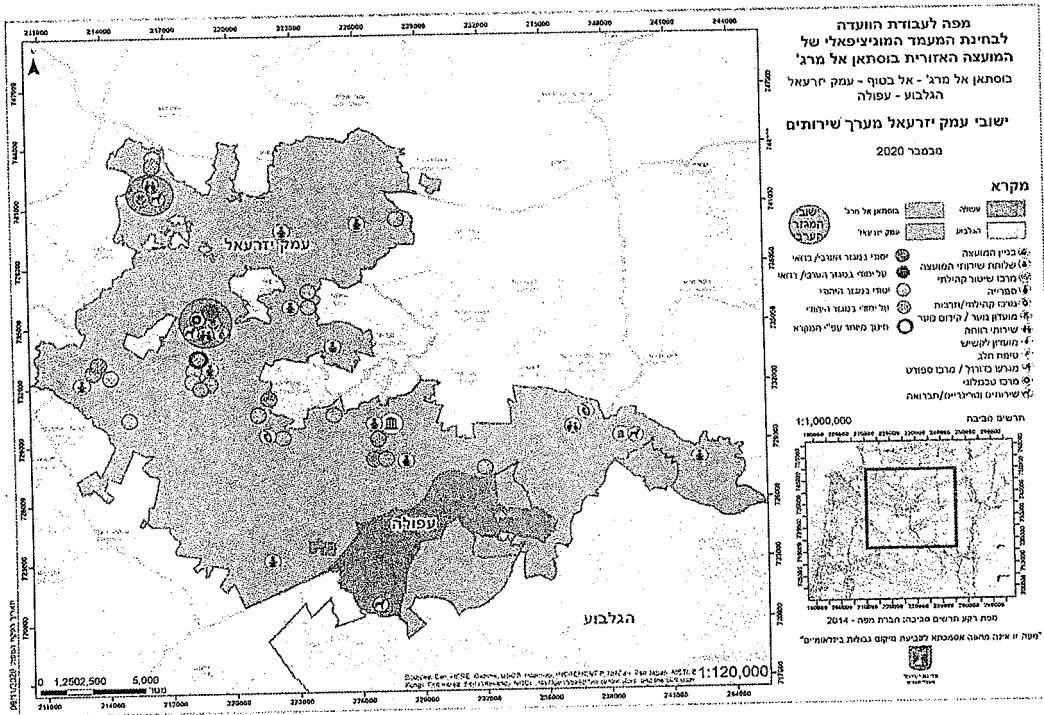
State of Israel

טבלה מס' 10



מוציאות ישראל

State of Israel



## מפה 9 : מוא"ז עמק יזרעאל – פרישת שירותי ציבור

### **5.3 מערכות השירותים במועצה האזורית אל בטוף**

מרכז השירותים ובנין המועצה האזורית אל בטוף נמצאים בגוש המרכז של יישובי המועצה כאשר בנין המועצה ממוקם בכפר עוזיר. כאמור, ישבוי בוסטן אל מרג' מרווחקים ומנותקים מישובי המועצה האזורית אל בטוף. המרחק בין ישבוי בוסטן אל מרג' וגובול המועצה של אל בטוף (הגוש המרכז) הינו 30-20 ק"מ ומהישוב ואדי אל חמאם 39-47 ק"מ. (רי' מפה 7 ) ישבוי בוסטן אל מרג' מרווחקים מבנין המועצה כד' נסיעה של 23-33 ק"מ.

השרותים הנ提נים בישובי אל בטוף (הגוש המרכז) כוללים גני ילדים, בתים ספר יסודיים ותיכון, ספרייה, מרכזים קהילתיים, מועדוני נוער, מרכז בריאות המשפחה (טיפת חלב) ושיטור קהילתי.

**שרותי המועצה מתחלקיים בין היישובים השונים:**

**בעזיזיר:** בניית המועצה, מחלוקת חינוך, מתנ"ס, גביה, הנדסה. ספרייה

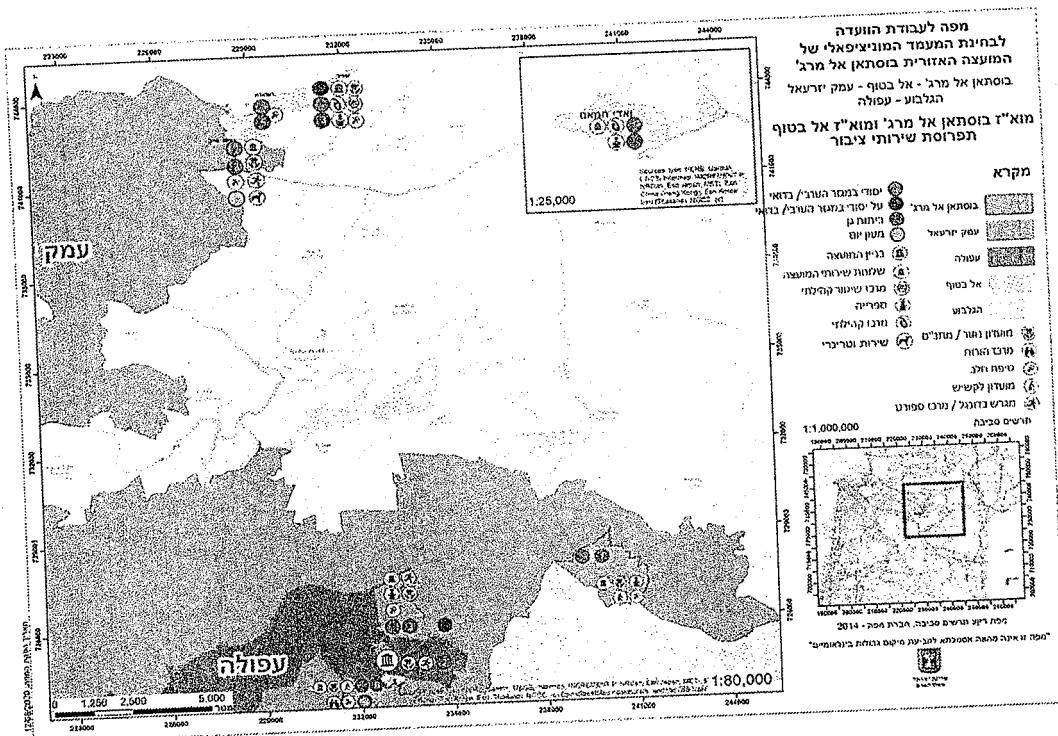
**ברומת אל היב:** מחלוקת רוחה, מחלוקת תברואה ושרותים ונרגזניים

בוואדי אל חמאם: שלוחות המועצה ובה לשכת רוחה, מחליקת גביהה, מטבח'ס, ספרייה (ובכרכינו)



מדינת ישראל  
State of Israel

השרותים הנ提נים ע"י מוא"ז אל בטוף מותאמים למזרע הערבי וניתנים בשפה הערבית. עם זאת, בשל המוחך הרוב מישובי בוסטן אל מרג'י מערך זה לא יוכל לשמש את תושבי בוסטן אל מרג'י במקורה של איחוד. (ר' מפה 7 לעיל).



#### **מפה 10 : מואיז אל בטוף – פריסת שרותי ציבור**

#### **5.4 מערך השירותים במועצה האזורית הגלבוע**

מרכז המועצה האזורית הגלבוע נמצא בצומת חרוד והוא קרוב יחסית לישובי מוא"ז בוסטן אל מרג'י כאשר מרחק הנסיעה הינו 25-14 ק"מ (רי' מפה 7 לעיל). נוסף על מרכזו השירותים מצוייה שלוחה של המועצה בגוש יעל, אשר משרדי המועצה מוחלקים בין שני הסניפים. מרכזו על מרוחק מישובי בוסטן אל מרג'י 35-14 ק"מ. בנוסף על השירותים במרכזו השירות ומרכז השירותים הדיגיטלי ניתנים שירותי רווחה (פגישות על פי צורך) ושירותי תמכה חינוך בישובים או בבתי הספר ברחבי המועצה וכן מופעלת תכנית לנוער בסיכון ותכנית בטחון קהילתי ביישובים השונים. חלק מישובי המגזר הערבי מופעלים גם משפחתיים ביוזמת המועצה.

<sup>11</sup> ביחס למועדות האזריות הנוספות שהכתב המנדט



מדינת ישראל  
State of Israel

כאמור לעיל במוואיז הגלבוע 5 יישובים של המגזר הערבי בשני מקבצים. סך תושבי המועצה מהמגזר הערבי הינו כ-100,120 מתוכם ביישובי המקבץ הצפוני הסמוכים ליישובי בוסתן אל מרגי כ-6,000, ביישובים המונפים 2,400-1,600 תושבים.

בגוש הצפוני נמצאים היישובים הבאים:

- נורה במרקח נסעה של 18-8 ק"מ מישובי בוסתן אל מרגי
- טيبة במרקח נסעה של 23-16 ק"מ מישובי בוסtan אל מרגי
- טמרה יזרעאל במרקח נסעה של 15-6 ק"מ מישובי בוסtan אל מרגי

בישובים טמרה יזרעאל ונורה הקרובים ביותר, יחסית, ניתנים השירותים הבאים מרכז למידה משפחתיים, פעילות נוער ותנועות נוער. שירותים אלו, יש לציין, הינם באופי מקומי ולבן אינם יכולים להיחשב כשרות פוטנציאלי ממנה יכולם היו תושבי בוסtan אל מרגי להנות. (רי' מפה 7 לעיל).

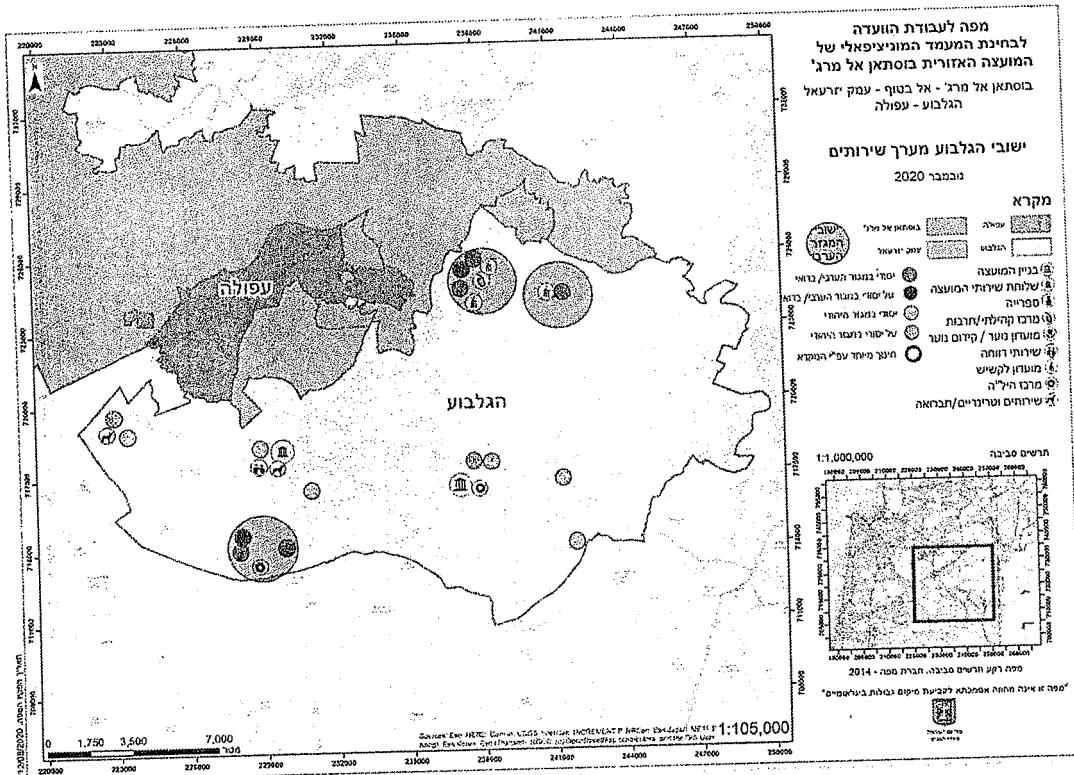
חוות/שירות	שירותים חברתיים	בוגרים והצעירים	שירותים חקלאיים	שירותים חקלאיים	שירותים דינטליים	שירותים חקלאיים	שירותים חקלאיים	שירותים חקלאיים
מרכז עיל	חיבור וחיבור לא-פורמלי (סספ' עלבתי ספר וגיא ילדים/מעונות)	מרכז המחלקה שפ"ח קצין בקירות סדרי היל"ה	חברים (הדרסה) (עליה מוגנת: מרכז המועצה)	פניות דיגיטליות זמילוי טפסים	מודעון לאדוחים ותיקות משפחתיים	הילאה (מועדון לידה) תענות נוער	הילאה (מועדון לידה) תענות נוער	הילאה (מועדון לידה) תענות נוער
גביה הדסה (עליה מוגנת: מרכז המועצה)	קובלת קרל ותשלומי אין מוכן המחלקה	గיביה הדסה (עליה מוגנת: מרכז המועצה)	גיביה הדסה (עליה מוגנת: מרכז המועצה)	הגשת טפסים ובקשות טפסים ותשומים אין	פניות זיגיטליות זמילוי טפסים	הילאה (מועדון לידה) תענות נוער	הילאה (מועדון לידה) תענות נוער	הילאה (מועדון לידה) תענות נוער
תברואה ספורט ותרבות תאגיד המים	מרכז המחלקה מרכז המחלקה מרכז עיל	מרכז המחלקה מרכז המחלקה מרכז עיל	שירותים ורנאירים חיסונים יעל. חיסונים	הגשת טפסים ובקשות טפסים ובקשות חיסונים	פניות	הנתנת הסגר - אומן	מרכז המחלקה - מרכז חיסונים	מרכז המחלקה - מרכז חיסונים

טבלה מס' 11



מדינת ישראל

State of Israel



#### **מפה 11: מוא"ז הגלבוע – פריסת שירותי ציבור**

## 5.5 מערך השירותים בעיר אפולה

עפולה, מהייתה עיר גזולה, מפעילה מערכת רחב שטח שמרכזו בבניין העירייה המצויה במרקח נסיעה של 19-4 ק"מ. ספי הכנסייה בעיר, הנשענים גם על האוכלוסייה השסיבתית, מאפשרים כניסה של שירותים רבים שאינם מופעלים על ידי הרשותות האחראות שכותב המנדט כמו קונסරבטוריון, קנטרוי-קלאב עירוני, בריכות שחיה עירוניות<sup>12</sup>, רשות מתנ"סים ושוק עירוני.

כפי שהוזכר בטבלה מס' 3 לעיל, אין בעיר תושבים מהגזר הערבי וכפועל יוצא אין בעיר מערכת שירותים המותאמת לציבור זה, זאת ב嚷יון לשאר הרשויות שכותב המינוי.

<sup>12</sup> יודגש כי בישובים רבים מופעלות בריקות שחיה עצמאיות אשר אין באחריות או בהפעלת המועצה האזורית.



מדינת ישראל  
State of Israel

## 6. מבנה השלטון הדו רובי במועצות האזוריות ותאור המצב ברשות המנדט<sup>13</sup>

מועצות אזוריות הוקמו בראשית דרכן (בימי המנדט הבריטי) כארגוני (גושים) של כפרים אשר פעלו יחדיו בrama האזוריית וצדיה להתמודד עם החסכנות ליקוטן בתחום הבתוחני כלכלי והמונייציפאלי, כמו גם הייצור פוליטי. בשנות הארבעים (המאה ה-20) העניק השלטון הבריטי לגושים מעמד סטטוטורי של מועצה מקומית חד רובי ובתנאי שהיא רצת טריטוריאלי בשטחי המועצה. מוא"ז עמק יזרעאל הינה איחוד של שלוש מותק המש המועצות האזוריות הראשונות שהוקמו (יזרעאל, נהלה וקישון).

המאפיין הבולט של המועצות האזריות הינו המבנה הדו רובי אשר נקבע בשנת 1950 ועוגן בצו המועצות המקומיות (המועצות האזריות) 1958 אשר הסדיר והאחד את פעילות כל המועצות האזריות. משמעות שלטון הדו רובי הוא כי כל ועד מקומי ביישוב הוא ישות סטטוטורית – מכאן שכן היישובים והן המועצה הם גופים סטטוטוריים בעלי סמכויות ניהול וגביה מיסים. סעיף 63 לצו המועצות האזריות לכל סמכויות רבות למועצות – מיעוטם בתפקיד חובה, כאשר מלאת המועצה רשאית לאצול חלק מסוימים אלו לוועדים המקומיים.

באשר ליצוג היישובים במועצה, עם הקמת המועצות האזריות היו היישובים בוחרים את ועד היישוב כאשר הוועד מינה נציג מטעמו במועצת הרשות. ראש המועצה נבחר על ידי נציגי הרשות במועצה. לאורך השנים ועדכן הכו וקיים התושבים בוחרים במועד הבחירה לרשות המקומית את ועד היישוב, את נציג היישוב למיליאת מועצת הרשות ואת ראש המועצה האזורה (בחירה אישوية).

בעקבות תמורה שחלו במבנה הכלכלי במשק ובמערכות היחסים בין המועצה והיישובים החלו המועצות המקומיות לבצע את תפקידיהן ישירות, ולא דרך היישובים והחל משנת 2004 ועדכן צו המועצות האזריות והן האחראיות לאספקת השירותים וגביה מיסים כאשר הן רשויות לאצול סמכות מסוימותיהם לוועד המקומי וכן יכולות לקחת תפקידים אליה בוחרה (ס' 63 (ה), ס' 132 לצזו). חשוב לציין כי מועצות אזוריות יכולות לאצול תפקידים שונים ליישובים בשטחה.

הוועדים המקומיים, כאמור, הם רשות משפטית מנהלית סטטוטורית ומהווים חלק מהשלטון המקומי. הוועדים נבחרים על ידי תושבי היישוב ואחראים על ביצוע הסמכויות שהוצלו להם וכן על דיווח למועצה, לרבות דיווחי תקציבים וביצוע, עם זאת הוועד המקומי חייב לפעול בהתאם להחלטות המועצה וחוקי העוזר שקבעה. ועד מקומי רשאי באישור משרד הפנים והואצר להטיל מיסי ועד מקומי, ואם לא עשה כן ונדרש תקציב לפעילותו יכולה המועצה לקבוע מס מקומי וכן

<sup>13</sup> מקורות המידע לפרק :

דר' רית חנןל ועו"ד אילית פישמן: המרחב הכספי בישראל – מי משרות אותו? (2017).  
מרכז המועצות האזריות, משרד הפנים, מפעלים: ניתוח היישוב הכספי אוסף מאמריהם (2016); דר' לביאת אפלבאום:  
תמורות ושינויים במרחב הכספי, מיכאל עובדיה; ועד מקומי, אגודות שיתופיות ומועצות אזריות – תגדודות ויחסי גומליין.



מדינת ישראל  
State of Israel

לבותו אותו עברו. על פי חוק הפרשנות (1981) הוועדים המקומיים הם מעין רשות מקומית כאשר עליהם לעמוד בנהלים ברורים והם כפופה לביקורת המועצה, לרבות אישור המועצה לתקציב השנתי שקבע הוועד.

עוד מקומי נבחר ל-5 שנים, ויש בו 7 חברים. הוועד רשאי לכנס אסיפה אך אין חובה כזו. הוועד יכול לקבל מהמועצה סמכות לבותות מיסים, בשנת 2006 הגביל משרד הפנים את שיעור הארנונה בittelha ראשונה לוועד המקומי כך שלא תעלה על 30% מתעריף הארנונה למועצה, בנוסף המשרדים אינם מאשרים הטלה ראשונה של ארנונה ועד מקומי על נכסים שאינם למוגרים. יחד עם זאת יש לציין כי קיימים וועדים מקומיים רבים שהטילו ארנונה לפני שנים מדייניות זה, ומשכך שיעור הארץ בהם עולה על 30% מתעריף הארנונה של המועצה ובחלקם אף נגנית ארנונה ועד מקומי גם על נכסים שאינם למוגרים.

להלן יוצג מימוש המבנה הדו רובי ברשויות האזוריות שככוב המנדט.

## 6.1 המועצה האזורית בוסטן אל מרגי

נצח מלאה : בbosstan al mragi 7 נציגים.

לכל יושבי המועצה וועדים נבחרים אשר פועלים מול המועצה באשר לקידום צרכי היישוב. במהלך שנת 2020 הוקזו לוועדי היישובים שטחי משרד ביישובים כדי לשפר את תפקידם.

ד"ר רות חנןאל ועו"ד איילת פישמן בוחנו דגמים של חלוקת הסמכויות בין המועצות האזוריות ובין הוועדים המקומיים במחקרן "המרחב החקלאי בישראל – מי משרות אותה?" (2017). המחקר שהציג 5 מועצות אזוריות מייצגות בינהן בוסטן אל מרגי, מצא כי המועצה היחידה שלא אצתה סמכויות לוועדים המקומיים ולא נתנה תקציב פועל היה בוסטן אל מרגי. בסיפור שערכה הוועדה הגיאוגרפיה הגליל העליון והעמקים בישוב המועצה (יולי 2019) הציגה המועצה את כוונונתה להחניל להפעיל את הוועדים, בישיבת המועצה מיום 22.01.2019 מינתה מלאת המועצה את סגן ראש המועצה, מר עבד אל רחמן זועבי להיות ממונה על הקשר עם הוועדים המקומיים וניהם. בישיבה מתאריך 11.04.2019 אישרה המועצה בקשה לתקציב מהחטיבה להתאישבות שטרטטו הכשרות הוועדים המקומיים וחברי המועצה לקליטת מתbyssים חדשים בתחום היישובים. דיון בנושא האצת סמכויות לוועדים המקומיים נקבע לתאריך 07.07.2019 אולם הדיון נדחה. ככל הידוע לא נקבע מועד אחר לדיוון ובפועל לא הוציאו סמכויות לוועדים המקומיים. עם זאת, עיפוי תשובת המועצה שניתנה חן מפני ראש המועצה וחן בمعנה לפניה הוועדה הגיאוגרפיה (24.09.2020) היישובים מנהלים על ידי הוועדים המקומיים ואלו מהווים גם קשר ישיר בין תושבי היישוב ובין המועצה.



מדינת ישראל  
State of Israel

## 6.2 המועצה האזורית עמק יזרעאל

בORITY המועצה האזורית עמק יזרעאל 44 נציגים המייצגים 38 מותוך 39 היישובים במועצה. למחנה יהודית (שכונת צברית בבסיס רמת דוד) אין נציג בORITY המועצה. מפתח הייצוג הוא על פי הקבוע בחוק.

בORITY המועצה האזורית עמק יזרעאל מוצולות סמכויות בשלושה דגמים. בדגם הראשון הוואצלו סמכויות של נושא ספורט, נוער, תרבות וספריה ל – 6 יישובים ובهم סוואעד חמרה ומנשיה צדקה. בדגם השני, המורחבי יותר, הוואצלו לשאר היישובים בנוסך על סמכויות דגם אי' כמעט כל סמכויות המועצה ובהן גם הטלת מסי ארנונה וגוביותם, בטחון ותשתיות היישוב, נקיון, חינוך פורמלי ובלתי פורמלי ושירותי דת. המועצה לא אצתה סמכויות שפ"י. לוועדים תקציב מאושר ואישור לקחת مليות מימון ופיתוח (עפיי תחילה אישור מסודר).

למחנה יהודית (בעל סמל יישוב 1413) לא הוואצלו סמכויות מהמועצה.

## 6.3 המועצה האזורית הגלבוע

בORITY המועצה הגלבוע 36 חברי מועצה כאשר ליישובים גן ונעורה 2 נציגים ולישוב מוקיבלה 3 נציגים. לשאר היישובים נציג אחד וזאת בהתאם למפתח שקבעה המועצה של נציג אחד לכל 900 תושבים.

בדצמבר 2018 אישרה מליאת המועצה את מסמך האצלת סמכויות לוועדי היישובים. עפיי המידע שנמסר מהמועצה האצלת סמכויות הינה איחוד לכל יושבי המועצה וכוללת מתן סמכות לקיים לפתח להסביר ולנהל שירותים ועובדות ציבוריות בתחום חינוך בבלתי פורמלי (כולל תרבות נוער וספורט), שירות דת כולל (בתים עליינים ובנוסך הנצח), תשתיות ותשוזקota היישוב (לרבות איכות הסביבה נקיון גינון הדברה דרכים, ותחזוקת מבני ציבור) בטחון וכן היבטים ניהול של היישוב כולל גביה מיסים ותשומים, ביטוח ביקורת ואדמיניסטרציה נדרשת.

## 6.4 המועצה האזורית אל בטור

בORITY המועצה אל בטור 8 חברי מועצה המייצגים את 4 יושבי המועצה.

לא הוואצלו סמכויות לוועדים המקומיים. ולא מתקיים בה שלטון דו רצדי בשום צורה שהיא.



מדינת ישראל  
State of Israel

## 7. מהלך עבודות הוועדה

בתאריך 22.06.2017 מינה מכ"ל משרד הפנים, מר מרדכי כהן, ועדת חקירה קבועה לבחינת מעמד מוניציפלי של הרשות המקומית, שינוי תחום שיפוט הרשות המקומית, הכרזה על אזרחי חלוקת הכנסתות בין הרשות המקומיות ואיחוד הרשות המקומיות באזורי הגליל העליון והעמקים (ר' כתוב מינוי בנספח 1 לדוח זה).

פרסומים אודוות הקמת ועדת החקירה הופיעו בעיתונים הבאים: "הארץ" בתאריך 29.06.2017, "המגנון ידיעות הצפון" בתאריך 30.06.2017 ובשפה הערבית בעיתון "אל סנארה" בתאריך 30.6.2017.

הועדה קיימה ארבעה דיונים פומביים בנושא בתאריכים 21.05.2019, 17.12.2017, 19.11.2017, 02.07.2019. ביקור וסיור במועצה האזורית בוסתן אל מרגי התקיים בתאריך 18.06.2019 (ר' רשימת נוכחים בנספח 3 לדוח זה), בנוסף קיימה הוועדה ישתת עם ראש המועצה בתאריך 13.10.2020.

הועדה למדה את עבודות ועדות החקירה הקודמות שעסקו במעמדה המוניציפלי של הרשות ("דוח פרופי בן ארצי" ו"דוח קרייזלר").

כמו כן, קיימה מספר רב של דיונים פנימיים.



מדינת ישראל  
State of Israel

## 8. **עמדות הצדדים**

### 8.1 המועצה האזורית בוסטן אל מרג'

"המועצה האזורית בוסטן אל מרג' מבקשת לעשות עמה צדק ולהשאיר אותה כמועצה אזורית הכוללת את ארבעת יישוביה: מצר, נין, דחי וסולם.

עד ליום 13.1.2001 התקיימה המועצה האזורית נוף הגליל שבתחום שיפוטה היו 9 כפרים. משרד הפנים החליט לפצל אותה לשתי מועצות אזוריות כאשר כל מועצה כללה 4 כפרים והכפר אום אל גנים סופח למועצה המקומית שיבלי. החלוקה הניל' תאמנה את צרכיהם של כלל תושבי שתי המועצות ושיקפה את רצונם להמשיך להתנהל כמועצה אזורית.

המועצה האזורית בוסטן אל מרג' החלה עם של גרעון בסך כ-4 מיליון ש"ח, ללא הכנסתות, ללא תמיינה ולא מקורות נוספים להפיק מהם הכנסתות שיאפשרו לה קיום ויכולת נתינת שירותים לתושבים.

בשנת 2002 התקיימו בחירות למועצת האזורית בוסטן אל מרג' ובמאי 2009 הוחלט שר הפנים פזר את המועצה ומינה ועדת קרואאה שניהלה אותה עד דצמבר 2014.

בדצמבר 2014 התקיימו בחירות חופשיות ומАЗ המועצה עשוה כל שביכולתה כדי להביא לפתרון הבעיה הכלכליות מהן היא סובלת במשך שנים.

לאחר הבחירות בשנת 2014 הוחלט להעניק למועצה מענק שנתיו ג' לחתת למועצות המנהלות עיי' ועדות קראאות. הדבר נמשך שנתיים והופסק.

בחירות שהתקיימו בסוף אוקטובר 2018 נבחר عبد אלקרים זועבי לשמש כראש המועצה ויחד איתו נבחרה הנהלה חדשה אשר קיבלה בראשות מצב כלכלי קשה ביותר. ראש המועצה וחברי הנהלת המועצה עושיםليلות כימיים בניסיון לפתח את ארבעת היישובים המרכזיים את המועצה אך למרות כל המאמצים זוקקים לעזרה.

בחירות האחרונות נבחרו ועדים מקומיים ואלו חלו למלא את תפקידם למשך דלות האמצעים הכספיים.

במהלך שנת 2017 הוקמו הוועדות הגיאוגרפיות והוטל על הוועדה לבדוק את המעדן המונייציפלי של המועצה וכן לבדוק אפשרות לחלוקת הכנסתות מאז"ת אלון תבור. מאז שנת 2007 המועצה האזורית שמנת את אז"ת וכל הגורמים הנוגעים בדבר מכיריים בזכות המועצה לקבל חלק מההכנסות אך הדבר לא יצא לפועל בשל העובדה שהמועצה פוזרת כאמור לעיל. אם הוועדה תחליט לחלק מהכנסות אז"ת אלון תבור לבוסטן אל מרג' לא יהיה צורך להמשיך לדון במעמדה המונייציפלי, שכן זה יפותר חלק נכבד מביעותיה הכלכליות של המועצה.



מדינת ישראל  
State of Israel

למרות המזוקה הכלכלית וחקשיים, המועצה הצליחה בשנים 2018-2013 לחתוך את הגירעון מ- 42,642 מיליון ש' לכ- 13 מיליון ש'. תיק האיחוד שהתנהל ע"ש המועצה נסגר לפני שנה ומועצת מתנהלת בצורה מכובדת ומקיימת את התchieיביותה כלפי הספקים ונוננת שירותים שוטפים לכל התושבים.

לאחרונה החליטה המועצה להפעיל את הוועדים המקומיים ולתת להם סמכויות מלאת המועצה ותושבי ארבעת היישובים בתחום שיפוט מעוניינים להמשך לשמר את מעמד המועצה ולהשאירה כמועצה אזורית.

המועצה מורכבת מארבעה כפרים מפוזרים, מבנה המתאים לבניה מועצה אזורית. השארת המצב כפי שהוא אפשר לתושבי ארבעת הערים יציג הולם במליאת המועצה בגין מועצה מקומית. המועצה נהנית מסבוזד מערכת החינוך למשל ע"י תקציב הסעות חינוך מיוחד הממומן לפי 85% במועצה אזורית לעומת 50% במועצה מקומית.

המשך קיומם המועצה כמועצה אזורית יונק לה יתרון ברוחה ויאפשר לכל כפר מסגרת לבתי קישיש ובניין ציבור אחרים, וכן יאפשר לה המשך קבלת הכנסתות מהחטיבה להתיישבות שמתקצת מועצות אזוריות.

קיבלה החלטה בנוגע לחלוקת הכנסתות מאוזית אלון תבור תבטל את הצורך לבחון את מעמדה המוניציפאלית.

#### 8.6 ועד מקומי נין

עדות הוועד המקומי של הכפר נין הינה להשאייר את מעמדה המוניציפאל של המועצה האזורית בוסטן אל מרגי כפי שהוא, כמועצה אזורית הכוללת ארבעה יישובים: כפר מצר, נין, דחי וסולם. כל שינוי במעמדה של הרשות יגרום נזק לאربעת היישובים לעיל ולא יביא כל תועלת.

קיים רצון ממש את זכות התושבים ולהישאר במועצה אזורית עם ארבעה כפרים ולקיים את הזכות הדמוקרטית שהציבור זכה בה.

#### 8.7 ועד מקומי דחי

הועד המקומי של הכפר דחי מבקש להשאייר את מעמדה המוניציפאל של המועצה האזורית בוסטן אל מרגי כפי שהוא, כמועצה אזורית הכוללת ארבעה יישובים: כפר מצר, נין, דחי וסולם. כל שינוי במעמדה של הרשות יגרום נזק לאربעת היישובים לעיל ולא יביא כל תועלת.

<sup>14</sup> הועדה מצוינה כי בהתאם לכללים הנהוגים במשרד הפנים, שיעור הסבוזד להסתעות בוסטן אל מרגי, גם במעמד של מועצה מקומית יהיה 80%.



מדינת ישראל  
State of Israel

#### 8. ועדי מקומי סולס

הוועד המקומי של הכפר סולס מבקש להשאיר את מעמדה המוניציפלי של המועצה האזורית בוסטן אל מרגי כפי שהוא, כמועצה אזורית הכלולה ארבעה יישובים: כפר מצר, נין, דחי וסולס. כל שינוי במעמדת הרשות יגרום נזק לאربעת היישובים לעיל ולא יביא כל תועלת.

הוועד המקומי יהיה רשאי לעשות שימוש בסמכויותיו ככל שלא יהיה בכך סתייה להחלטות המועצה שהודיעה עליה ולוחקי העזר שלה.

#### 9. ועדי מקומי מצר

הוועד המקומי של הכפר מצר מבקש להוותר את הרכב ומבנה המועצה האזורית בוסטן אל מרגי כפי שהוא.

המועצה מקדמת בכפר מצר פרויקטים משמעותיים כגון תכנית הרחבה ותכנית מתאר חדשה, מגרש כדורגל ועוד.

כל שינוי במבנה המועצה עלול לגרום לעיכוב בקידום הפרויקטים להם ממתין הכפר מזה תקופה ארוכה. כן, שינוי במעמדת המוניציפלי של המועצה יפגע אף בכל ארבעת הכפרים ממנה מורכבת המועצה.

#### 8.2 המועצה האזורית אל - בטוף

מעמדת המועצה האזורית אל - בטוף שיש להשאיר את המצב על כנו ולא שינוי, היות ואין חלופות אחרות.

עד שנת 2002 המועצות האזוריות אל-בטוף ובוסטן אל מרגי היו מאוחדות במועצה אזורית אחת (נוף הגליל) שודרגה במצב כלכלי חסרתי.

בשל המרחק הגיאוגרפי הגדול בין היישובים והמצב הכלכלי החברתי, הוחלט בעבר בעקבות המלצת הוועדה הגיאוגרפית לפצל את הרשות לשתיים, לדעת הרשות הייתה זו ההחלטה הנכונה והמתבקשת.

לאור האמור לעיל, אין מקום לאיחוד מחדש של המועצות אל-בטוף ובוסטן אל מרגי.

#### 8.3 עיריית עפולה

עיריית עפולה הביעה התנגדות נחרצת במהלך עבוזת הוועדה לגבי קליטת היישוב דחי. בימים אלו, חידד ראש הרשות את התנגדותו לקליטת כל יישוב של המועצה האזורית בוסטן אל מרגי בעפולה.

#### 8.4 המועצה האזורית הגלבוע

ראש המועצה האזורית הגלבוע תומך בעמדה הממליצה להשאיר את המועצה האזורית בוסטן אל מרגי כרשות עצמאית ונפרדת מכל רשות אחרת.



מדינת ישראל  
State of Israel

### 8. המועצה האזורית עמק יזרעאל

המועצה האזורית עמק יזרעאל אינה שוללת את איחוד המועצה האזורית בוסטן אל מרג'י במועצתה, אך יחד עם זאת מעלה מספר דגשitos וסוגיות:

1. איחוד כזה חייב شيء בהזדירות ובחסכמה רחבה של הצדדים, המנהיגים והתושבים.
2. איחוד כזה חייב شيء בסרגת כללים שאומצו ביוזק האיחודים" 2003.
3. איחוד כזה מותנה בהתחייבות כתובה של שר הפנים למן את ההוצאות הכרוכות באיחוד כגון:
  - השוואת והשלמת תשתיות פיזיות, מבני ציבור וכו'.
  - השלמת חסרים במבני חינוך.
  - מימון חסרים בשוטף (סיעוע בהשוואת ארנונה וכו').
4. יובטח כי בעקבות האיחוד, רמת השירות לתושבי יישובי עמק יזרעאל לא תפגע.
5. לאחר קבלת התחביבות עקרוניות של משרד הפנים, תבוצע עבודה עמוקה שתגדיר באופן מלא את פרטי ההתחביבות של משרד הפנים והאזור.
6. חשוב להזכיר כי היו מקרים בעבר וישנם כאלה גם בהווה בהם משרד הפנים העמיד משאבים חד פעמיים לפיתוח והן משאבים שוטפים עקב תהליכי איחוד בין רשותות מקומיות. כדוגמא:  
נחלת יהודה - ראשון לציון, לב חשרון, כוכב יאיר - צור גנאל, חוף הכרמל - עתלית ועוד.
7. במקרים אלו ישנה בוחינה של מעמדן המוניציפלי של מס' רשות באזורי, כאשר אחת האפשרויות שנמצאת על שולחן הדיוונים היא איחוד ו/או צירוף יישובים למועצה האזורית עמק יזרעאל.  
חשוב להבהיר שהמועצה האזורית עמק יזרעאל, תוכל לקלוט ולהתאחד לכל היותר עם רשות מקומית אחת, יש לקחת זאת בחשבון בבחינה את כלל הבקשות הקשורות לאיודי רשות עם עמק יזרעאל".



מדינת ישראל  
State of Israel

## 9. דיוון וمسקנות

כתב המינוי שנייתן לוועדה הינו לבחינת המעמד המוניציפלי הרצוי למועצה האזורית בוסטן אל מרבי, ובכלל זה בחינת החלופות של איחוד המועצה עם המועצה האזורית אל בטוף, צירוף יישובי המועצה לרשות המקומיות הסמכות – עפולה, הגלבוע ועמק יזרעאל או השארת המועצה האזורית בוסטן אל מרבי במעמדו הנוכחי, וכן כל חלופה אחרת הנוגעת למעמד המוניציפלי של המועצה שהוועדה תמצא לנכון, לרבות שינוי גבולות בין הרשויות המקומיות שפורטו לעיל. הוועדה שמעה את כל הצדדים, למדת החומר התכני הדמוגרפי והכלכלי הרלוונטי ואף סיירה בישובי מוא"ז בוסטן אל מרבי ובישובים נוספים שבכתב המינוי.

משמעות כתב המינוי, להבנת הוועדה, היה לבחון האם קיים צורך בשינוי מבני עבור המועצה האזורית בוסטן אל מרבי וככל שכן, לבחון את החלופות המוצעות בכתב המנדט ובכללן, שינוי המעמד המוניציפלי ואיחודה (בשלמות או בחלקים) של מוא"ז בוסטן אל מרבי לאחת או יותר מהרשויות המצוינות במנדט הוועדה.

על מנת לגash המלצה בנושא, הוועדה רاعت ביראה את מצבה ואופן תפוקה של המועצה האזורית בוסטן אל מרבי ולאחר מכן בchner את החלופות העומדות בפניה והאם קיימת חלופה שתטיב עם תושבי המועצה ביחס למצב הקיום.

### השיקולים העיקריים אותם שקרהו הוועדה לבחינת החלופות הינו:

1. השפעת כל חלופה על השירות לתושב (התבה או הרעה ביחס למצב הקיום).
2. עליות ותועלות של צמצום רשותות קטנות.
3. עצמת ההשפעה של החלופה על הרשות בכתב המינוי (מידת החיזוק או הפגיעה ברשות שהיא פוטנציאלית לאיחוד).
4. הסתכלות מרכיבית מרחיבת להשפעה על רשותות נוספות.
5. משמעויות תקציביות בכל אחת מהחלופות.
6. הערכת ישימות כוללת לחלופה.



מדינת ישראל  
State of Israel

הוועדה דנה ב-6 חלופות כאשר שתי חלופות נפסלו על הסף:

1. **מצומצם המועצה האזורית** בוסטן אל מרג' ע'י העברת חלק מישוביה לרשויות אחרות. חלופה זו נפסלה מאחר ובסתור של התהליך תשאר המועצה האזורית בוסטן אל מרג' קטנה יותר, ללא כל שיפור במצבה הכלכלי כאשר מנגד תתרחש העצמה של חולשות וחסרונות המועצה כתוצאת מהקטנה.
2. **הרחבת המועצה האזורית** בוסטן אל מרג' וצרכו יושבים נוספים ממואי' הגלבוע לתחומה:  
מאחר ואין זה מלואה בהגדלת הכנסתות עצמאיות מעבר לארכוניה למוגרים למועצה האזורית בוסטן אל מרג', הרי שהמחלך יפגע במוא'י בוסטן אל מרג', לא ישפר את רמת השירות הניתנת לתושביה וכן יחליש את המועצה האזורית הגלבוע.

בנוסף, חובעו התנגדויות הן מצד המועצה האזורית בוסטן אל מרג' והן מצד המועצה האזורית הגלבוע ומצד ועדיו היישובים האמורים במוא'י הגלבוע למחلك זה.

התהליך כלל בדינה מעמיקה של 4 חלופות נוספות:

1. **שמירה על המצב הנוכחי** (מעמד מועצה אזורית).
2. **שינוי המעמד המוניציפלי** של המועצה האזורית בוסטן אל מרג' למעמד של מועצה מקומית.
3. **פירוק והעברת יושבי מוא'י** בוסטן אל מרג' למספר מהרשויות שבכתר המינוי.
4. **איחוד רשויות מלא** של כל מוא'י בוסטן אל מרג' עם אחת מהרשויות שבכתר המינוי.

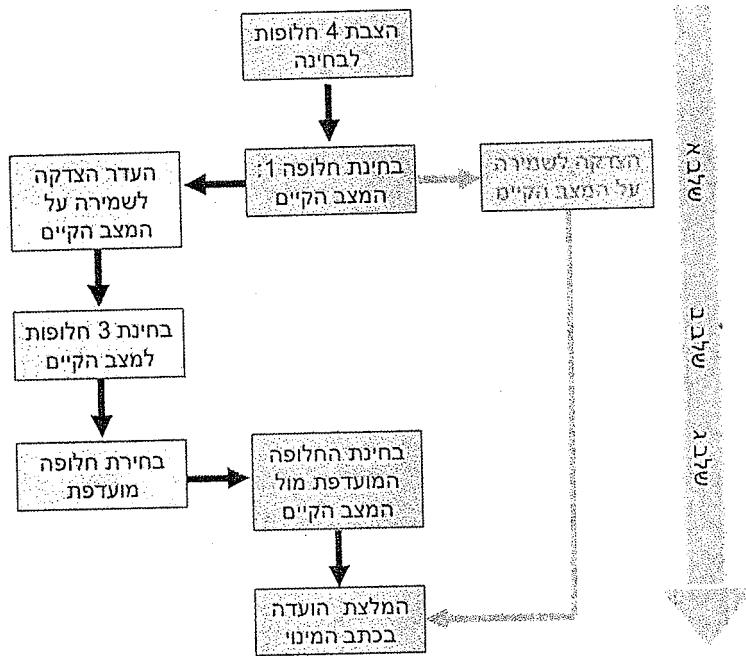
**Ministry of Interior  
Development Administration**



## **משרד הפנים מנהל הפיתוח הוועדה היגיינורפית בגליל העליון והעמקים**

**מדינת ישראל**  
State of Israel

**להלן תרשימים המתאר את תהליך העבודה:**



תרשימים מס' 43



מוציאות ישראל

## State of Israel

ר' קען

בהתאם לנתונים בפרק הכלכלי, ניתן לראות את החלוקה הברורה בין איטנות הכספיות של עירייה לפולחן והמוסצת האזוריית עמוק יזרעאל אל מול חולשתן הכלכלית של מוא"ז בוסתן אל מרגי ומוא"ז אל בטוף, כאשר המועצה האזורית הגדילה בתוכום הבינויים

הリスト		תקציב		הכנסות		מענק		הכנסות		האיגנות הכספיות		מדד		
רשות	שם	שם	שם	שם	שם	שם	שם	שם	שם	שם	שם	שם	שם	שם
1-) דירוג 2018 (255)	הבנקאות הכספיות *2018	הכנסות הרשות *2018	הכנסות הרשות *2018	האייזון 2018	מענק מוחשי 2018	האייזון 2018	מענק מוחשי 2018	למגורים נורמלטיבית מסך שוטף מציגו ביחס לתושב ההוצאה לפועל ביחס לתושב גביה ברוטו ארכוננה למומרים 2018	2018	לבישת לבישת גביה ברוטו ארכוננה למומרים 2018	לבישת לבישת גביה ברוטו ארכוננה למומרים 2018	2018	לבישת לבישת גביה ברוטו ארכוננה למומרים 2018	לבישת לבישת גביה ברוטו ארכוננה למומרים 2018
55	-18.7%	-4.4%		-37%		57%		1,376		45,430			בoston אל-מרג'	
39	-4.1%	-2.5%		-15%		56%		1,377		58,416			אל-בטוו עמק יזרעאל הגלבוע עפולה	
216	-3.1%	0.1%		15%		86%		-693		352,880				
127	-14.5%	-7.4%		-28%		67%		1,035		261,026				
190	-3.5%	0.2%		41%		73%		-212		345,005				

חולשה כלכלית זו של מוא"ז בוסטו אל מרגי' ומוא"ז אל בטוף מותבטאת בכלל הפרטטים, היקף תקציבין השנתי נמוך, הסתמכותן על מענק הייזון-גבואה, שיעורי גביה ארכונה למגורים ברוטו - נמוכה, היקר החוזאה בשתי הרשויות נמוך מהחוזה הזרומטיבית הנקובה בנושחת מענק הייזון ולרשויות גירעונות שוטפים ומצטברים.

למוסדות האזוריות הגלובוע ועמק יזרעאל אוכלוסייה ערבית לרבות מערך שירותים ייעודי עבור אוכלוסייה זו.

בupon זה, לא נמצאו רישומים אודזות אוכלוסייה ערבית (למ"ס 2018) ואין מערכ שרותים ייעודי לאוכלוסייה העברית.



מדינת ישראל  
State of Israel

לאור הנ吐ים הכלכליים הנ"ל לא נבחנה לעומק חלופת איחוד מודש בין מוא"ז בוסטן אל מרגי עם מוא"ז אל בטוף וזאת משתי סיבות עיקריות:

1. מוא"ז בוסטן אל מרגי ומוא"ז אל בטוף היו מאוחדות בעבר במוא"ז נוף הגליל אשר פורקה בשנת 2001 על פי המלצות ועדת בן ארצי. הסיבות שהובילו לפירוק המוא"ז נוף הגליל לשתי המועצות האזוריות (bosstn אל מרגי ואל בטוף) כפי שהן מפורטות בדו"ח בן ארצי רלוונטיות גם כיום.
2. איחוד שכזה לא יביא לשיפור השירות לתושב בהיבט הכלכלי והתפוצלי שכן, בשתי הרשותות היקף ההוצאה לתושב נמוך משיעור החוצאה הנורטטיבי המחוש בנוסחת מעnek האיזון, היכולות הכלכליות והתקומות תפעוליות של שתי רשותות נמוכות מאוד, השירות לתושב חסר ומשכק יעילות לאיחוד נמוכה מאוד. לא זאת, אלא אף זאת מתחזק הדבר לאור התנגדות העזה של שתי הרשותות.

#### תקציר עמדות הנוגעים בדבר

הוועדה שמעה את עמדות הצדדים כליהן:

**המועצה האזורית בוסטן אל מרגי:** בתילה, הביע ראש הרשות התנגדות נחרצת לשינוי המעד המוניציפלי של המועצה, במלחך הדינומים לא שליל ראש הרשות נכוונה לאיחוד עם המועצה האזורית עמק יזרעאל. כיום, עמדת הרשות על כלל ועדייה הינה התנגדות לפירוקה ובקשה להשאירה במצב הנוכחי.

**המועצה האזורית הגלבוע:** התנגדות לאפשרות להוספת אוכלוסייה מישובי המועצה האזורית בוסטן אל מרגי לתחומה, לרבות יישובים בודדים, התנגדות לאפשרות של גריית יישובים מתחומה, הרשות ממליצה להשאיר את המועצה האזורית בוסטן אל מרגי במעמדה הנוכחי.

**המועצה האזורית עמק יזרעאל:** הבעת הסכמה עקרונית לצירוף כל היישובים או חלקם לתחומה, תחת ההבנה כי יועברו תקציבים יעודיים שיישמו להשוואת רמת התשתיות והשירות של יישובי המועצה האזורית בוסטן אל מרגי לשאר יישובי המועצה האזורית עמק יזרעאל וכמו כן מתנה שתהיה הסכמה מצד מוא"ז בוסטן אל מרגי לפחות. עם זאת ציינה המועצה כי מספר רשותות ברוחב פנו ובקשו לבדוק אפשרות לאיחוד עימם וכי לא תוכל להכיל את כולן.

**עיריית עפולה:** התנגדות נחרצת לכל אפשרות של קבלת יישובי המועצה האזורית בוסטן אל מרגי, כולם או חלקם לתחומה.



מדינת ישראל  
State of Israel

**שלב א' – בחינת חלופת המצב הנוכחיים (מס' 1)**

בבואה לקבוע האם יש צורך בשינוי מבנה המועצה האזורית בוסטן אל מרgi בchnerה הוועדה את הנושא מזויות שונות ובחן תפקוד הרשות, תקציב, ארגונים, מאפיינים וציבור.

הוועדה מצאה כי המועצה האזורית בוסטן אל מרgi אינה מתפקדת כרשות מקומית בעלת שלטון דZO רובי, ולמעשה תבנית פעולתה דומה במובנים רבים מזו לتبנית פעולות מועצה מקומית אשר למועצה אזורית, ולמעשה השלטון הדZO רבי שהוא אחד מהמאפיינים העיקריים של מועצה אזורית לא קיים ולא מיושם.

במועצת ארבעה יישובים (נין, דחי, סולם ומוצר) כאשר לכל ישוב ועד מקומי נבחר ובנוסף חבר נבחר במליאת המועצה. ברם, לוועדים שנבחרו לאחרונה לא הוצלו סמכויות על ידי מליאת המועצה, הוועדים אינם מטילים ואינם גובים ארונות ועד מקומי, ומשכך, למעט היותם גופ מיעץ, אין הוועדים עוסקים בניהול / תפעול / אחזקת היישובים וכל פעולות אלו מבוצעות באופן מרוכז על ידי המועצה.

**רמת השירותים** – היקף ההוצאה לשירותים לתושב במועצה האזורית בוסטן אל מרgi נמוך מהיקף החוצאה הנורמטיבית המחווש בנסיבות מענק האיזון. פרוש הדבר כי רמת השירות הניתנת לתושב נמוכה ואנייה עמדת ברף הנורטטיבי אותו קבע משרד הפנים.

**ניתוח ביצועי התקציב** – כמפורט בפרק הכלכלי, ניתן לראות כי ב-15 השנים האחרונות המועצה אינה מצליחה לאזן את התקציב ומיצרת גירושן מדי שנה כאשר המדינה חוזרת ונאלצת להתערב ולהחלץ את הרשות מ מצב זה (בדרכן של תכנית הבראה המלווה במענק כספי ממשועתי וכן היתרי אשראי). בשנת 2018 עמד הגרעון השוטף על כ-1.8 מיליון ש"ח, ובשנת<sup>15</sup> 2019 על כ-3 מיליון ש"ח. גם השנה (2021) מצויה המועצה בתכנית הבראה ומשרד הפנים השאיר על כמו את מינוי החשב המלווה.

**פוטנציאל הכנסות של הרשות והגדלו** – המועצה אינה מצליחה את פוטנציאל הכנסות העצמיות שלה (הרשות אינה אוכפת את חוקי העזר, אינה גובה הכנסות בגיןם וכן לא בצדעה סקר נכסים ועדיון חיוב ארונונה ב-10 השנים האחרונות), בנוסוף, הרשות לא מצליחה את התתתיibilities הכספיות שניתנו לה ממשרדי הממשלה (לרשות ישם ובבירם מושרים בהיקף של מעל 20 מיליון ש"ח לא מנוצלים 2010 – 2019).

יתר על כן, בתחום המועצה יchno שטח בהיקף של כ-120 דונם אשר הינו חלק מהכתרם הסגול של איזור התעשייה המרחביה בלבד. בשנת 2006 הועלתה על ידי מנהלת איזור התעשייה בתמיכת עיריית עפולה והמועצה אזורית עמק יזרעאל אופציה לצירוף המועצה האזורית בוסטן אל מרgi למנהל המשותפת וכן להשתתף בחלוקת הכנסות מהמנחת המשותפת בשיעור של 10%

<sup>15</sup> דו"ח שנתי לא מבוקר



מדינת ישראל  
State of Israel

מהחכשנות הקיימות בנוספ, לקידום תכנון בשיטה האמור (120 דונם) ע"י מנהלת אלון תבור, כאשר חלוקת הכנסות מהשתוח האמור הינה כ- 90% מהיקף ההכנסה (מהשתוח הנוסף) המוערכות בכ- 4 מיליון ש' לשנה יועבר למוא"ז בoston אל מרגי ו- 10% למנהלת המשותפת. חרף העובדה שחלפו 15 שנים ממועד ההצעה לא השכילה המועצהקדם את התכנון על השטח הנ"ל לא על ע"י המנהלת ולא בעצמה. מנגד פנתה המועצה למשרד הפנים בבקשת חלוקת הכנסות מאוצר התעשייה הקיימים.

תפקיד ניתן לומר כי המועצה האזורית בoston אל מרגי אינה ממצה את האפשרויות העומדות בפנים: עצם העובדה שהמועצה אינה מפעילה את הוועדים המקומיים, אינה אוצלת להם סמכויות ואינה מאפשרת להם לגבות מיסי ועד מקומי, בכך גורמת לאבדן ואי יכולות ומכפלי כח מבחינה תפקודית ניהולית. בשל ממשך ורב שנים במיצוי הchnossות העצמיות, אכיפת חוקי הארץ, ניצול תקציבים והתחייבויות ממשתיות עדכון נתוני חיוב הארנו, כל אלו מונעים מהמועצה לספק רמת שירות ראוייה והולמת לתושביה. בנוספ, אי יכולת תכנונית וקוצר ראות גרמו לא ניצול פוטנציאל התכנוני, השתתפות ובנישת מנהלת אוצר התעשייה אלון תבור.

כישלון זה אף הוביל לגרעונות המתmeshכים בתקציב המועצה, שכאמור לא לו בצדדים משלימים על ידי מועצת הרשות, חרף מענק הbraה בהיקפים ניכרים לאורך השני לא השכילה הנהגת המועצה לשפר את מצבה הפיננסית וכפועל יוצא את היקף ורמת השירותים לתושבים.

**התיאחות לאמצעות הרשות** - יש לציין כי הנהגת הרשות אינה שותפה למסקנות העולות מתמונת המצב אותו מצאה הוועדהagiografiet וכי לעמדות הרשות, היא מתנהלת ביעילות תוך הקטנת הגירעון מ 42 מיליון ש' ל- 13 מיליון ש'. כמו כן הרשות טוענת כי חסר למועצה תקציב שני ב咍ק של 2- 1.5 מיליון ש' על מנת שהיא תוכל להגיאו לאיזון תקציבי תוך מתן רמת שירותים סבירה. כמו כן הרשות לא מעוניינת לשנות את מעמדה המוניציפאל. זה המקום לציין כי הקטנת הגירעון נעשתה ע"י מענקים ממשתתים והסדרי נושאים (תכנית braה) וכל ניסיון להציג את הקטנת הגירעון כמחלך של התיעילות חוטא למציאות.

לאור בחינה זו, הגיעו הוועדה למסקנה כי מבחינה תפקודית ומיצוי פוטנציאל הchnossות, ראוי לבחון חלופות לבניה הקיימים. הוועדה רואה לנכון לציין כי רשות קתינה סובלת מחסرونות לפחות וכתוצאה לכך ככל שאין בידה הchnossות משמעותיות מעבר לארנו מגוריים הרי שקיים קושי ביכולתה לתת שירותים סבירים לתושב, אלא אם כן מקורותיה העצמיים גדולים, מה שאינו נכון במרקחה הנוכחי.

לסיכום, סבורה הוועדה כי מצבה זה של המועצה האזורית בoston אל מרגי המتبטאת בקשהים תפקודיים, גרען שוטף ומצטבר, היקף השקעה נמוך בתושב, רצף תכניות braה שאינו מחלץ את



מדינת ישראל  
State of Israel

המועצה ממצבה הכלכלית הקשה, דורש שינוי ממשמעותיו מיסודו ולא מלאכת טלאים כפי שנעשה בשני העשורים האחרונים.

שינוי יסודי ועמוק זה יכול להתקיים באחת מהחלופות שבחנה הוועדה כלהלן:

חלופה 2 – שינוי מעמד למועצה מקומית

הועדה בוחנה את האפשרות להפוך את המועצה האזורית בוסטן אל מרג'י מועצה אזורית למועצה מקומית.

במהלך הדינונים, נכחה הוועדה כי התנהלות המועצה ותפקודה דומה יותר להתנהלותה של מועצה מקומית ללא ניצול הכללים העומדים לרשות מועצה אזורית, כך למשל הוועדים המקומיים אינם מהווים מכפלי כח ניהולו שכן המועצה לא מ阿姨לה לחם סמכויות, הוועדים אינם גובים ארננות ועד מקומי ומשכך אף אינם יכולים לפקד ולסייע ב"ניהול מקרוב" של יושבם.

마חר ולמועצה האזורית בוסטן אל מרג'י אין שטח כללי – הרי שחלק ניכר מתכליות פעילותה במועצה אזורית אינם מתקיים ומועצה עוסקת אך ורק בתחוםי הוועדים המקומיים ואינה מטפלת/ עוסקת/ מפעילה בשטחים השוררים הקיימים במועצות האזוריות האחרות.

עוד מצאה הוועדה כי שינוי המועד המוניציפאל למועצה מקומית יגדיל את היקף מענק האיזון שתתקבל המועצה ממשרד הפנים. מבחינות מודל מענק האיזון עולה כי מענק המודל יגדל כתוצאה משינויו מעמד זה בכ-3.5 אלשים'. מנגד, תחיה הפתיחה של כחצץ אלשים' בשתתפות שמקבלת המועצה ברכיב הסעות תלמידים ממשרד החינוך.

הועדה מעריכה כי בסופו של דבר יהיה גידול בכ-2.5 מיליון ש' בפועל בהיקף המענקים הבאיםים (תלו באחו זמימוש מענק האיזון ממענק המודל).

יש לתת הדעת לכך כי שינוי המועד המוניציפאל של המועצה האזורית בוסטן אל מרג'י למועצה מקומית אכן יגדיל את היקף הקצבות המדינה למועצה בכ-2.5 מיליון ש' לשנה (להערכת הוועדה), ולכוארה, בהתאם לאמירותו של ראש המועצה, תוספת התקציב שנתי בהיקף זה תאפשר לו להעלות את רמת והיקף השירותים הנדרדים לתושבים. יחד עם זאת, בהתאם לדוחות הכספיים לשנים 2018 ו-2019 עולה כי המועצה סיימה את השנה עם גירעון שנתי שוטף בהיקף של 1,753 אלשים' ו-2,988 אלשים' בהתאם. משכך תוספת התקציב הנובעת מהגדלת המענקים – נטו תוכל במקרה הטוב לשמור את רמת השירותים הנוכחיות – ללא יצירת גרעון שוטף, ולא יהיה בה כדי לשנות מהותית את היקף ורמת השירותים לתושבים וזאת בהנחה כי אין שינוי מהותי באופן התנהלות המועצה.



מדינת ישראל  
State of Israel

עוד יצוין, כי שינוי מעמד מוניציפלי מועצה אזורית למועצה מקומית (ללא איחוד רשותות או פירוק מועצה אזורית) לא בוצע עדין, ויתכן כי בשל השוני המהותי באופן ייצוג התושבים בין המבנים השונים (במועצה מקומית מתקיימות בחירות לרשימות המועצה בעוד שבמועצה אזורית מתקיימות בחירות אישיות לנציג היישוב במועצה האזורית). שינוי זה יצריך מינוי ועדת מומונה מטעם משרד הפנים עד להכרזה על בחירות מיוחדות ראשונות למועצה המקומית החדשה.

חלופה 3 – פירוק והעברת יישובי מוא"ז בוסטן אל מרגי לרשותות שבכתב המינוי

הוועדה בוחנה את האפשרות לפרק את המועצה האזורית בוסטן אל מרגי ולאחר מכן ישייבי המועצה עם הרשותות הסמכות הנקבעות בכתב המינוי.

בחינת חלופה זו נעשתה בעיקרה על בסיס של רצף גיאוגרפי (על מנת למנוע מובלעות של יישובים אשר שייכים לרשויות אחרות ונמצאים בתחום תחום שיפוט של רשויות אחרות) תוך בוחנת האפשרות לאחד כל אחד מישובי המועצה האזורית בוסטן אל מרגי לרשות המקומית הקרובה אליו.

**תנאי מחייבים לאיחוד שכזה –** כדי שעליה מעמדת המועצה האזורית עמק יזרעאל –, היינו כי המהלך יבוצע בהסכמה וכן כי יוקצת תקציב מיוחד מיחיד בעת האיחוד לצורך שיפור תשתיות ושרותים ביישובים המתאחדים על מנת להבטיח נקודות מוצא דומה לשאר היישובים/ שכונות ברשות הקולטה.

חלופה זו העלתה כי ניתן לפחות את ארבעת יישובי המועצה האזורית בוסטן אל מרגי בין שלוש הרשותות האחרות הנקבעות במנדט (חלופה איחוד עם מוא"ז אל בטוף נפסלה כבר בשלב המוקדם) כלהלן:

1. **איחוד היישובים נין וסולם במועצה האזורית עמק יזרעאל –** יישובים אלו סמכים ליישובי מוא"ז עמק יזרעאל ומכאן כי, על פניו, העלוות התפעולות שייהו למוא"ז עמק יזרעאל בגין סמכות יחסית לחלופות אחרות לצירוף יישובים אלו. מוא"ז עמק יזרעאל נחשבת למועצה חזקה וצפוי שתהיה הטבה ברמת השירות לתושב ובמעמד הוועד המקומי. קיים צפי לעלייה ברמת שירות החינוך, הרוחה, השירותים הפיזיים ועוד. הוועדה מצינית כי אפשרות זו תטיב עם תושבי היישובים האמורים. במקרה זה אין התנגדות מצד מוא"ז עמק יזרעאל אך ישנה התנגדות מצד תושבי סולם ונין.
2. **איחוד היישוב מצר במוא"ז הגלבוע –** גם איחוד מוצע זה נובע משיקולים גיאוגרפיים. אמנם היישובים הקרובים אליו ביותר הם הקיבוצים עין דור וגוזית השוכנים למוא"ז עמק יזרעאל, ברם, היישוב סמוך וגובל גם לנורה ולטيبة השוכנים למוא"ז הגלבוע ואלהם קיימת זיקה גדולה יותר מבחינהתרבותית ומשפחתית.



מדינת ישראל  
State of Israel

באשר לתועלת לתושבים, שיפור רמת השירות לתושב - כאמור מזבחה של המועצה האזורית הגלבוע אמן טוב יותר מזבחה של המועצה האזורית בוסטן אל מרגי אולם, במהלך סיוריה לא מצאה הוועדה הבדל מהותי וברור ברמת התשתיות ואחזקה היישוב בין ישבוי מוא"ז בוסטן אל מרגי לבין ישבוי צפון מוא"ז הגלבוע. יתר על כן מבחינת היקף ההוצאה לשירותים נמצא שאף במוסמך הגלבוע היקף ההוצאה הכספי לתושב נופל בשיעור ניכר מהחוצה הנורמטיבית המחוسبة בנוסחת מענק האיזון בדומה למוא"ז בוסטן אל מרגי, מכאן שגם מטרת מוא"ז הגלבוע לא יתרום לשיפור רמת השירותים לתושבי מצר ואך עלול לגרוע בשליים מהיקף ההוצאה לשאר תושבי המועצה.

3. **אחדות היישוב דחי לעיריות עפולה.** הסמכות הגיאוגרפית במקרה זה מובהקת. דרך הגישה לדוחי עוברת בשכונות גבעת המורה בעיר עפולה, ולמעשה דחי קרובה יותר לגבעת המורה מאשר גבעת המורה לעפולה. יחד עם זאת קיים נתק חרטמי מובהק בין תושבי דחי לתושבי עפולה. לעירייה אין תשתיות של מערך שירותים לאוכלוסייה הערבית ועל כן תצטרכז להקים כזו מהיסודות כאשר סך אוכלוסיית העיר בהווה ובעתיד נראהlein נמוך. התוכנות לאיחוד שכזה נמוכה נוכח עדותה הרשמית של העירייה כי היא מתנגדת נחרצת לאיחוד כל שהוא עם מי ישבוי מוא"ז בוסטן אל מרגי. ניתן להניח כי ככל שיבוצע איחוד שכזה ישפר השירות לתושבי דחי - גם אם העירייה לא תעמיד לרשותם מנגנונים ייעודיים לחינוך ולרווחה ותושבי דחי ישמשו בשירותים הקיימים בעיר ציון.

לסיכום, בחלופה זו מצאה הוועדה כי כמעט איחוד עם מוא"ז עמק יזרעאל – קיימות התנגדות נחרצת של הרשויות בוסטן אל מרגי, עפולה והגלבוע לאיחוד כלשהו ביניהם.

אייחודי רשותות כמפורט בחלופה זו ישפרו את רמת השירותים המוניציפליים בהם יזכה מרבית תושבי המועצה האזורית בוסטן אל מרגי, הן באיחוד עם מוא"ז עמק יזרעאל והן באיחוד עם עיריית עפולה. זאת תוך פגיעה מינורית עד לא מורגשת בתושבי הרשויות הקולטות. לעומת זאת נראה כי איחוד מצר עם מוא"ז הגלבוע לא ישפר את מצבם של תושבי היישוב.



מדינת ישראל  
State of Israel

חלופה 4 - איחוד רשותות מלא בין מוא"ז בוסטן אל מרגי ובין אחת הרשותות שבכתב המינוי

בחלופה זו בchnerה הוועדה את האפשרות לקליטת כל ארבעת יושבי המועצה האזורית בוסטן אל מרגי כמקרה אחד לכל אחד משלוש הרשותות במנדי. (כאמור חלופה איחוד עם מוא"ז אל בטוף נפסלה כבר בשלב המקדמי).

**לענין איחוד עם עיריות עפולה** - סבורה הוועדה כי אין אפשרות להטיל עליה ניהול יישובים המרוחקים ומנותקים משטחה (ニー, טולס וכפר מצר), ובכך לגרום לעירייה לחתנהל גם בעירייה וגם כמועצה אזורית מה גם בשל העדר שירותים ייעודיים לאוכלוסייה ערבית. זאת מעבר לעמדת הבורורה של העירייה שלא לקבל לתchromה את תושבי מוא"ז בוסטן אל מרגי. מכאן כי אין לה שום יתרון ביחס לרשותות האחרות שבכתב המינוי.

**לענין איחוד עם המועצה האזורית הגלבוע** - כאמור בסקירה הכלכלית, אmons מצבה של המועצה האזורית הגלבוע, שפיר יותר מאשר המועצה האזורית בוסטן אל מרגי אולם, המועצה האזורית הגלבוע סובלת מקשדים כלכליים, עומס מלות גביה, ורמת החוזאה על השירותים אותן היא מספקת לתושביה נופלת מהיקף ההוצאה הנורמטיבית המחושבת בנוסחת מענק האיזון. ככל שיביצע איחוד רשותות שכזה, יהיה זה איחוד בין רשותות שלושת, דבר שלא יטיב עם תושבי שתי הרשותות כאחת. יתר על כן, האיחוד אף יעלח את שיורחת של האוכלוסייה המשויכת לאשכולות סוציאאכונומיים נוכחים מכלל תושבי המועצה. סופו של עניין בהפחיתה באיתנות הרשות המאוחזת. מאחר ונקודת הזינוק של המועצה האזורית הגלבוע אינה גבוהה והרשות מדורגת כראשת בהבראה, הרי איחוד שכזה עלול להסיג את המועצה המאוחזת ולאין את ממשיכי ההבראה והיצוב במוא"ז הגלבוע.

יתר על כן, הן מוא"ז הגלבוע והן מוא"ז בוסטן אל מרגי התנגדו נחרצות לאיחוד זה.

**לענין איחוד עם המועצה האזורית עמק יזרעאל**, על פניו ל החלופה זו יתרונות רבים והועדה סבורה כי היא תטיב עם תושבי מוא"ז בוסטן את מרגי ולא תפגע בתושבי המועצה האזורית עמק יזרעאל (למוא"ז עמק יזרעאל 2 יישובים ערביים).

במהלך דיויני הוועדה המועצה האזורית עמק יזרעאל הביעה את נכונותה לאיחוד ואילו המועצה האזורית בוסטן אל מרגי הביעה עדשה לא קוהרנטית בנוגע לאיחוד כאשר לקראת סוף הדינומים עמדת המועצה האזורית בוסטן אל מרגי הייתה נגד כפי שהיא מופיעה בעמדות הצדדים. נושא



מדינת ישראל  
State of Israel

האיחוד עלה בעבר ואף הוצאה בדין בכנסת ב-15.07.2014 עדות תושבי נין כפי שהוצאה עי עוזך דפנה הולץ לכנה.

הוועדה מזכירה כי תנאים מקדים לאיחוד בכל חלופה היו העמדת תקציבים להשוואת רמת התשתיות והשירותים כאמור בסעיף 3 לעיל.

עם זאת, במידה הוועדה במלחץ עבודה במנדט זה ובמנדים נוספים להם שותפה המועצה האזורית עמוק יזרעאל כי הועלו הצעות ובקשות מצד רשותנו נוספת לבחינת איחוד עם מוא"ז עמק יזרעאל (אם כי עדין לא ניתן מנדט לאפשרויות אלו). אולם, למרות הנושא לא כולל בכתב המינוי, הוועדה אינה יכולה להטעם מכח שישן רשות שיתכן שישימות האיחוד גבואה מאיחוד של בוסתן אל מרגי בהיבטים מגוונים (הסכם של שני הצדדים לאיחוד). כמו כן, איחוד של המועצה האזורית בוסתן אל מרגי לתוכה המועצה האזורית עמק יזרעאל יכבד על קידום איחודים אחרים פוטנציאליים לשטחה. הוועדה סבורה כי קבלת החלטה מעין זו דורשת בוחנה השוואתית מעמיקה.

סיכום שלבי:

ניתוח ביןיהם של החלופות שעמדו בפני הוועדה מעלה כי היכנותן של חלופות 1 (השارة המצב הקיים) וחלופה 3 (איחוד ישובי המועצה לרשותות שונות) נוכחה עד בלתי אפשרית. משכך, נותר לוועדה להעמיק ולבחון את החלופות הנותרות כליהן: שינוי מעמדה המוניציפלי של בוסתן אל מרגי ממועצה אזורית למועצה מקומית (חלופה מס' 2) וכן איחוד המועצה האזורית בוסתן אל מרגי אל המועצה האזורית עמק יזרעאל (חלופה מס' 4).



מדינת ישראל

State of Israel

הועדה בוחנה את שתי החלופות במספר פרמטרים כמפורט בטבלה לעיל.

פרמטר	שינוי מועד מוניציפלי ממעצת אזורית למועצה Locale	אחד רשות עם המועצה 聯合會與地方議會
רמת שירות לתושב (היקף התווצה לשירותים לתושב)	שינוי מינורי עליה בהיקף וברמת השירות	לטושב
השפעה על התקציב	ביטול הוועדים המקומיים 撤銷地級行政委員會	שמירה על הוועדים המקומיים 維持地級行政委員會
שלבים ביישום	עליה בהיקף המענקים 根據其範圍發給	ענק איחוד חד פעמי להשואת רמת תשתיות ושרותים (מצרך תקציב מהאוצר) 獨家專門為水電工程及服務設立的預算
אימוץ החלופה ע"י הרשויות המעורבות	כל הנראה נדרש מינוי 很有可能需要委任	אחד מיידי 聯合即日
ישימות ביצוע	הובעה התנגדות של ראש המועצת האזורית בוסטן אל מרג'י ושל עוזי הישובים לשינוי המוצע 區域公會主席及烏茲希舍夫市議員對修改方案的反對	הובעה הסכמת מואץ עמק יזרעאל לשינוי. במהלך הדיונים חזר ראש מועצת בוסטן אל מרג'י להתנגד למחאה. 聯合會在討論中反對修改方案，但後來又反悔了。
סיכום לסופיות ההליך (האם לטפל בעיות בוסטן אל מרג'י)	גובה 高度	בנייה (המועצה התנגדות) 建築（區域公會反對）
השפעת החלופה על מחלכים אחרים במרחב	יתרנו 其他 לא השפעה 無影響	בנונית + （התנהלות עמק יזרעאל טוביה יותר） 聯合會 + （聯合會執行好）
טבלה מס' 13		חיסרונו 莫內 אחרים בעקבות איחוד רשות 聯合會與其他地區的其他公會



מדינת ישראל  
State of Israel

### סיכום הדיון

שתי החולפות שעמדו בסופה של יום בפני הוועדה ראיות וישומות.

יחד עם זאת, בבואה לבחון את החולפה המעודפת, בחנה הוועדה כנדרש ממנה את היבטים המורחבים והרוחביים וכן את מידת ישימות המלצהה.

הועדה מצאה כי איחוד רשוויות מלא עם המועצה האזורית עמק יזרעאל אمنם ייטיב את מצבם של תושבי בוסתן אל מרgi, אפשר להם להנות מרמת שירותים גבוהה יותר וכטוצאת ממהלך האיחוד אף לזכות בתקציבים להשוואת רמת התשתיות ביישובים לרמה הנוהגת בשאר יישובי המוא"ז עמק יזרעאל. עוד מחלוקת הוועדה כי איחוד רשוויות זה יסייע ללא שוב סאגה ארוכת שנים של קשיים תקציביים, ניהוליים ותקודמיים מהם סבלה המועצה האזורית בוסתן אל מרgi.

מנגד, נציגי המועצה האזורית בוסתן אל מרgi הביעו לאחרונה התנגדות לכל אחת משתי החולפות - שינוי מעמד או איחוד. כמו כן איחוד זה אינו את האפשרות לביצוע איחודי רשוויות נוספים עם המוא"ז עמק יזרעאל בעמידה הקרובה והנראה לעין. סוגיה זו אינה קריטית וחשובה שכן במהלך העבודה הוועדה התבגר כי לפחות עוד בקשה לאיחוד רשוות עם מוא"ז עמק יזרעאל עומדות על הפרק ואחת אף נבחנת על ידי משרד הפנים, ובשל המגבליות החוקיות המוטלות על פעולות הממשלה בשל תקופת הבתיות אשר אנו נמצאים בה, אין גודנות במטה משרד הפנים. הוועדה סבורה כי על אף שלא בוחנה לעומק הבקשות החולפיות לאיחוד עם מוא"ז עמק יזרעאל, ניתן והתועלת שתצמוך לרשויות האחרות ולאזרן כולל מאיחוזים שכלה תעלתה על המגראות שתצטמזה מאימוץ החלטה האחראית לפתרון בעיותה של מוא"ז בוסתן אל מרgi.

על כן, סבורה הוועדה בעת זו לבחור ולכבר פתרון שינוי המיעמד המוניציפאלי של המועצה האזורית בוסתן אל מרgi למועצה מקומית, ובכך מעבר למ顿 פתרון ראוי לעייתי של בוסתן אל מרgi לאפשר מ顿 פתרונות נוספים ומקבילים לרשויות אחרות במרחב. פתרונות שלא ניתן יהיה ליישם ככל שיוחלט על איחוד בין שתי המועצות האזוריות.

כמו כן, סבורה הוועדה כי אין די בשינוי ליעמד מועצה מקומית וזה רק שלב אחד מתהליך שיקום המועצה האזורית בוסתן אל מרgi. הוועדה ממליצה להמשיך בפיקוח צמוד באמצעות ועדת מלוחה הכוללת גם חשב מלוחה לאורך תקופה של 4 שנים אשר בחרן מצופה מהמועצה להראות כי הנהלת המועצה מתנהלת بصورة תקינה ורואה.

כמו כן, על המועצה להראות גידול במיצוי פוטנציאלי הרכבות העצמיות, להראות התנהלות כספית ראייה ואחריות וכן, שיפור ברמת השירות לתושב.



מדינת ישראל  
State of Israel

#### **10. המלצות הוועדה**

הוועדה ממליצה **בדעת רוב** על שינוי המעמד המוניציפלי של המועצה האזורית בוסתן אל מרғי, למועצה מקומית.

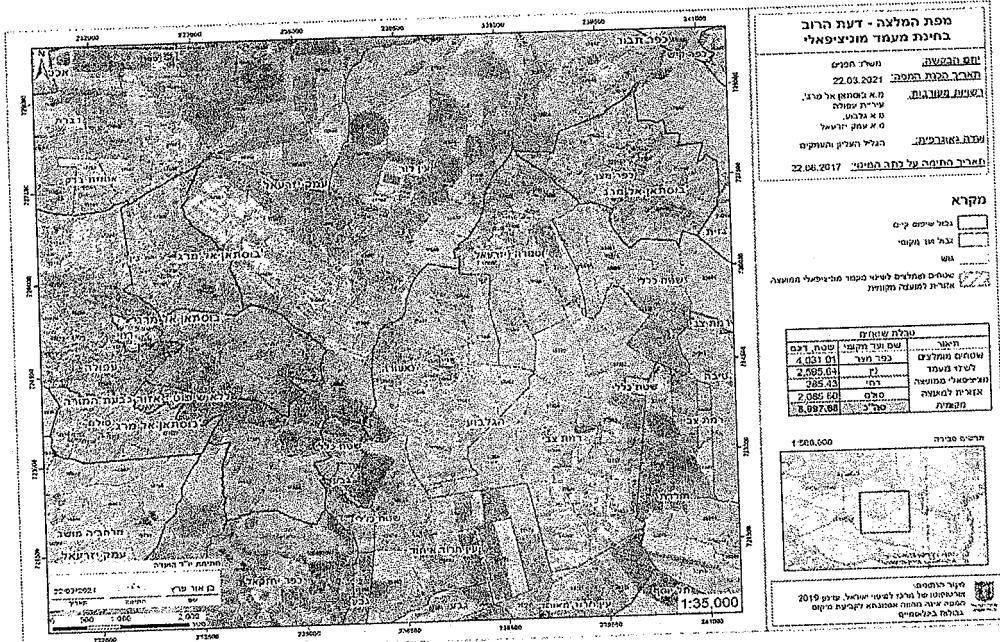
זאת הייתה והתנהלות המועצה ותפקידה דומה יותר להתנהלותה של מועצה מקומית ללא ניצול  
חכמים העומדים בראשות מועצת אזורית

כמו כן, למועדча האזוריית בוסטן אל מרג' אין שטח כלל, הרוי שחלק ניכר מתחכליות פעילותה כמוסצת אזוריית אינו מתקיים והמוסצת עוסקת אך ורק בתחומי היעודים המקומיים ואינה מטפלת/ עוסקת/ מפקחת/ מחזיקה בשתחים השיווריים הקיימים במועצת האזוריית האחרות.

שינוי המעודד המוניציפלי למועצה מקומית יגדיל את היקף מענק האיזון שיתקבל ממשרד הפנים. יתרון שינוי זה יצריך מינוי ועדה ממונה מטעם משרד הפנים עד להכרזה על בחירות מיוחדות ראשונות למועצה מקומית בשל השוני המהותי באופן ייצוג התושבים בין המבנים השונים.

בנוסף הועודה ממליצה למשרד הפנים להקים צוותי מילואה הכלול בין היתר חשב מילואה אשר יפקח על אופן התנהלות המועצה במבנה החדש לאורך תקופה של 4 שנים.

בחירה שלא לצרף את יישובי המועצה האזורית בוסטן אל מרגי' למועצה האזורית עמק יזרעאל תאפשר בעתיד בחינת איחוד רשותות אחרות שבמרחבה.



#### מפה 12: מפת המלצה – דעת הרוב



מדינת ישראל  
State of Israel

#### דעת מיעוט (יו"ר הוועדה, מר בן אור פרץ)

דעת המיעוט ממליצה על איחוד מלא של המועצה האזורית בוסתן אל מרגד' עם המועצה האזורית עמק יזרעאל.

דעת המיעוט מודעת להטנדות המועצה האזורית בוסתן אל מרגי לאיחוד כזה אך סבורה כי למו"ז בוסtan אל מרגי אין יכולת לממן שרוטים נאותים וברמה סבירה לתושביה. כמו כן ניתן להיווכח כי לאורך תקופה של יותר מ-15 שנים המועצה האזורית בוסtan אל מרגי אינה מצליחה לעלות על דרכם והמלך אינה מתנהלת באופן ראוי לזכות קיום בשום צורה שהיא.

המועצה האזורית עמק יזרעאל הסמוכה לרשויות איננה מתנגדת לאיחוד.

אחדות זה יספר את איות ורמת השירות אשר יקבלו תושבי בוסתן אל מרג'.

בניגוד לדעת הרוב, דעת המיעוט סבורה כי שינוי המעמד המוניציפלי ממועצה אזורית למועצה מקומית אין בו די כי ליצור שינוי מהותי באופן התנהלות המועצה וכן ברמת השירותים אשר ניתנים לתושבים.

אך תוספת התקציב הנובעת מהגדלת המענקים, נטו תוכל במקרה הטוב לשמור את רמת השירות הקיימת, ללא יצירת גרעון שוטף, ולא יהיה בה כדי לשנות מוחטית את היקף ורמת השירות לתושבים מבלי לשנות מוחטית את אופן התנהלותה המועצת.

### **מפה 13 : מפתח המלצה – דעת המיעוט**



מדינת ישראל  
State of Israel

10.1 חתימות חברי הוועדה

חתימה	שם	תאריך	הגדות תפקידו
 	מר בן-אור פרץ מר מנחם ארסלאן	22.03.2021 22.03.2021	יו"ר הוועדה חבר הוועדה
	גבי שלומית יפתח	22.03.2021	חברת הוועדה
	מר סאלח פארס	22.03.2021	חבר הוועדה



מדינת ישראל  
State of Israel

## 11. נספחים

### 11.1 נספח 1 - כתב מינוי



מדינת ישראל  
משרד הפנים  
מנהל הerval

הגוזן, פינוי ועתת חקירה לאיחוד רשות, שינוי נכולות, חלוקת הבנסנות ושינוי מעמד מוניציפלי באזרה  
בכלל הגליל העליון והעמקים

ב宠וקף הסמכות לפי סעיפים 3, 8-16 לפקודת עיריות, שנעננה לי, וכן לצורך הפעלת סמכות שור המים  
לפי פקודות המועצות המקומיות, או ממנה ועדת חקירה קובעה למשך מועד מוגדר אוטומטית של ישויות  
מילואית, שיוני תורום שפטם לשויות מקומיות, הכרזה על אורי חלוקת הנטות בין רשויות  
ואחיזות רשויות מקומיות באזרה הגליל העליון והעמקים, שאותם מסוכן במחפה הופוצרת לכוכב מינו זה  
(להלן – ענרת התקירה).

הרכב ועוזר התקירה:

- נו אור פרץ – יו"ר  
אלישע פל – חבר  
טנחים ארסל – חבר  
סיל' חביבי – חברה  
סאלח פאראס – חבר

הרשויות המקומיות הכלולות בתהום ועדות התקירה הן: אבסאל, אל כטו, בוסט אל טרי, בועינה  
נגיאתא, בקסטראה, בית שאן, גולן, דבורייה, הגלבוע, הגליל התחתון, זוריה, חצ'ור  
הגולילית, טבריה, סוג'ג נג'ריה, טורשין, ינאל, טחו'ה העמלה, יפי, כביה נבאש וחאנגרה, כר כמא, כפר  
כנא, כר חבו, מבאות חרמון, מגדל שמס, מגדל מזדקן, מגדון, מסלאה, מסעדה, משיח, נצרת,  
נצרת עילית, עינר, עילט, עין אziel, עין קנייה, עפק חירוץ, עמק המעיינות, נסיק זורטאל, עופלה, צפת,  
קארגו, קריית טבונה, ראש פינה, רמת ישי, שכלו אום אל ג'ם.

תכנים העבודה של עדות התקירה:

במהלך שנות 2017 ועדות התקירה תבחן ותמלץ בדגר הנושאים המפורטים להלן:

1. שינוי גבולות בין המועצה המקומית קזרין לבין המועצה האזורית גולן.
2. שינוי גבולות בין המועצה המקומית טנא זג'יריה למועצה האזורית מטה אדומים.
3. בחינת חלוקת הנטות מועצתה המקומית ראש פינה והמועצה האזורית מטה אדומים באזרה  
מושג פילון לבין עיריות כסת, המועצה האזורית הגליל העליון ומועצות המקומות חזר  
הגלילית וטובה ונג'ריה.
4. בחינת חלוקת הנטות מועצתה האזורית הגליל העליון באזרה מינה ותחום לבק עיריות כסת,  
ומועצת האנויות מטה אדומים.
5. בחינת חלוקת הנטות מועצתה המקומית ראש פינה באזרה התעשיית צ'ח'ר לבין עיריות צפת,  
המועצה האזורית הגליל העליון וטבאות חרמון ומועצות המקומות חזר הגלילית וטבא  
ונג'ריה.
6. בחינת חלוקת הנטות מהמועצה המקומית ראש פינה ומועצת האזורית מטה אדומים באזרה  
שדרה התעשיית מנגנים לבין עיריות צפת, המועצה האזורית מטה אדומים וטבאות  
חזר הגלילית וטובה ונג'ריה.



מדינת ישראל  
State of Israel



מדינת ישראל

משרד הפנים

המנת הכלבי

7. שינוי גבולות בין הטעינה המקומית לבין ניירות למועד האזרחות הגליל התחתון ושם לא שיטופ.
8. שינוי גבולות בין הטעינה האזרחות הגליל התחתון לבין הטעינה גטומית טורען ושם לא שיטופ.
9. בתיונות חלוקת הרכשות בין הטעינה האזרחות הגליל התחתון באורח חמשה ששתשין וביתנה חזות מושפר לבון והטעינה גטומית טורען.
10. בחלוקת חלוקת הרכשות בין הטעינה האזרחות הגליל התחתון באורח הטעינה קדמת הגליל לבני הטעינה והמוקמות טרען ועיריות טבריה.
11. שינוי גבולות בין הטעינה אזרחות אל בטן לבין הטעינה האזרחות עמק יזרעאל, הטעינה חיקומיות אשח ושם לא שיטופ.
12. בזאתה הטעמדה חוניציפאלי הרצו לטעינה האזרחות בסותן אל מרג', ובכל זה בוחנת החלטות של אירוח המועצה עם הטעינה האזרחות אל בסותן. ציריך ישובי הטעינה לרשותה המוקומות הסוככות – עפלה, נצרת, עטף ועתלית או השארת הטעינה האזרחות בסותן אל מרג' במנמיה הנכסי ון כל חלופה אחרת היגונגה למעמוד החוניציפאלי של הטעינה שחוודת תטנא לבון לבון, לרבות שינוי כבולה בין הירושה והרכשות טבריא ליעל.
13. בזאתה הטעמדה חוניציפאלי הרצו לטעינה האזרחות אל בטן, וככל זו בוחנת החלטות של אירוח המועצה עם הטעינה האזרחות בסותן אל מרג', ציריך ישובי הטעינה לרשותה המוקומות הסוככות – הגליל התחתון ועמק יזרעאל. א' השארת הטעינה האזרחות אל בטן בעמידה הנכסי וכל תחתה אחרית היגונגה למעמוד החוניציפאלי של הטעינה שחוודת תטנא לבון לבון, לרבות שינוי כבולה בעדרותה המוקומות טבריא ליעל.
14. בຮג'ת הליקת הכסותה נס' עיריות עסלה והטעינה האזרחות עמק יזרעאל באזרח התעשיית אלון זיבור לבין הטעינה האזרחות בסותן אל טרוי וחטאות, המוקומות שיבלו אם אל גאנט, אקסאל זיבוריה.
15. שינוי גבולות בין הטעינה המוקומית שיכל אום אל נאנט לטעינה האזרחות עמק יזרעאל, והגליל התחתון, הטעינה המוקומית כפר נמר ושריטים לאשיטופ.
16. שינוי גבולות בין הטעינה המוקומית דבורייה לבין עיריות נצרת עילית, הטעינה האזרחות עמק יזרעאל ושם לא שיטופ.
17. שינוי גבולות בין הטעינה המוקומית כפר נבר וטעינה אזרחות הגליל התחתון.
18. שינוי גבולות בין עיריות בית שאן וטעינה האזרחות עמק המעיינות.
19. בתיונות חלוקת הרכשות בין עסם יזרעאל באורח הבסיסים רמת דוד ומעלול לבין עיריות מרג' העבען וחזויות המוקומיות רמת שי ודרז'ן.
20. שינוי גבולות בין הטעינה המוקומית דזרור לבין הטעינה האזרחות עמק יזרעאל.
21. שינוי גבולות בין עיריות נברות לבין עיריות נצרת עילית באורח יתתחם שפרינק-בות טבטחים'ין לבין עיריות נברות.
22. בחלוקת חלוקת הרכשות טעריות נצרת עילית באורח יתתחם שפרינק-בות טבטחים'ין לבין עיריות נברות.

Ministry of Interior  
Development Administration



משרד הפנים  
מנהל הפיתוח  
הועדה הגיאוגרפית הגליל העליון והעמקים

מדינת ישראל  
State of Israel



מדינת ישראל  
משוז הפנים  
המנת הכללי

סמלות צבע מטומנים השטחים האנורים. ביחס לכל אחד ממטומאים שלל, מטרות לבתב כינוי זה ווועדו לעין החיבור באחד האיכרויות של מושרי המפה.  
וועודות החקיריה תקemu לעצמאות אוחורי עבורותם בהתאם למכינת המכורה שליל וועליה להגיש דוחות בינוין  
שעת לאעט, לגבי נושא שבריחת הסמייניט.  
המחליצה ולודז' התקיירה על חלקת המסתור, ככלול בנסגרת חמלצוהה, נין הווה, חתוייסות לסטואות  
הבאות:  
א. גבולות אורי החלוקת המבוגשות.  
ב. שיעור החנטות לתחיה וטיה כל רשות פיקומית הכלולה בהסדר בויסט לכל אזור.  
ג. עניינים פסיפיים ונוחוצים לשימוש הסדר החליות מתקנות בויסט לכל אזור.

כ"ג נס"ל מושב, י"ג ב' תשל"ז (2017)

מרדי כהן  
המנת הכללי



מדינת ישראל

State of Israel

**2.11 נספח 2 - רשימות נוכחים בדינונים פומביים ובסিורים**

שם	תפקיד
מר בנ-אור פרץ	יו"ר הוועדה
מר מנחם ארסלון	חבר הוועדה
מר סאלח פארס	חבר הוועדה
מר אלישע פלאג	חבר הוועדה
גב' ملي חביבי	חברת הוועדה
גב' דפנה מגן - טריינין	יועצת תכנונית לוועדה
מר בני צימרמן	יועץ כלכלי לוועדה
גב' בר מאירוביץ'	רכזת הוועדה
מר רומן גראנדור	מפעלי GIS
מר איל בצר	ראש המועצה האזורית עמק יזרעאל
מר עדו דוריה	סגן ראש המועצה האזורית עמק יזרעאל
מר דן תנchromא	מנכ"ל המועצה האזורית עמק יזרעאל
מר דב קחת	יועץ למועצה האזורית עמק יזרעאל
מר אחמד זועבי	ראש המועצה האזורית בוסתן אל מרג'י
מר אגרביה בהאה	גובר המועצה האזורית בוסתן אל מרג'י
עו"ד דלאשה האשם	יועץ משפטי למועצה האזורית בוסתן אל מרג'י
מר שועاع זועבי	חבר המועצה האזורית בוסתן אל מרג'י
מר סולימאן זועבי	מנהל בי"ס מקיף בוסתן אל מרג'י
גב' מייסא זועבי	תושבת המועצה האזורית בוסתן אל מרג'י
מר עבד אלדין זועבי	תושב המועצה האזורית בוסתן אל מרג'י
מר נור אלדין זועבי	תושב המועצה האזורית בוסתן אל מרג'י
מר عبدالלה זועבי	תושב המועצה האזורית בוסתן אל מרג'י
מר בועז יוסף	ממונה מחוז הצפון במשרד הפנים

דיוון פומבי  
19.11.2017



מדינת ישראל

State of Israel

שם	תפקיד
מר בן-אור פרץ	יו"ר הוועדה
מר מנחם ארסלן	חבר הוועדה
מר סאלח פארס	חבר הוועדה
מר אלישע פלאג	חבר הוועדה
גב' ملي חביבי	חברת הוועדה
גב' דפנה מנגן - טריינינו	יעצת תכנונית לוועדה
מר בני צימרמן	יועץ כלכלי לוועדה
גב' בר מאירובי	רכזת הוועדה
מר רומן גrndor	מפעיל GIS
מר אחמד זועבי	ראש המועצה האזורית בוסתן אל מרג'
מר עינאד זועבי	תושב המועצה האזורית בוסtan אל מרג'
מר בהא אגרביה	גזבר המועצה האזורית בוסtan אל מרג'
מר נוראל דון זועבי	תושב המועצה האזורית בוסtan אל מרג'
עו"ד עבד אלקדר זועבי	תושב המועצה האזורית בוסtan אל מרג'
מר ענן זועבי	תושב במועצה האזורית בוסtan אל מרג'
מר גיאד זועבי	גזבר המועצה האזורית הגלבוע

דין פומבי  
17.12.2017



מדינת ישראל

State of Israel

שם	תפקיד
מר בן-אור פרץ	יו"ר הוועדה
מר מנחם ארסלן	חבר הוועדה
מר סאלח פארס	חבר הוועדה
גב' שלומית יפתח	חברת הוועדה
גב' ליאת אגמון	מנחתת הוועדה
מר אלרואי אילוז	סטודנט הוועדה
מר רומן גרנדור	מפעיל GIS
גב' כרמית ניסן	רכזת הוועדה
גב' דפנה מנגן - טרייניגן	יועצת תכנונית לוועדה
מר רני פינצ'י	יעץ כלכלי לוועדה
מר עבד אל כרים זועבי	ראש המועצה האזורית בוסתן אל מרג'
עו"ד דינה הולץ - לכנר	יועצת משפטית למועצה האזורית בוסתן אל מרג'
מר עבד אל רחמן זועבי	סגן ומ"מ ראש המועצה האזורית בוסתן אל מרג'
מר בהאה אגבരיה	גזבר המועצה האזורית בוסתן אל מרג'
מר זהיר זועבי	מושcir המועצה האזורית בוסתן את מרג'
מר עבדאללה זועבי	יו"ר המועצה האזורית בוסתן אל מרג'
מר אחמד זועבי	מהנדס המועצה לשעבר, המועצה האזורית בוסתן אל מרג'
מר מוחמד זועבי	מ"מ מהנדס המועצה האזורית בוסתן אל מרג'
מר ענאן זועבי	מושcir ועד מקומי סולם
מר דב קחת	יעץ למועצה האזורית עמק יזרעאל
ד"ר נעם כהן	מנהל מחי' תכנון אסטרטגי במועצה האזורית עמק יזרעאל
מר אבי אלקbez	ראש עיריית עפולה
מר כפיר בזק	דובר עיריית עפולה
מר עאדי רחאל	ראש המועצה האזורית אל בטוף
מר סאלח חוטבא	ממונה רשויות מקומיות, מחוז הצפון, משרד הפנים

דין פומבי  
21.05.2019



מדינת ישראל  
State of Israel

שם	תפקיד
מר בנ-אור פרץ	יו"ר הוועדה
מר מנחם אرسلן	חבר הוועדה
מר סאלח פארס	חבר הוועדה
גב' שלומית יפתח	חברת הוועדה
גב' דפנה מגן - טריינין	יועצת תכנונית לוועדה
מר רני פינצי	יועץ כלכלי לוועדה
גב' ליאת אגמון	מנחתת הוועדה
גב' ברמת ניסן	רכזת הוועדה
מר עבד אל כרים זועבי	ראש המועצה האזורית בוסתן אל מרג'
מר בהא אגבירה	גזבר המועצה האזורית בוסtan אל מרג'
מר זהיר זועבי	מציר המועצה האזורית בוסtan אל מרג'
מר מוחמד זועבי	מי"מ מהנדס המועצה האזורית בוסtan אל מרג'
מר עבד אל רחמאן זועבי	סגן ומ"מ ראש המועצה האזורית בוסtan אל מרג'
מר נסרי סרchan	חשב מלווה המועצה האזורית בוסtan אל מרג'
עו"ד דלאשה האשם	יועץ משפטى למועצה האזורית בוסtan אל מרג'
גב' מנאל עבדאללה	מנחתת מחי לשורותים חברתיים המועצה האזורית בוסtan אל מרג'
מר אחמד זועבי	מהנדס המועצה היוצאת המועצה האזורית בוסtan אל מרג'
גב' מנאל זועבי	לשכת הרוחה המועצה האזורית בוסtan אל מרג'
מר עמאד זועבי	קצין ביקור סدى' המועצה האזורית בוסtan אל מרג'
גב' סנדרה נבשו	מנחתת לשכת ראש המועצה האזורית בוסtan אל מרג'
מר שאדי זועבי	קצין ביקור סדי' המועצה האזורית בוסtan אל מרג'
ד"ר נעם כהן	מנהל מחי תכנון אסטרטגי במועצה האזורית עמק יזרעאל

סיוו  
18.06.2019



מדינת ישראל  
State of Israel

שם	תפקיד
מר בון-אור פרץ	יו"ר הוועדה
מר מנחם אرسلן	חבר הוועדה
גב' דפנה מנגן - טריינין	יועצת תכנונית לוועדה
מר רני פינצי	יעץ כלכלי לוועדה
גב' ליאת אגמון	מנחתת הוועדה
גב' ברמתת ניסן	רכזת הוועדה
מר אלרואי אילוז	סתורנט הוועדה
מר רומן גנדור	מפעיל GIS
מר עבד אלכרים זועבי	ראש המועצה האזורית בוסתן אל מרג'
מר עבד אלרחמן זועבי	סגן ראש המועצה האזורית בוסtan אל מרג'
מר זהיר המועצה האזורית בוסtan אל מרג'	מצחיר המועצה האזורית בוסtan אל מרג'
מר מוחמד זועבי	מהנדס המועצה האזורית בוסtan אל מרג'
גב' מנאל עבדאללה	מנהל מחי' וווחה המועצה האזורית בוסtan אל מרג'
מר אנוור זועבי	מנהל מחי' חינוך המועצה האזורית בוסtan אל מרג'
מר בהא אגבריה	גזבר המועצה האזורית בוסtan אל מרג'
מר עבד אלסלאם זועבי	חבר המועצה האזורית בוסtan אל מרג'
מר אחמד מסחה	חבר המועצה האזורית בוסtan אל מרג'
מר עומר ישוקרי	חבר המועצה האזורית בוסtan אל מרג'
מר בסאם זועבי	עד סולם (המועצה האזורית בוסtan אל מרג')
מר ענאן זועבי	מצחיר ועד סולם (המועצה האזורית בוסtan אל מרג')
מר אחמד זועבי	יו"ר ועד סולם (המועצה האזורית בוסtan אל מרג')
מר נעמאנן זועבי	יו"ר ועד מצר (המועצה האזורית בוסtan אל מרג')
מר מוחמד זועבי	סגן יו"ר ועד מצר (המועצה האזורית בוסtan אל מרג')
מר הייאס זועבי	סגן יושב ראש המועצה האזורית הגלבוע
מר RAID זועבי	יו"ר ועד טמרה בעמק (המועצה האזורית הגלבוע)
מר מוחמד זועבי	חבר ועד טמרה בעמק (המועצה האזורית הגלבוע)
מר סאלח נאסר	מכ"ל תאגיד המים מיאಹוקום
מר שאדי חירוי	מהנדס ראשי תאגיד המים מיאಹוקום

דין פומבי  
02.07.2019



מדינת ישראל  
State of Israel

### 11.3 נספח 3 - מקורות

דר' רות חננאל ועו"ד אילית פישמן: המרחב החקלאי בישראל – מי משרות אותו? (2017). מרכז המועצות האזורית, משרד הפנים, מפעם: ניהול היישוב החקלאי אוסף מאמרית (2016):

ד"ר לביא אפלבאום: **תמורות ושינויים במרחב החקלאי**,

MICHAEL UVDIJA: **עד מקומי, אגודות שיתופיות והמועצה האזורית – הגדרות ויחסים גומליים**.

אתר שיקיפות בחינוך.

.GOVMAP

למ"ס

רשות האוכלוסין וההגירה

דו"ח ועדת חקירה, פרופ' בן ארצי, 1999.

דו"ח ועדת חקירה (דו"ח קרייזלר), 2015.